

ВЕСТНИК

Межрегионального открытого социального института

№ 2 (6) 2017

Издается с 2015 года

Выходит два раза в год

Учредитель:

АНО ВО «Межрегиональный открытый
социальный институт»

Журнал зарегистрирован Федеральной
службой по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство о регистрации

ПИ №ФС77-50936 от 27 августа 2012 года

Адрес редакции:

424007, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола, ул. Прохорова, 28
Телефон: 8 (8362) 38-22-25
E-mail: nauka@mosi.ru

При перепечатке ссылка на «Вестник
Межрегионального открытого социального
института» обязательна

Мнения авторов могут не совпадать с точкой
зрения редакции

Редколлегия журнала осуществляет
экспертную оценку рукописей (институт
рецензирования)

Все статьи публикуются в журнале
на бесплатной основе

Цена на журнал свободная

Вестник после публикации доступен в системе
eLibrary.ru (РИНЦ)

© Межрегиональный открытый социальный институт

Разделы номера:

Гуманитарные науки

Психолого-педагогические
науки

Технические науки

Экономические науки

Юридические науки

Ответственный редактор

Н.М. Швецов

Научный редактор

М.Л. Блинова

Компьютерная верстка

А.Э. Фролова

Редакционная коллегия:

М.Л. Блинова

Е.П. Бурдо

И.А. Загайнов

Н.В. Иванцова

В.Ю. Кузнецов

А.Н. Леухин

Н.И. Петренко

А.Н. Попов

Л.М. Попов

В.В. Роженцов

А.А. Смирнов

С.В. Тасаков

Н.М. Швецов

Г.Н. Швецова

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Блинова Мария Леонидовна – канд. пед. наук, доцент, проректор по научно-исследовательской работе Межрегионального открытого социального института; e-mail: airam8@mail.ru

Бурдо Евгений Петрович – канд. юрид. наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой предпринимательского и трудового права Межрегионального открытого социального института, Уполномоченный при Главе Республики Марий Эл по правам ребенка; e-mail: burdo@gov.mari.ru

Загайнов Игорь Александрович – канд. пед. наук, доцент, ректор Межрегионального открытого социального института, председатель Регионального отделения Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации «Федерация психологов образования России»; e-mail: zagainov-igor@nm.ru

Иванцова Наталья Владимировна – д-р юрид. наук, профессор, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Межрегионального открытого социального института; e-mail: ivantzova.natalia@yandex.ru

Кузнецов Владимир Юрьевич – д-р филос. наук, доцент, профессор кафедры философии и социальных наук Межрегионального открытого социального института; e-mail: wladimirkuz21@mail.ru

Леухин Анатолий Николаевич – д-р физ.-мат. наук, канд. техн. наук, профессор кафедры информационной безопасности Межрегионального открытого социального института; e-mail: leukhinan@list.ru

Петренко Николай Иванович – д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Межрегионального открытого социального института; e-mail: pr.petrenko@mail.ru

Попов Алексей Николаевич – д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры экономики и менеджмента Межрегионального открытого социального института; e-mail: info@mosi.ru

Попов Леонид Михайлович – д-р психол. наук, профессор, заведующий кафедрой психологии личности Казанского федерального университета, Заслуженный деятель науки Республики Татарстан, член Международной академии психологических наук; e-mail: leonid.porov@inbox.ru

Роженцов Валерий Витальевич – д-р техн. наук, профессор, главный научный сотрудник лаборатории психофизиологии и экспериментальной психологии Межрегионального открытого социального института; e-mail: info@mosi.ru

Смирнов Анатолий Анатольевич – д-р экон. наук, профессор, профессор кафедры менеджмента и региональной экономики Марийского государственного университета; e-mail: an2saa@bk.ru

Тасаков Сергей Владимирович – д-р юрид. наук, доцент, профессор кафедры уголовного права и криминологии Межрегионального открытого социального института; e-mail: tasakov@mail.ru

Швецов Николай Михайлович – д-р пед. наук, канд. экон. наук, профессор, первый проректор Межрегионального открытого социального института, Заслуженный деятель науки Республики Марий Эл; e-mail: info@mosi.ru

Швецова Галина Николаевна – д-р пед. наук, доцент, профессор кафедры общей и специальной психологии и педагогики Межрегионального открытого социального института; e-mail: info@mosi.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

| | |
|--|-----------|
| Ананьева С.Е. Проекты формирования кадрового резерва в Российской Федерации на государственном и общественном уровнях | 7 |
| Ештыганова С.С. Самоотверженность сестер милосердия России на передовых позициях и в германском плену в годы Первой мировой войны (1914-1918) | 12 |
| Кузнецов В.Ю. Поэзия как выражение проблем философии | 15 |

ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|---|-----------|
| Буклакова Е.М., Гусарова А.Н. Взаимосвязь типа акцентуации характера с видами агрессивности в подростковом возрасте | 19 |
| Дождикова Е.И., Заболотских О.П. Проблема развития мелкой моторики у детей с задержкой психического развития в процессе подготовки к школе | 22 |
| Закирова Т.И., Почитаева Р.С. Образовательная организация как площадка для реализации программы первичной профилактики наркозависимости среди молодежи | 24 |
| Мотова Н.Е. Различия в социально-психологических характеристиках личности подростков из многодетных и однодетных семей..... | 27 |
| Таныгина Э.Э., Гусарова А.Н. Влияние характерологических особенностей темперамента на взаимоотношения в студенческой группе | 31 |
| Швецова Г.Н., Швецова М.Н. Из опыта организации интегрированного профессионального обучения обучающихся с ОВЗ..... | 36 |

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|--|-----------|
| Беруджян Н.К., Шлычков Д.С. Зарубежный опыт налогового стимулирования инновационной деятельности..... | 45 |
| Бубнова М.Э., Шлычков Д.С. Особенности налогообложения средств целевого финансирования и целевых поступлений некоммерческих организаций | 48 |
| Головин В.А., Одинцов К.А. Жизненный цикл и факторы развития регионального экономического кластера..... | 51 |
| Головин В.А., Одинцов К.А., Бариев М.М. Основы финансового анализа в интересах стейкхолдеров публичной корпорации | 55 |
| Ефимова Н.С., Щербакова Н.В. К вопросу о налогообложении бюджетных учреждений | 60 |
| Кожанов Т.В., Юрасова Ю.И. Способы управления эффективностью козьей фермы | 65 |
| Лысюк С.В. Маркетинговые технологии в развитии регионов России..... | 69 |
| Маслеников Д.В., Царегородцев Е.И. Перспективы малого и среднего бизнеса в 2018 году: оценка роста экономики по итогам 9 месяцев 2017 года..... | 74 |
| Одинцов К.А., Головин В.А., Евдокимов Д.А. Практическое применение управления денежными потоками в некоммерческой организации высшего образования | 80 |
| Петрова А.Н., Попов А.Н. Информация по сегментам в бухгалтерской (финансовой) отчетности | 85 |
| Шакирова Л.И., Попова Н.Н. Сравнительный анализ отечественных и зарубежных методик диагностики банкротства предприятия | 88 |
| Швецова Н.К. Актуальные проблемы безопасности в сфере банкинга | 91 |

| | |
|--|-----------|
| Щербакова Н.В. Налог на имущество организаций: особенности исчисления и тенденции развития..... | 93 |
|--|-----------|

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

| | |
|---|------------|
| Баранова Е.В., Кондратенко З.К. Право на судебную защиту: развитие законодательства и генезис процессуальной науки | 97 |
| Валиуллина Г.Ф. Юридическая природа устава как основополагающего акта муниципального образования | 100 |
| Кирпичев А.И. Реализация и пути оптимизации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Республике Марий Эл .. | 105 |
| Кораблёва Н.А. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы: новеллы законодательства | 109 |
| Макаров Р.В. Квалификационные ошибки – нарушение прав и законных интересов физических лиц в современной России: причины, теоретический, законодательный и практический аспекты..... | 114 |
| Матвеев С.А. Искажение принципов назначения наказания в судебных приговорах – нарушение прав и законных интересов физических лиц в современной России: теоретический, законодательный и практический аспекты | 120 |
| Пайдыганова А.С. Зарубежный и исторический опыт управления государственным имуществом..... | 126 |
| Патрушева А.В. Направления совершенствования законодательства по противодействию коррупции в системе государственной гражданской службы Российской Федерации | 128 |
| Петренко Н.И., Михайлов А.П. Развитие отечественной пенитенциарной системы в конце XIX – начале XX ВВ..... | 132 |
| Поздина И.Е. Развитие информационных и телекоммуникационных технологий в нотариате | 135 |
| Полевщикова Н.Н., Кондратенко З.К. Способы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации | 139 |
| Русинова О.В. Понятие, признаки и механизм организации экстремистского сообщества | 142 |
| Шалагина А.И., Кондратенко З.К. Правовые механизмы государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на примере муниципального образования | 144 |
| Шамшуров А.С. Организационно-правовой сравнительный анализ столицы Республики Марий Эл с городами республиканского значения | 149 |
| Шарафутдинов Ш.Р., Кондратенко З.К. Право на честь, достоинство и деловую репутацию в российском законодательстве и практике ЕСПЧ | 154 |
| СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ..... | 157 |
| ТРЕБОВАНИЯ К СТАТЬЯМ В ЖУРНАЛ..... | 161 |

CONTENT

THE HUMANITARIAN SCIENCES

| | |
|--|----|
| Ananeva S.E. The formation projects of personal reserve in the Russian Federation at the state and societal levels..... | 7 |
| Eshtyganova S.S. The dedication of the sisters of charity of Russia on the front line and in the german captivity during the First World War (1914 - 1918)..... | 12 |
| Kuznetsov V.Y. Poetry as an expression of philosophy's problems..... | 15 |

THE PSYCHO-PEDAGOGICAL SCIENCES

| | |
|--|----|
| Buklakova E.M., Gusarova A.N. Interrelation of type of accentuation of character with types of aggression at teenage age..... | 19 |
| Dozhdikova E.I., Zabolotskih O.P. The problem of development of fine motor skills in children with delay of mental development in preparation for school..... | 22 |
| Zakirova T.I., Pochitaeva R.S. Educational institutions as a platform for the programs of primary prevention of drug addiction among the young people | 24 |
| Motova N.E. Differences in socio-psychological characteristics of the personality of adolescents from large families and single child families..... | 27 |
| Tanygina E.E., Gusarova A.N. Temperament peculiarities on student group interaction | 31 |
| Shvetsova G.N., Shvetsova M.N. From the experience of integrated professional study organization of students with special health needs..... | 36 |

THE ECONOMIC SCIENCES

| | |
|--|----|
| Berudzhanyan N.K., Shlychkov D.S. Foreign experience of tax incentives of innovative activity | 45 |
| Bubnova M.E., Shlychkov D.S. Futures of taxation of the target financing funds and directed receipts of non-profit organization | 48 |
| Golovin V.A., Odintsov K.A. Lifecycle and factors of regional economic cluster development | 51 |
| Golovin V.A., Odintsov K.A., Bariev M.M. Basics of financial analysis in the interests of stakeholders of public corporation | 55 |
| Efimova N.S., Shcherbakova N.V. To the question of the taxation of budgetary institutions | 60 |
| Kozhanov T.V., Yurasova Y.I. Managing the goat farm efficiency..... | 65 |
| Lysiuk S.V. Marketing practices in Russian regions' improvement | 69 |
| Maslenikov D.V., Tsaregorodtsev E.I. Prospects of small and medium business in 2018: an estimation of economic growth for the 9 months of 2017..... | 74 |
| Odintsov K.A., Golovin V.A., Evdokimov D.A. Practical application of cash flow management in a non-profit higher education organization..... | 80 |
| Petrova A.N., Popov A.N. Information about segments in accounting (financial) statements | 85 |
| Shakirova L.I., Popova N.N. Comparative analysis of domestic and foreign methodic diagnostics of the enterprise's bankruptcy | 88 |
| Shvetsova N.K. Actual problems of security in the field of banking..... | 91 |
| Shcherbakova N.V. Tax on property of organizations: peculiarities of calculus and development trends..... | 93 |

THE LEGAL SCIENCES

| | |
|--|-----|
| Baranova E.V., Kondratenko Z.K. Access to courts: development of legislation and genesis of procedural science | 97 |
| Valiullina G.F. The legal nature of the charter as a fundamental act of the municipal formation | 100 |
| Kirpichev A.I. Realization and ways of optimization of the system of providing emergency services with a single number "112" in the Republic of Mari El | 105 |
| Korableva N.A. Qualification requirements for replacing posts civil service: novels legislation | 109 |
| Makarov R.V. Qualification errors – infringement of rights and legal interests of physical persons in modern Russia: causes, theoretical, legislative and practical aspects | 114 |
| Matveev S.A. Distort of principles of appointment of punishment in judgments – breach of the rights and legal interests of physical persons in modern Russia: theoretical, legislative and practical aspects..... | 120 |
| Paydyganova A.S. Foreign and historical experience of state property management | 126 |
| Patrusheva A.V. Directions of improving legislation on countering corruption in the system of the state civil service of the Russian Federation | 128 |
| Petrenko N.I., Mikhailov A.P. The development of the domestic prison system in the late XIX – early XX centuries..... | 132 |
| Pozdina I.E Information and telecommunication technology in notarial system. | 135 |
| Polevshchikova N.N., Kondratenko Z.K. The methods of privatization of state and municipal enterprises in the Russian Federation | 139 |
| Rusinova O.V. Concept, features and mechanism of organization of extremist community..... | 142 |
| Shalagina A.I., Kondratenko Z.K. Legal mechanisms of state regulation and support of small business on the example of the municipal district | 144 |
| Shashmurov A.S. Organizational and legal comparative analysis of the capital of the Mari El Republic with cities of national significance..... | 149 |
| Sharafutdinov S.R., Kondratenko Z.K. The right to honor, dignity and business reputation in the Russian legislation and practice of the ECHR..... | 154 |
| THE INFORMATION ABOUT THE AUTHORS | 157 |
| REQUIREMENTS FOR ARTICLES TO THE JOURNAL | 161 |

ПРОЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ КАДРОВОГО РЕЗЕРВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ И ОБЩЕСТВЕННОМ УРОВНЯХ

В статье рассмотрены проекты формирования кадрового резерва, инициированные президентом Российской Федерации в 2008-2017 годах. Рассмотрено понятие кадрового резерва, основные методы отбора, применяемые в разных проектах в исследуемых годах, отличия используемых методов отбора в кадровый резерв в проектах и для государственной гражданской службы.

Ключевые слова: кадровый резерв, методология отбора, лидер, Экспертный совет, координаторы проекта, первичный отбор, вторичный отбор, оценка потенциала, компетенции.

В последнее десятилетие появился интерес к формированию кадрового резерва на государственном уровне для высших государственных должностей, государственной гражданской службы, поиск лидеров. Стартовало несколько проектов, инициированных президентом Российской Федерации, главами субъектов страны, политической партией «Единая Россия».

Рассмотрим эти проекты в хронологическом порядке.

В 2007 году были запущены два партийных проекта – «Профессиональная команда страны» и «Кадровый резерв». В 2008 году они слились в один проект «Кадровый резерв – Профессиональная команда страны» (далее – «КР – ПКС»), получивший прямую поддержку лидера партии «Единая Россия» Владимира Путина. Проект активно действовал до 2011 года. Была проделана большая работа по подготовке проекта: создан сайт проекта КР - ПКС; группы в социальных сетях; онлайн - площадка для общения «Клуб кадрового резерва»; образованы Дирекция проекта и Экспертный совет; назначены региональные координаторы проектов в 60 субъектах Российской Федерации, прошедшие предварительный конкурсный отбор; разработано и принято Положение о проекте. В разработке методологии отбора в кадровый резерв дирекция проекта опиралась на профессионалов. Так в подготовке методологии была привлечена компания Ward Howell, специализирующаяся на поиске и подборе топ-менеджеров.

Была разработана миссия проекта «КР - ПКС» - выявление талантливых россиян и обеспечение им самого широкого общественного признания; формирование постоянно обновляемой базы данных профессионалов в области управления и инноваций, активно меняющих реальность вокруг себя. Авторы проекта выделили пять направлений поиска: социальная сфера, деловое сообщество, средства массовой информации, партийная и общественная деятельность, государственное и муниципальное управление.

Этапы проекта были следующие: заполнение анкеты, размещенной на м сайте проекта «КР - ПКС». Второй этап - тестирование, позволяющее дать некую личностную и профессиональную характеристику, заявить о собственных достижениях. Заключительный этап - очное интервью по компетенциям КРАЙ. КРАЙ - это аббревиатура: компетентность, развитость, активная жизненная позиция, интеллект. Последний этап предполагал прохождение через выбор Экспертного совета.

Республика Марий Эл принимала активное участие в проекте «КР - ПКС». Региональным координатором в Марий Эл была автор статьи. В Марий Эл за 3 года реализации проекта приняли участие 416 человек. Лауреатами проекта по итогам 2008-2012 годов стали 128 лучших участников проекта, те кто наиболее полно соответствовал критериям «КРАЙ».

Вначале шел поиск участников проекта по методологии поиска по source - "источник" (рекомендатель). Sourcing – один из наиболее точных способов выявления кандидатов, так как Source (Рекомендатель) советует кандидатов для конкретного проекта, поэтому велика вероятность, что такие кандидаты подходят. Далее шел процесс отбора.

Методология отбора кадрового резерва в проекте осуществлялась по следующему алгоритму. Отбор по формальным критериям проводился по данным, полученным при заполнении первой части on-line анкеты. Формальными критериями являлись ответы на объективные (закрытые) вопросы анкеты, относящиеся к фактической информации (информация, которую можно подвергнуть сомнению, но не субъективному анализу, либо которую можно проверить, но нельзя интерпретировать). Ответы на все вопросы анкеты были обязательны, что позволяло получить наиболее мотивированных участников. По итогам произведенного командой проекта первичного отбора по формальным признакам на основе фактической информации, отобранные участники получали мейл-приглашение пройти «Оценку интеллектуального потенциала». Количественный тест оценивал потенциал управленческого и социального интеллекта и состоял из двух частей: 1- ответы на вопросы, решение задач, 2 - мини-эссе, решение мини-кейсов. Отбор шел по рейтингу баллов в процентах от максимального значения. Сдача теста происходила в один заход, сохранение не разрешалось. Первые 2 этапа были дистанционные, 3 этап - структурированное интервью с региональными координаторами проекта на соответствие критериям "КРАЙ". Критерий "компетентность" оценивалась эффективность в деятельности, достижения на предыдущих местах работы. Критерий "развитость" рассматривал насколько гармонично развитая, образованная личность, обладающая широким кругозором, гибкостью, способностью быстро адаптироваться к условиям внешней среды, коммуницировать с представителями разных культур. Критерий "активная жизненная позиция" оценивал стремление участника изменить ситуацию к лучшему за счет активного участия в социальной жизни общества. Критерий "интеллект" проверял наличие способности мыслить конструктивно и критично, комплексно видеть ситуации и проблемы, анализировать.

Опыт проекта "Кадровый резерв - Профессиональная команда страны" был использован в Правительстве Москвы и некоторые элементы проекта успешно внедрены и добавлены новые кадровые технологии. В 2012 г. Управление государственной службы и кадров Правительства Москвы реализовало специальный проект "Открытый конкурс" по формированию кадрового резерва на должность главы управы района. Впервые был объявлен открытый конкурс на должности, решение о назначении на которые принимал Мэр Москвы. Глава управы - одна из самых ответственных должностей в системе управления городом, является связующим звеном между властью города и жителями района.

Одна из главных целей проекта заключалась в привлечении высококвалифицированных и грамотных управленцев из бизнес - среды. Поэтому перед стартом конкурса, как описано на Карьерном портале, представители мэрии, крупного бизнеса и эксперты в области HR провели форсайт - дебаты, в ходе которых подробно обсуждались принципы подбора кандидатов и ряд требований к новым главам управ. В итоге эксперты "нарисовали" идеальный портрет современного главы управы района, отвечающий потребностям развития города.

В конкурсе на глав управ могли участвовать все желающие. Их опыт и знания оценивал Совет по кадровой политике при Мэре Москвы. Всего на конкурс в 2012 году было подано 357 заявок. Кандидаты прошли серьезный многоэтапный отбор: помимо традиционных собеседований и тестирования претендентам предстояло решать реальные кейсы глав управ и даже выступать на публике. Финальный этап конкурса -

онлайн-голосование за участников в прямом эфире- состоялся в студии телекомпании "Москва-24".

Трехэтапный отбор и оценка кандидатов позволила привлечь на работу в управы Москвы лучшие кадры эффективных руководителей, способных быстро реагировать на запросы жителей, формировать клиентоориентированную команду и выполнять новые, масштабные задачи, которые ставит Правительство Москвы.

Основные задачи Открытого конкурса – обеспечить ротацию и обновление руководящего состава районных управ, привлечь высококвалифицированных и грамотных управленцев. Решение о назначении на должность принимает Мэр Москвы.

По данным Карьерного портала Правительства Москвы, по итогам конкурсов 2012 и 2013 гг. в резерв было включено 124 человека. Из них 52% получили назначения. Следующий Открытый конкурс состоялся в 2015 году. На первом этапе было принято почти 1500 заявок. Конкурс составил 10 человек на место, это в три раза больше, чем в 2012 и 2013 гг. Еще одно отличие 2015 года: впервые кадровый резерв в управы районов формировали по двум позициям – главы и его заместителя.

Анализ заявок показал, что самыми активными участниками конкурса были люди в возрасте от 31 года до 40 лет (37%). Наибольший интерес к руководящим должностям в управе проявили мужчины – их 76%. Лишь четверть заявок поступила от женщин. Почти поровну разделились те, кто хотят занять позицию главы управы (44%) и его заместителя (56%).

Претенденты на должность заместителя определили для себя предпочтительные направления работы: 54% выбрали сферу ЖКХ и благоустройства; 34% социальные вопросы и коммуникации с населением; 12% экономику, торговлю и услуги. Список участников в 2015 году значительно расширился за счет представителей бизнеса: интерес к конкурсу проявили 43% кандидатов из коммерческого сектора. Во второй этап из 1500 участников прошли 346 кандидатов.

В проекте "Открытый конкурс" была применена многоступенчатая технология оценки, которая включала в себя: тестирование на аналитические способности; деловые игры; мозговые штурмы; индивидуальные интервью. Оценивались следующие компетенции: профессионализм, правосознание, ориентация на результат, управленческие навыки, навыки эффективной коммуникации и клиентоориентированность. По итогам диагностики профессиональных качеств, личностных особенностей и мотивации были составлены комплексные портреты кандидатов и их рейтинги.

В финале кандидаты решали примеры реальных проблем жителей Москвы. Кейсы были взяты с портала «Наш город». Потенциальные резервисты выступали в роли руководителей районных управ. Им надо было проявить знание специфики работы на территории, умение в сжатые сроки найти оптимальное решение проблемы, способность чутко реагировать на нужды и потребности жителей, готовность работать в команде, лидерские качества, умение отстаивать и презентовать свои решения.

По данным Карьерного портала Правительства Москвы, в резерв на позицию заместителя главы управы включены 45% кандидатов из бизнеса, 55% государственные служащие. С позицией главы управы картина немного иная: резервный список на 29% сформирован из представителей бизнеса, на 71% из работников госсектора. Руководители из коммерческой сферы безусловно обладают хорошим управленческим опытом. Но чтобы занять должность главы, необходимо хорошо знать специфику жизнедеятельности района. Позиция заместителя – это своего рода «стажировка» для тех, кто в дальнейшем может стать главой управы.

В октябре 2017 года стартовал новый, не похожий на другие проекты - проект "Лидеры России".

"Лидеры России" заявлен как открытый конкурс для руководителей нового

поколения. О конкурсе 11 октября 2017 года объявил Первый заместитель руководителя администрации президента России Сергей Кириенко. Этот конкурс призван стать "открытым окном в управленческую элиту завтрашнего дня". Цель проекта, который будет реализовываться на постоянной основе: выявление, развитие и поддержка наиболее перспективных руководителей-лидеров со всей страны, обладающих высоким уровнем развития управленческих компетенций. Конкурс был запущен по поручению президента страны В.В. Путина. Этот конкурс характеризуется, как открытый вертикальный лифт с государственной поддержкой. Какие компетенции оценивались на конкурсе: лидерство; нацеленность на результат; стратегическое мышление; умение работать в команде; коммуникация и влияние; внедрение изменений; инновационность; служение стране.

Отличие конкурса "Лидеры России" от других описанных выше конкурсов кадрового резерва заключается в строгих временных рамках. Все этапы отбора претендентов четко прописаны во времени. Самое главное, это новые подходы, которых не было раньше в проектах кадрового резерва. Победители конкурса не просто зачисляются в кадровый резерв страны и в дальнейшем могут быть назначены на должности, а получают возможность пройти обучение в Высшей школе государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы. Новинкой является закрепление за победителями конкурса наставников - высокопоставленные чиновники и топ-менеджеры. Среди них: Герман Греф (президент, председатель правления Сбербанка России); Андрей Костин (президент - председатель правления банка ВТБ); Антон Вайно (Руководитель Администрации Президента РФ); Антон Алиханов (губернатор Калининградской области); Сергей Лавров (министр иностранных дел РФ); Сергей Шойгу (министр обороны РФ), Антон Силуанов (министр финансов РФ); Константин Эрнст (Генеральный директор Первого канала); Евгений Касперский (владелец и глава АО "Лаборатория Касперского"); Алексей Дюмин (губернатор Тульской области) и другие. Всего в составе наставников 65 человек. Наставники выбирают по несколько победителей, чтобы помочь им быстрее набрать управленческие компетенции. Создан Наблюдательный совет конкурса из 19 представителей науки и искусства.

Рассмотрим этапы Конкурса, которые включают дистанционный и реальный этап "лицом к лицу". Все желающие участвовать в Конкурсе должны были оставить заявку на сайте проекта "Лидеры России" с описанием лидерского опыта в специальной анкете до 6 ноября 2017 года.

Дистанционный отбор проводился с 10 по 22 ноября и включал этап онлайн - тестирования на интеллектуальные способности и управленческий потенциал. Важным элементом этого этапа была отправка писем с персональными комментариями по результатам теста всем кандидатам после обработки решений.

Прошедшие этап дистанционного тестирования приглашались для участия в федеральных полуфиналах в декабре 2017 - январе 2018 годов. В каждом федеральном округе собрались по 300 сильнейших управленцев, где оценивались их управленческие компетенции.

В январе - феврале 2018 года - финальный этап конкурса, в котором принимают участие 300 сильнейших со всей России. Интенсивный нетворкинг, встречи с экспертами и деловые игры помогут выявить сотню лучших участников. Каждый участник получает оценку от коллег по команде и комплексную обратную связь от наставников проекта. Победителей ждет один год личных карьерных консультаций от наставников - топ - менеджеров крупнейших компаний и выдающихся государственных деятелей. Победители конкурса получают гранты в размере 1 миллиона рублей, которые помогут повысить квалификацию на лучших программах для управленцев.

Рассмотрим итоги конкурса "Лидеры России" по этапам.

Завершился этап приема заявок 6 ноября 2017 года.. Всего подано по стране 199 000 заявок на участие в Конкурсе. Это практически 2 000 человек на одно место при количестве победителей - 100 человек. . На первом месте Центральный ФО - 71 418 заявок. Из них 73% - это Москва и Московская область. В статье остановлюсь на Приволжском федеральном округе и Республике Марий Эл. Приволжский ФО на 2 месте по количеству поданных заявок - 31 871 заявка. В ПФО лидируют Нижегородская область (15,6%), Республика Татарстан - 14%, Самарская область - 13,9%. Это три самых крупных субъекта по количеству жителей и по уровню жизни. Республика Марий Эл тоже принимает участие.

До 9 ноября всем, прошедшим 1 этап участникам (в целом по стране 199 000) необходимо было записать видеоподготовку и до 22 ноября пройти этап дистанционного тестирования. Все успешно прошедшие этот этап приглашались для участия в очных региональных полуфиналах, которые прошли в декабре 2017 года.

В Республике Марий Эл подали заявки на участие в проекте "Лидеры России" - 552 человека. Достаточно хороший результат, учитывая, что старше 18 лет проживает в республике 548 539 человек, а имеющих управленческий опыт в определенных возрастных границах в соответствии с требованием проекта гораздо меньше. Уже прошли этапы предоставления видеоподготовки, тестирование на знания и способности. 22 ноября завершился этап дистанционного отбора. В декабре начались полуфиналы в федеральных округах. Три сотни сильнейших управленцев из каждого федерального округа получили оценку федеральных оценщиков методом ассессмента.

Таким образом, в последние десятилетия государственные и партийные структуры стали уделять внимание подбору и подготовке кадрового резерва на государственные должности.

Список литературы

1. Дмитрий Селезнев. Формирование кадрового резерва: пошаговая инструкция//<http://hr-portal.ru/article/formirovanie-kadrovogo-rezerva-poshagovaya-instrukciya>.
2. Котлер Юрий. Мы ищем новые лица<http://www.top-personal.ru/issue.html?2110>.
3. Официальный сайт "Лидеры России" - <http://лидерыроссии.рф/>.
4. Официальный сайт Карьерного портала Правительства Москвы - <https://talent.mos.ru/>.
5. Официальный сайт проекта "Открытый конкурс" Правительства Москвы" - <https://talent.mos.ru/projects/open-competition/>.

Ananeva S.E.

THE FORMATION PROJECTS OF PERSONAL RESERVE IN THE RUSSIAN FEDERATION AT THE STATE SOCIETAL LEVELS

The article reveals the formation projects of personal reserve which were initiated by the President of the Russian Federation in 2008-2017. The notion of personal reserve, the main methods of selection, which were used in various projects in these years, the differences of the used methods of selection in personal reserve in projects and for civil projects.

Keywords: *personal reserve, methodology for selecting, leader, the Council of Experts, project coordinators, primary and secondary selection, capacity assessment, competence.*

САМООТВЕРЖЕННОСТЬ СЕСТЕР МИЛОСЕРДИЯ РОССИИ НА ПЕРЕДОВЫХ ПОЗИЦИЯХ И В ГЕРМАНСКОМ ПЛЕНУ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ (1914-1918)

В статье основное внимание сосредоточено на деятельности сестер милосердия России, которые внесли огромный вклад в борьбу с врагом в период Первой мировой войны 1914-1918 гг. Многие женщины добровольно оказались на передовой, они выполняли свою основную обязанность – ухаживали за больными русскими солдатами. В статье рассматриваются тяготы германского плена и военного времени, которые сестры милосердия перенесли благодаря своей мужественности, самоотверженности, трудолюбию, любви и милосердию к ближнему.

Ключевые слова: *сестры милосердия, общины сестер милосердия Российского общества Красного Креста, медицинский персонал, передовые позиции, германский плен.*

В 2018 году отмечается 100-летняя годовщина окончания Первой мировой войны 1914-1918 гг. Вторая Отечественная война – мрачный, катастрофический период в истории России. На протяжении многих лет проблема губительной войны и благотворительности в ней вызывает большой общественный резонанс и заинтересованность историков. В последние десятилетия в отечественной историографии написано множество трудов, посвященных мужеству и героизму сестер милосердия России и их благотворительной и медицинской деятельности во время Первой мировой войны, но до конца данная тема остается не изученной.

«Война – дело мужское». Это высказывание всегда воспринималось за факт [9, с. 106]. Но когда разразилась Первая мировая война 1914-1918 гг., многие женщины Российской империи, оставляя дом и семью, вступали в общины сестер милосердия Российского общества Красного Креста (далее – РОКК) [7, с. 60]. Феноменом было и то, что в годы Первой мировой войны значительно увеличилось участие женщин-медиков: 25 тысяч сестер милосердия, врачей, фельдшерниц (для сравнения, в Русско-Японской войне – около 3 тысяч) [6, с. 348].

Главной целью общин сестер милосердия была подготовка «опытного женского санитарного персонала для ухода за больными и ранеными, как в военное, так и в мирное время» [10, §1]. Согласно Нормальному уставу общин сестер милосердия Российского общества Красного Креста от 1903 года, в общество принимались «девушки и вдовы от 18 до 40 лет, христианского вероисповедания, вполне здоровые и грамотные» [10, §35]. В течение года они проходили обучение, затем сдавали экзамены, зачислялись в ряды сестер милосердия РОКК и получали специальное свидетельство. В период Первой мировой войны повсеместно стали формироваться краткосрочные медицинские курсы, на которых проходила быстрая подготовка сестер милосердия военного времени. К обучению допускались только те девушки и женщины, которые имели образование не менее четырех классов гимназии. Из выше указанного можно сделать вывод, что возможность учиться на сестер милосердия была не у всех желающих [12, с. 72].

«На женщину выпала трудная и великая задача: поддержать и ободрить здоровых, облегчить страдания раненных, – там, на полях сражений, под громом и огнем орудий, и здесь – в бесчисленных госпиталях, раскинутых повсюду, начиная от столицы до глухих, заброшенных местечек» [3, с. 5]. Многие сестры милосердия работали не только в лазаретах и госпиталях, но и на передовых позициях, находясь под обстрелом.

Новость о том, что немцы и австрийцы чудовищно относятся к русским раненым,

которые попали в плен, вынудила медицинский персонал отправиться в полковые лазареты и на передовую. Передовая встретила врачей, фельдшеров, сестер милосердия и санитаров обстрелами и бомбежками с воздуха. Немцы и австрийцы не придерживались условий конвенции Красного Креста [9, с. 107]. Сестра милосердия И.Д. Смирнова вспоминала: «Германские отряды не щадили ни Красного Креста, ни больных, ни раненных, ни врачей, ни сестер милосердия. За попытку увести раненных от наступающих немцев санитарный транспорт был подвергнут жестокому обстрелу» [8]. Сестра милосердия Е.А. Гиренкова около 2,5 месяцев провела в окопах переднего края. За бесстрашие и мужество при оказании помощи раненым под огнем германской артиллерии она была удостоена ордена Святого Георгия 4-й степени. Гиренкова также рассказывала о бессердечном и бесчеловечном отношении немцев к русским раненым. Вступив в город следом за русским передовым отрядом, она увидела русских и немецких раненных, причем наши были раздеты, учитывая тот факт, что на улице уже была осень [9, с. 108].

В связи с известием о бесчеловечном отношении к русским пленным в 1915 году были сформированы специальные комиссии Красного Креста, которые были представлены сестрами милосердия. Они должны были раздать военнопленным опросные анкеты, разработанные Главным управлением. Анкета содержала следующие вопросы: социальное положение пленного, часть войск, в которой он проходил службу, вероисповедание, состояние здоровья и события, при которых он оказался в плену [4, с. 42].

В 1916 году по официальным данным на фронт было отправлено 17 436 сестер, которые обслуживали более 2 тысяч полевых и тыловых учреждений Красного Креста: 71 госпиталь, рассчитанный на 44 600 человек, этапные и подвижные лазареты, 11 санитарных поездов, передовые отряды, санитарные транспорты, питательные и перевязочные пункты, дезинфекционные камеры, рентгеновские и летучие хирургические отряды, 2 плавучих госпиталя на Черном море, 3 бактериологические лаборатории, 6 полевых складов [4, с. 41]. На фронте сестры милосердия постигли все тяготы войны, губили свое здоровье, а в исключительных случаях и жизнь [11, с. 54].

Немецкие и австрийские военные абсолютно не соблюдали конвенцию Красного Креста, поэтому не исключением были случаи попадания в плен сестер милосердия России вместе с русскими солдатами. Положение медицинского персонала в плену подробно описано в статье «В германском плену: записки сестер милосердия Е.Ч. и Н.К.» [2], которая была опубликована в июне 1915 года в «Вестнике Красного Креста».

Согласно источнику, с первых же дней врачи и сестры распределяли между собой работу, пользуясь оставшимися перевязочными средствами и лекарствами, оказывали посильную помощь. Ежедневно к медицинскому персоналу подвозили не только русских, но и немецких раненных, так как у немцев не было не только лазаретов, но и передовых перевязочных пунктов. Медицинский пункт вызывал отвратительное впечатление – грязь, теснота помещения и скудность перевязочного материала говорили не в пользу хваленой немецкой аккуратности, чистоты и благоустройства. Все проводили параллель с деятельностью русских передовых отрядов Красного Креста, которые шли вслед за войсками, быстро разворачивались, где нужно, и не терпели ни в чем недостатка [2, с. 18].

Больных солдат было много: «Раненные лежали тесными рядами всюду: на носилках, которых не хватало, и на полу, в палатках и коридорах» [2, с. 31]. Страшный недостаток перевязочного материала приводил к тому, что несколько раз накладывались одни и те же ваты и бинты, которые под конец были переполнены паразитами; бороться с ними, вследствие отсутствия каких либо средств и даже воды, было невозможно. Работа в лазаретах с каждым днем прибавлялась, кроме операций и перевязок на долю медицинского персонала выпадали ночные дежурства, которые проходили в полной темноте и с отсутствием каких-либо лекарств. Сестрам

милосердия приходилось облегчать страдания раненных солдат практически ласковым словом [2, с. 33]. К тому же во время работы сказалась невероятная грубость немецких докторов, особенно по отношению к сестрам [2, с.23]. Медицинский персонал от ужасных условий и грубого отношения был очень слаб и измучен.

В плену дни тянулись «монотонно и голодно» [2, с. 38]. Кормили немцы отвратительно: на утро давали ужасный кофе из цикория, сахар выдавали в качестве исключения; давали маленький кусочек хлеба, который был тверд как камень и совершенно безвкусен, в 3 часа кормили супом из несвежих консервов, в котором часто плавали черви, то же самое можно было найти и в каше, которую давали по вечерам в самом минимальном количестве [2, с. 37].

Немцы экономили на всем, топлива не выдавали, в палатах и комнатах было холодно, поэтому медицинский персонал понемногу разбирал заборы и деревянные кровати, которые находились в пределах тюрьмы, чтобы хоть как - то отопить помещения, где лежали раненные [2, с.34].

Проанализировав деятельность сестер милосердия России в годы Первой мировой войны, можно отметить, что устойчивыми их качествами были мужественность, самоотверженность, трудолюбие, любовь и милосердие к ближнему. В самом звании «сестра милосердия» отражено профессионально-этическое содержание деятельности женщин, посвятивших себя уходу за больными. Медицинский персонал внес огромный вклад в борьбу с врагом в период Второй Отечественной войны 1914-1918гг [5, с. 300].

В заключение хотелось бы привести слова князя Владимира Палея, написанные им в июне 1915 года в Крыму, в которых очень нежно показан облик сестер милосердия:

«Сестры милосердия, ангелы земные,
Добрые и кроткие, грустные немного
Вы, бальзам пролившие на сердца больные,
Вы подруги светлые, данные от Бога.
Вам – благословение, сестры душ усталых,
Розаны расцветшие, там на поле битвы,
И в крестов сиянии, ярко-ярко алых,
Тихо принимавшие раненых молитвы».

Владимир Палей [1, с. 42]

Список литературы

1. Барченкова К.В. «Ангелы земные» (Сестры милосердия в годы Первой мировой войны) [Электронный ресурс] / К.В. Барченкова // Кирилло-Мефодиевские чтения в СамГТУ Сборник материалов X Всероссийской (с международным участием) ежегодной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов. - 2014. - С. 39-43. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23076040>. - Дата обращения: 30.12.2016.
2. В германском плену: записки сестер милосердия Е.Ч. и Н.К. / [Е.Ч. и Н.К.]. - Пг.: Гос.тип., 1915. - 59 с. - В подзаг.: Отд. отд. Статьи, напеч. В № 6 «Вестника Красного Креста», июнь 1915 г.
3. Война и женщина / под ред. Б.И. Имшенецкого // Серия сборников Великая всемирная война. - вып. 9. - Петроград: Типография И.В. Леонтьева, 1914. - С.1-17.
4. Горелова Л.Е. Деятельность Российского Общества Красного Креста в Первой мировой войне [Электронный ресурс] / Л.Е. Горелова, Н.А. Рудой // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. - 2013. - № 6. - С. 40-42. - Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_21183976_79250619.pdf. - Дата обращения: 13.07.2017.
5. Евдокимова Е.К. Милосердные сестры августейшей семьи [Электронный ресурс] / Е. К. Евдокимова, С.А. Ширшова // Бюллетень медицинских интернет-конференций. - 2013. - Т.2. -№ 3. - С. 298-300. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=18820668>. - Дата обращения: 30.12.2016.
6. Иванова Ю. Н. Женщины в войнах отечества / Ю.Н. Иванова // Военно-историческая антропология: ежегодник 2002. Предмет, задачи, перспективы развития. - М., 2002. - С. 346-357.
7. Краснова М.Е. К вопросу о деятельности духовников, сестер милосердия и санитаров – велосипедистов Самарской губернии в годы Первой мировой войны [Электронный ресурс] / М.Е. Краснова // Человек и общество в условиях войн и революций материалы II Всероссийской научной

конференции. – 2014. – С. 60-63. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23075940>. – Дата обращения: 30.12.2016.

8. Ксюшин А. Народ на войне: Из записок военного корреспондента. Пг.: Библиотека «Вечернее время» (издание В.А. Суворина), 1916.

9. Ляхова У.В. Роль женщин в Первой мировой войне [Электронный ресурс] / У.В. Ляхова // PRO NUNC. Современные политические процессы. – 2013. - № 1. – С. 106-111. – Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_21620736_58910806.pdf. – Дата обращения: 13.07.2017.

10. Нормальный устав общин сестер милосердия Российского Общества Красного Креста. – Киев: Типография штаба Киевского военного округа, 1903 г.

11. Нургалиева Е.Ю. Общины сестер милосердия в период Первой мировой войны (1914-1918) [Электронный ресурс] / Е.Ю. Нургалиева // Медицинская сестра. – 2014. - № 1. – С. 54-55. - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21218149>. - Дата обращения: 13.07.2017.

12. Срибная А.В. Организация деятельности сестер милосердия в годы Первой мировой войны [Электронный ресурс] / А.В. Срибная // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. Серия 2: История. История Русской Православной Церкви. – 2014. - №5 (60). – С.70-87. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23018899>. – Дата обращения: 29.12.2016.

Eshtyganova S.S.

THE DEDICATION OF THE SISTERS OF CHARITY OF RUSSIA ON THE FRONT LINE AND IN THE GERMAN CAPTIVITY DURING THE FIRST WORLD WAR (1914 - 1918)

This article focuses on the activities of the sisters of charity of Russia who made a large contribution to the fight against the enemy during the First World War (1914-1918). A lot of women were on the front line voluntarily where they made their main duty. They took care of sick Russian soldiers. The hardship of german captivity and wartime are discussed in the article, the sisters of charity overcame the difficulties with courage, dedication, diligence, love and mercy to the neighbor.

Keywords: *sisters of charity, community of the sisters of charity of the Russian Red Cross society, medical staff, front line, german captivity.*

УДК 101.3

Кузнецов В.Ю.

ПОЭЗИЯ КАК ВЫРАЖЕНИЕ ПРОБЛЕМ ФИЛОСОФИИ

В статье рассматривается поэзия как выражение философских проблем. Делается вывод о том, что основные категории диалектики находят своё яркое выражение в поэтической форме.

Ключевые слова: *диалектика, движение, причина, следствие, пространство, время.*

Для объяснения определенных тем курса философии, для наглядности можно использовать стихотворения поэтов в чьем творчестве нашли отражение определенные философские проблемы.

Например, тема движение. Берем для анализа стихотворение А.С. Пушкина.

Движенья нет, сказал мудрец брадатый.
Другой смолчал и стал пред ним ходить.
Сильнее бы не мог он возразить;
Хвалили все ответ замысловатый.

Но, господа, забавный случай сей
Другой пример на память мне приводит:
Ведь каждый день пред нами солнце ходит,
Однако ж прав упрямый Галилей.

В столь коротком стихотворении отражен глубокий мировоззренческий смысл по поводу развития проблемы движения, а также чувственного и рационального познания в истории философской мысли.

Берем первую строку, и задаемся вопросом, кто тот мудрец утверждавший, что движения нет? Здесь имеется в виду философ античности, элейской школы, Зенон, который в своих знаменитых апориях (затруднительных положениях) обосновывал тезис об отсутствии движения. Философы элеатов, рассматривая сущность движения, приходили к такому к определённому затруднению. Движение тела предполагает наличие пустоты. А что из себя представляет пустота? Она представляет собой то что обладает определённой сущностью, но при этом ни как себя не проявляет и не может иметь какие-либо свойства. Поэтому если пустота и обладает определенной сущностью, то познать ее нельзя, так как она есть ничто и потому не обладает бытием. Отсюда следует что, пустота – это то что одновременно существует и в то же время не существует. Отсюда, если допустить существование движения, то это все это приводит к логическому противоречию.

«Другой смолчал и стал пред ним ходить» - это другой видный представитель античной философии Диоген (большой любитель поспорить), относящийся к школе киников. Он стал ходить пред Зеноном, показывая тем самым, что чувства нам дают существование движения, как перемещения тела в пространстве.

Но в конце Пушкин приходит к парадоксальному выводу, показывая противоречие чувственного и рационального познания, относительности движения и покоя, говоря о том, что каждый день перед ними «солнце ходит», т.е. движется как Диоген перед Зеноном, но прав упрямый Галилей, утверждавший, что все наоборот солнце находится в покое, а земля движется вокруг солнца.

Следующая тема: категории диалектики. Возьмем для анализа стихотворение У. Блейка.

В одном мгновенье видеть вечность,
Огромный мир – в зерне песка,
В единой горсти – бесконечность
И небо – в чашечке цветка.

В чем философский смысл донного стихотворения? В данном стихотворении отражена проблема соотношения единичного, особенного и всеобщего. Показано, что единичное есть выражение всеобщего. А далее утверждается мысль, что единичные вещи несут в себе общее, потому что и общее существует через единичное. В этом диалектическое, т.е. их неразрывное единство и противоположность, единичного и всеобщего. Также здесь можно отметить выражение того, что наше познание движется от частного к общему, т.е. индукция составляет основу как научного, так и обыденного познания окружающей действительности.

Рассмотрим стихотворение в переводе С. Маршака.

Не было гвоздя – подкова пропала.
Не было подковы – лошадь захромала.
Лошадь захромала – командир убит.
Конница разбита – армия бежит.

Враг вступает в город, пленных не щадя –
Оттого, что в кузнице не было гвоздя.

В данном стихотворении нашло выражение философская проблема категорий причина и следствие. Показано их диалектическое взаимодействие. Причина – это то явление, которое вызывает к жизни другое явление – называемое следствием, но следствие в свою очередь становится причиной другого явления и так далее. В данном стихотворении показана причинно-следственная цепь. Основная задача любого научного исследования – нахождение причины какого-либо явления.

Следующие фундаментальные философские категории – пространство и время. Анализируем стихотворение А. Белого.

Взор убегает вдаль весной:
Лазоревые там высоты...
Но «Критики» передо мной –
Их кожаные переплеты...
Вдали – иного бытия
Звздоочитые убранства...
И, вздрогнув, вспоминаю я
Об иллюзорности пространства.

Что такое ««Критики» передо мной – их кожаные переплеты»? Это основные произведения И. Канта, родоначальника немецкой классической философии: «Критика чистого разума», «Критика практического разума», «Критика способности суждения».

В своем основополагающем труде Кант вывел существование двух априорных, доопытных форм чувственности, таких как пространство и время. Внешние ощущения систематизирует пространство, а время систематизирует внутренние ощущения. В свою очередь Бертран Рассел таким оригинальным примером объясняет гениальную мысль Канта, когда человек одевает зеленые очки, то все в окружающем мире представляется в зеленом виде. Поэтому исходя из логики Канта человек смотрит на окружающий мир сквозь свои индивидуальные пространственные-временные очки и видит все в определенных отношениях. Здесь как раз наблюдается истоки субъективного идеализма.

Такое рассмотрение пространства и времени было определенным отношением к механистическим представлениям об абсолютном пространстве и времени. Особо проявившееся в физике Ньютона. Кант же исходит из того, что пространство и время находятся во взаимосвязи, но эта взаимосвязь проявляется лишь в активности познающего субъекта. Отсюда, философское учение Канта открывало возможность релятивистских интерпретаций пространства и времени.

Нам сегодня известно о том, что кроме евклидовой геометрии существует и неевклидова геометрия. Исходя из которой, мы обладаем знанием о том, что мы зрительно воспринимаем мир таким образом, что оно отличается от объективно существующего вокруг нас пространства.

Один из современников Канта, профессор математики и поэт Абрагам Кёстнер сделал попытку в поэтической форме представить себе, что произойдет, если мечта Канта о вечном мире вдруг станет реальностью. В результате возникла эпиграмма:

Завет исполнен мудреца,
Народы мирные ликуют:
Навеки изгнана война.
И лишь философы воюют.

Можно отметить, что этим стихотворением утверждается, что ни в одной области научного и вне научного знания мнения не сталкиваются так кардинально и бескомпромиссно как это происходит в философии. Об этом свидетельствует всё развитие философской мысли. И если в истории народов противоречия интересов через войны в конце концов приводит к разработке соглашения о мире, то в истории философии такое соглашение скорее всего вряд ли возможно.

Kuznetsov V.Y.

POETRY AS AN EXPRESSION OF PHILOSOPHY'S PROBLEMS

The article considers poetry as an expression of Philosophy's problems. The conclusion that the main categories of dialectics find their expression in poetic form is made.

Keywords: *dialectics, movement, reason, consequence, space, time.*

ВЗАИМОСВЯЗЬ ТИПА АКЦЕНТУАЦИИ ХАРАКТЕРА С ВИДАМИ АГРЕССИВНОСТИ В ПОДРОСТКОВОМ ВОЗРАСТЕ

В статье представлены результаты экспериментальных данных, полученных в ходе исследования взаимосвязи типа акцентуации характера с видами агрессивных реакций в подростковом возрасте.

Ключевые слова: акцентуации характера, агрессивность подростков, предрасположенность к конфликтному поведению.

Анализируя последние события, происходящие не только в нашей стране, но и в мире, можно отметить общий рост агрессивных проявлений как на индивидуальном уровне, так и на уровне социальной группы. Социальные кризисные процессы, происходящие в современном обществе, отрицательно влияют на психологию людей, порождая тревожность и напряженность, озлобленность, жестокость и насилие. Статистика свидетельствует о росте отклоняющегося поведения среди лиц различных социальных и демографических групп [6].

Преступность молодежи в современной России – проблема, требующая к себе самого пристального внимания как со стороны государства, так и самого общества. Рост агрессивных тенденций в подростковой среде отражает одну из острейших социальных проблем нашего общества, где за последние годы резко возросла молодежная преступность, особенно преступность подростков [7].

В Марий Эл с начала 2017-го подростки совершили 64 преступления, что на 34 процента ниже уровня прошлого года. В то же время зафиксировано 118 случаев, когда жертвами преступлений стали дети. Статистика тревожная, и, хотя за период 2015–2016 г. уровень подростковой преступности снизился, он остается самым высоким в рейтинге Поволжского Федерального Округа [8].

Известно, что отклоняющееся поведение, такое, как противоправные действия, в ряде случаев сочетаются с акцентуациями характера [3, с.31]. Акцентуация является основополагающим аспектом в становлении взрослеющей личности, обуславливает общественно значимое поведение и деятельность. В период становления характера, его типологические особенности, не будучи еще сглажены и затушеваны жизненным опытом в подростковом возрасте, выявляются очень ярко. Иногда поведение подростков по отношению к другим людям грубо и бесцеремонно, хотя сами они невероятно ранимы. Их настроение колеблется между сияющим оптимизмом и самым мрачным пессимизмом. Со временем черты акцентуаций обычно сглаживаются. Это позволяет говорить о «преходящих подростковых акцентуациях характера».

Будучи крайними вариантами нормы, акцентуации являются лишь почвой, преморбидным фоном, предрасполагающим фактором для развития психогенных расстройств (острых аффективных реакций, неврозов, ситуативно обусловленных патологических нарушений поведения, психопатических развитий, реактивных и эндореактивных психозов) [1, с.60].

Акцентуации характера подростков зачастую приводят к конфликтам, мешают учебному процессу и создают трудности в межличностных отношениях. Подростки отличаются противопоставлением своих ценностей социальным. Проблемы в межличностных отношениях способствуют появлению комплексов, заставляют искать признания подростка как личности в криминальной среде, религиозных сектах, часто являются одной из главных причин приема наркотиков, алкоголя. Все это делает актуальной проблему коррекции агрессивности подростков в зависимости от акцентуаций характера [4, с.43].

С целью изучения взаимосвязи типа акцентуации характера с видами агрессивных реакций в подростковом возрасте нами было проведено экспериментальное исследование. Предполагалось, что подростки с возбудимым и тревожным типами акцентуации характера обладают высоким уровнем агрессивности, а для подростков с гипертимистическим, эмотивным и дистимным типом характера свойственен низкий уровень агрессивности. Также мы предположили, что существует взаимосвязь между типами акцентуаций характера подростков, уровнем агрессивности и типом поведения в конфликтных ситуациях.

На первом этапе исследования нами была проведена диагностика акцентуаций характера и эмоциональной сферы подростков. Исследование охватывало выборку из 50 подростков в возрасте 14-15 лет, обучающихся в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1 г.Йошкар-Олы». Было сформировано две группы – контрольная и экспериментальная, в состав каждой из которых вошли по 25 подростков.

В ходе исследования были изучены типы акцентуации личности, формы агрессивности и предрасположенности подростков к конфликтному поведению при помощи диагностических методик: опросник Шмишека, опросник Басса-Дарки и опросник К.Томаса.

Проведенное исследование агрессивности по опроснику Басса-Дарки показало высокий уровень агрессии у подростков (52% - контрольная группа, 52% - экспериментальная группа). У подростков экспериментальной и контрольной групп отмечалось преобладание физической (использование физической силы против другого лица) и косвенной (направленной на другое лицо) агрессии.

Результаты исследования предрасположенности подростков к конфликтному поведению по опроснику К.Томаса показали, что преобладающей стратегией поведения в конфликтной ситуации для большинства подростков являлось соперничество, (48% - контрольная группа, 56% - экспериментальная группа), что указывало на конфликтность подростков.

Была выявлена взаимосвязь акцентуации характера (опросник Шмишека) по возбудимому и тревожному типам и физической агрессивности в сочетании с соперничеством. Также взаимосвязь акцентуации характера по гипертимистическому и циклотимистическому, экзальтированному и эмотивному типам и вербальной формы агрессивности в сочетании с сотрудничеством или компромиссом.

Кроме того, у подростков экспериментальной группы было выявлено значительное преобладание физической агрессии, что обусловило необходимость психологической коррекции проявлений агрессии у подростков.

На следующем этапе исследования с подростками экспериментальной группы нами была проведена коррекционная работа, которая имела комплексный и системный характер, и была направлена на снижение агрессивности и конфликтности.

Особое место в коррекционной работе следует уделять формированию круга интересов подростка также на основе особенностей его характера и способностей. Необходимо помнить, что при непродуктивной деятельности в период свободного времени неизбежен скорый возврат подростка в асоциальную компанию и рецидив делинквентности. В связи с этим, психокоррекционная программа имела три направления: установление доверительных внутригрупповых отношений; поиск альтернативных (социально-приемлемых) способов удовлетворения собственных потребностей и взаимодействия с окружающими; а также на психологическую коррекцию детских обид [2, с.47].

В рамках программы было проведено 20 занятий, продолжительностью 60 минут, с частотой занятий один раз в неделю. Занятия были направлены на решение следующих задач: отреагирования негативных эмоций; обучение приемам регуляции своего

эмоционального состояния; формирование адекватной самооценки; обучение способам целенаправленного поведения, внутреннего самоконтроля и сдерживания негативных импульсов; формирование позитивной моральной позиции, жизненных перспектив и планирование будущего.

После завершения психокоррекционной программы мы сравнили результаты, полученные подростками в экспериментальной группе до и после коррекционных занятий.

Анализ результатов диагностики агрессивности показал снижение всех форм агрессии, а также снижение уровня агрессивности подростков в экспериментальной группе с 52% до 20%.

Результаты анализа предрасположенности подростков к конфликтному поведению показали преобладание стратегии сотрудничества (48%) в группе подростков.

Таким образом, проведенная коррекционная работа способствовала снижению уровня агрессивности и конфликтности подростков. Ведущая роль в предупреждении и коррекции агрессивности у детей и подростков принадлежит семье, родителям. Однако велико значение и психолого-педагогической работы с подростками.

Список литературы

0. Бадиев И.В. Типология акцентуаций характера у подростков / И.В.Бадиев // Вестник БГУ. 2015. - №5. - С.60-65.
1. Долгинова, О.Б. Одиночество и отчужденность в подростковом и юношеском возрасте/ О.Б.Долгинова// Вопросы психологии. - 2016. - №6. – С.45-49.
2. Дроздов, А.Ю. Агрессивное поведение молодежи в контексте социальной ситуации/ А.Ю.Дроздов // СоцИс. - 2016. - № 4. - С.31-34.
3. Завражин С.А. Агрессивные фантазии в детском и подростковом возрасте / С.А.Завражин // Вопросы психологии. - 2016. - №5. - С.43-45.
4. Лазарева Е.Ю. Особенности агрессивных проявлений у подростков с различными типами акцентуаций в условиях социальной фрустрированности / Е.Ю.Лазарева, Е.Л.Николаев // Вестник психиатрии и психологии Чувашии. 2016. - №10. - С.21-30.
5. Преступность молодёжи в современной России: причины, тенденции, пути противодействия [Электронный ресурс] <http://nauka-rastudent.ru/16/2522/> (Дата обращения 26.10.17).
6. Рейтинг субъектов РФ по количеству совершенных подростками преступлений // Известия.ру [Электронный ресурс] <https://iz.ru/news/660388> (Дата обращения 30.10.2017).
7. Статистика подростковой преступности в Марий Эл [Электронный ресурс] <https://ch.versia.ru/v-marij-yel> (Дата обращения 30.10.2017).

Buklakova E.M., Gusarova A.N.

INTERRELATION OF TYPE OF ACCENTUATION OF CHARACTER WITH TYPES OF AGGRESSION AT TEENAGE AGE

Results of the experimental data obtained during the research of interrelation of type of accentuation of character with types of aggressive reactions at teenage age are presented in article.

Keywords: *character accentuation, aggression of teenagers, predisposition to conflict behavior.*

ПРОБЛЕМА РАЗВИТИЯ МЕЛКОЙ МОТОРИКИ У ДЕТЕЙ С ЗАДЕРЖКОЙ ПСИХИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ К ШКОЛЕ

В данной статье рассматривается проблема развития мелкой моторики у детей с задержкой психического развития. В связи с этим была проведена научно-исследовательская работа. Приводятся результаты исследования мелкой моторики у детей с задержкой психического развития 6-7 лет. Так же показана проделанная работа по развитию мелкой моторики у детей.

Ключевые слова: мелкая моторика; осязание; дошкольный возраст; задержка психического развития.

Проблемой изучения задержки психического развития занимались многие ученые и педагоги, такие как Т.А. Власова, Г.Е. Сухарева, М.С. Певзнер, В.И. Петровский, К.С. Лебединская и многие другие. Термин «задержка психического развития» был предложен Г.Е. Сухаревой.

Все ученые сходятся во мнении о том, что мелкая моторика очень важна для развития высших психических функций.[3] Так же она важна для того, чтобы в будущем ребенок мог использовать точные координированные движения пальцев рук, которые необходимы для обучения в школе, а так же для самообслуживания.

Еще Мария Монтессори говорила, что каждое движение ребенка – это еще одна складочка в коре больших полушарий. Очень важно, чтобы ребенок развивал свою мелкую моторику в повседневной жизни. Тренировка пальцев рук является мощным тонизирующим фактором для коры головного мозга.[2] А педагог Василий Сухомлинский писал, что ум ребенка находится на кончиках его пальцев.

Учеными доказано, что развитие мелкой моторики пальцев рук находится в тесной связи с развитием речи, так как в головном мозге человека, центры, которые отвечают за речь и мелкую моторику находятся очень близко друг к другу. Уровень развития мелкой моторики пальцев рук является одним из главных показателей интеллектуальной готовности ребенка к обучению в школе. Если у ребенка хорошо развита мелкая моторика, то мыслительные процессы будут и речь будут на достаточно высоком уровне развития.[4]

Ученые и педагоги сходятся во мнение о том, что в развитии детей и их мелкой моторики должны принимать участие не только педагоги, но еще и родители. Начинать работу по развитию мелкой моторики нужно с самого раннего возраста, массировать пальчики ребенка, выполнять простые упражнения, научить ребенка самообслуживанию, то есть завязывать шнурки, застегивать пуговицы.

Проанализировав работы ученых, занимавшихся изучением мелкой моторики, мы решили провести исследование мелкой моторики, так как мелкая моторика важна при обучении в школе.

Целью нашего исследования было изучение возможностей развития мелкой моторики у детей с задержкой психического развития в процессе подготовки к школе.

Исследование проводилось на базе ГБУ Республики Марий Эл «Центр психолого-педагогической и социальной помощи «Детство»». В исследовании принимали участие 10 детей 6-7 лет с задержкой психического развития.

Нами были использованы следующие методики:

- методика «Дорожки» (Л.А. Венгер);
- методика «Мячик» (С.П. Соснина);
- методика «Штриховка» (Т.А. Курилинко).

В соответствии с целью нами была поставлена задача выявить уровень развития мелкой моторики у детей 6-7 лет с задержкой психического развития.

При проведении исследования все дети находились в одинаковых условиях, работа с каждым ребенком проводилась индивидуально.

Целью методик, которые были использованы при исследовании, являлось определение развития точности движений, выявление уровня наглядно-действенного мышления.

При исследовании мелкой моторики нами были получены следующие результаты: в экспериментальной группе дети, у которых мелкая моторика находится на низком уровне 20%, на среднем уровне 80%, мелкой моторики, находящейся на высоком уровне развития, нет. В контрольной группе 30% детей имеют мелкую моторику, находящуюся на низком уровне развития, у 60% детей уровень развития мелкой моторики находится на среднем уровне и 10% детей имеют высокий уровень развития моторики.

Таким образом, по результатам диагностики, мы можем сказать, что уровень мелкой моторики у детей с задержкой психического развития находится на низком и среднем уровнях. Это свидетельствует о том, что мелкую моторику необходимо развивать, вводить дополнительные занятия по развитию мелкой моторики.

Изучив результаты диагностического обследования, нами была составлена программа по развитию мелкой моторики у детей с задержкой психического развития, в ней были прописаны такие основные направления как: пальчиковая гимнастика, игры с мелкими предметами, работа с бумагой, работа с карандашом, лепка. Так же проведены занятия, которые были направлены на развитие мелкой моторики с учетом специфических особенностей детей с задержкой психического развития. Занятия были как индивидуальные, так и подгрупповые.

На каждом занятии к каждому ребенку был индивидуальный подход. Дети с интересом выполняли задания. После проведенных занятий уже можно было выявить динамику развития мелкой моторики у детей с задержкой психического развития.

Таким образом, экспериментальным путем мы доказали, что дети с задержкой психического развития имеют трудности в развитии мелкой моторики. Однако, работая над развитием мелкой моторики, можно развить данные навыки.

Список литературы

1. Бозаджиев, В. Специальная педагогика / В. . Бозаджиев. и др. – М.: НОУ ВПО Московский психолого-социальный университет, 2014. – 552 с.
2. Заболотских О.П., Соколова В.Э. Применение техники Марии Монтессори в развитии мелкой моторики у детей дошкольного возраста с ЗПР// Студенческая наука и XXI век: материалы научно-практической конференции студентов по итогам научно-исследовательской работы за 2014 год/ Мар.гос.ун-т.-Йошкар-Ола, 2015.-Вып.12.-354с.
3. Заширинская, О. В. Психология детей с задержкой психического развития / О. В. Заширинская. — Изд. 2-е, испр. и доп. — СПб. : Речь, 2007. – 168 с.
4. Морова, Н. С., Заболотских О.П. Повышение родительской компетентности в социальном воспитании детей с отклонениями в развитии / Н. С. Морова, О. П. Заболотских. // Нуч-мет.журнал РАО РФ "Социальная педагогика в России». – 2016. №3. – С.17-21 с

Dozhdikova E.I.

THE PROBLEM OF DEVELOPMENT OF FINE MOTOR SKILLS IN CHILDREN WITH DELAY OF MENTAL DEVELOPMENT IN PREPARATION FOR SCHOOL

This article discusses the problem of development of fine motor skills in children with mental retardation. In this regard, was held the scientific-research work. The results of an investigation of fine motor skills in children with delay of mental development at 6-7 years. As shown, the work done on the development of fine motor skills in children.

Keywords: fine motor skills; touch; preschool age; impaired mental function.

УДК 159.99

Закирова Т.И., Почитаева Р.С.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ КАК ПЛОЩАДКА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПЕРВИЧНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОЗАВИСИМОСТИ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

В статье рассматриваются возможности для реализации первичной профилактики наркозависимости среди молодежи на базе образовательных организаций, рассматриваются направления, по которым может осуществляться профилактика описывается опыт разработки и реализации подобной программы на базе ПОО ЧУ «Столичный бизнес колледж» г. Йошкар-Олы.

Ключевые слова: *первичная профилактика наркозависимости; образовательные организации*

Как показывают статистические данные, с каждым годом количество наркозависимых увеличивается. Ежегодно наркотические средства начинает употреблять около 90 000 жителей РФ. Согласно официальным данным ООН за последние 10 лет количество наркозависимых в России возросло в 10 раз. С проблемой наркозависимости связана и проблема распространения ВИЧ (половина случаев заражения приходится на людей, употребляющих наркотические средства). [3]

При этом, растет доля молодых людей среди наркопотребителей. На сегодня, 20% потребителей наркотиков – это школьники, 60 % - молодежь в возрасте 16 – 30 лет. [6] Средний возраст наркозависимых составляет – 16 – 18 лет. Именно молодые люди, из-за нехватки жизненного опыта, несформированной ценностной системы, сегодня оказываются в группе риска. Кроме того, именно в этой группе самая высокая вероятность приобрести «некачественный товар», попасть в неприятную ситуацию или погибнуть от передозировки. [7]

Так как с каждым годом указанные выше проблемы становятся все более актуальными. Для решения этих проблем, на государственном уровне определены меры профилактики наркозависимости среди населения. Наиболее полно аспекты формирования антинаркотического мировоззрения и профилактики наркомании рассмотрены в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Согласно Стратегии, целью профилактики наркозависимости является сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков и формирование негативного отношения к потреблению наркотиков [8].

Ответственность за формирование антинаркотического мировоззрения возлагается на органы государственной власти, местного самоуправления. В то же время, к проведению данной работы предполагается привлечение общественных организаций, волонтеров молодежных организаций, специалистов образовательных и медицинских учреждений. Среди предпочтительных направлений профилактики наркозависимости выделяется включение в основные и дополнительные образовательные программы разделов профилактики употребления психоактивных веществ.

Приоритет в формировании антинаркотического мировоззрения отдается первичной профилактике, которая предполагает работу со всем населением (не выделяя групп риска), которая направлена на формирование устойчивого негативного отношения к наркотикам, позитивного отношения к здоровому образу жизни. Подобные программы помимо антинаркотической пропаганды могут включать в себя

приобщение молодежи к труду, организацию здорового досуга. [5].

Наиболее широкий спектр возможностей для реализации программ первичной профилактики наркозависимости, на наш взгляд, имеют образовательные организации. Именно здесь возможно проводить профилактику с молодежью – той группой, которая в связи с еще не сформированными ценностными ориентациями, может оказаться наиболее подвержена риску вовлечения в употребление и распространение наркотиков. В то же время, на базе образовательной организации есть те ресурсы, которые могут существенно упростить процесс проведения профилактических мероприятий: кадровый состав, техническое оснащение, аудитории для проведения мероприятий, возможность собрать организованные группы. При этом работа на базе образовательной организации может охватывать несколько направлений:

1. Диагностическое, позволяющее определить тех, кто находится в группе риска, отслеживать изменения в ходе программы;
2. Информационное, позволяющее сообщить достоверную и достаточную информацию о вреде наркотических средств, последствиях их употребления;
3. Психологическое, позволяющее формировать качества, способствующие успешному противостоянию соблазну вовлечения в употребление наркотиков.
4. Сопровождающее, позволяющее оказать необходимую поддержку молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также их близким – осуществление со стороны кураторов групп и педагогов контроля и поддержки тех молодых людей, которые в связи с текущей жизненной ситуацией и личностными особенностями могут находиться в группе риска.

Подобная комплексная программа была разработана на базе АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт» и реализовывалась среди студентов 2 курса специальности «Право и организация социального обеспечения» ПОО ЧУ «Столичный бизнес колледж» («ПОСО – 2»). [2]

Цель программы – формирование антинаркотического мировоззрения у молодежи через развитие таких личностных качеств как стрессоустойчивость и внутренний локус контроля, а также выработка устойчивого негативного отношения к наркотикам.

В рамках программы работа осуществлялась по следующим направлениям:

1. Диагностика обучающихся, по следующим показателям: склонность к наркозависимости (с помощью диагностического модуля программы «Сталкер» НПФ «Амалтея») [4], стрессоустойчивость («Тест на определение уровня стрессоустойчивости личности», И.А. Усатов), тревожность («Шкала тревожности» Ч.Д. Спилберга), локус контроля («Уровень субъективного контроля», Е. Ф. Бажин, Е. А. Голынкина, Л. М. Эткинд).
2. Проведение просветительской работы о последствиях употребления наркотических средств;
3. Проведение психологического тренинга, направленного на формирование личностных качеств, способствующих умению противостоять соблазну употребления ПАВ;
4. Обучение методам саморегуляции, через психофизиологический тренинг для повышения уровня стрессоустойчивости и снижения тревожности.

Проведение диагностики позволяет определить отношение каждого из студентов к ПАВ, степень их стрессоустойчивости и тревожности, локус контроля.

Просветительская работа помогает донести до студентов реальную информацию о наркотических средствах и их влиянии на человека. Для ее проведения приглашаются специалисты, непосредственно имеющие отношение к данной проблеме. В рамках этого направления со студентами проводили занятия сотрудники ГБУ РМЭ «Республиканский психоневрологический диспансер», Следственного комитета Следственного управления РФ по Республике Марий Эл, занимающиеся расследованием дел в сфере наркопреступности, Управления по контролю за оборотом

наркотиков МВД РМЭ. Работа в рамках данного направления проходила в форме открытых публичных лекций и семинаров.

Программа психологического тренинга создана на основе информационно-профилактической программы «Сталкер» разработанной научно-производственной фирмой «Амалтея» [1]. Цель тренинговой работы – формирование антинаркотического мировоззрения у студентов через проведение тренинговых занятий, направленных на формирование устойчивого негативного отношения к наркотическим веществам и следующих важных для устойчивости к соблазну употребления ПАВ качеств:

1. Локус контроля;
2. Стрессоустойчивость;
3. Тревожность;
4. Ценностные ориентации и жизненные смыслы;
5. Навыки отказа;
6. Навыки противостояния групповому давлению.

Обучение методам саморегуляции, через психофизиологический тренинг позволяет обучить студентов диафрагмальному дыханию, как способу повышения стрессоустойчивости личности и снижения тревожности. Работа по данному направлению осуществляется в рамках индивидуальных обучающих занятий со студентами [4].

Помимо этого, на базе «Межрегионального открытого социального института» на постоянной основе существует юридическая клиника, куда могут обратиться за помощью, в том числе и обучающиеся, а также осуществляется контроль со стороны администрации и кураторов групп за обучающимися, что позволяет выделять тех, кто находится в трудной жизненной ситуации, проводить с ними профилактические беседы, осуществлять необходимую поддержку.

Таким образом, образовательная организация является одной из наиболее эффективных площадок для проведения профилактических мероприятий, способных поддержать молодых людей в стремлении к здоровому образу жизни и отказу от вовлечения в наркоманию. Именно образовательная организация может стать для молодых людей той точкой опоры, которая позволит справиться с жизненными трудностями и соблазнами. На наш взгляд, внедрение подобных комплексных программ в образовательных учреждениях является одним из самых эффективных методов профилактики наркозависимости среди молодых людей, так как применяемые в процессе различные формы работы усиливают друг друга, позволяя добиться максимально-возможного результата.

Список литературы

1. Амалтея «Сталкер» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lanberg.ru/shop/meth/amalteya/id647/> Загл. с экрана (дата обращения: 31.01.2017)
2. Почитаева Р.С. Возможности профилактики наркозависимости обучающихся в условиях образовательной организации / Р.С. Почитаева, Т.И. Закирова // Психологическое знание в контексте современности: теория и практика: сборник статей по материалам VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 20-22 февраля 2017 года. – Йошкар-Ола: ООО ИПФ «СТРИНГ», 2017. – С. 209-214.
3. СПИД в России: статистика. Центр борьбы со СПИДом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fb.ru/article/263938/spid-v-rossii-statistika-tsentr-borbyi-so-spidom> Загл. с экрана (дата обращения: 20.12.2016)
4. Сталкер. Профилактика наркозависимости: Методическое пособие / Сост. Н.А. Зубова, С.М. Тихомиров, – СПб.: НПФ «Амалтея», 2003. - 150с.
5. Станкевич П.В. Теоретические основы профилактики наркомании в молодежной среде / П.В. Станкевич, А.А. Богданов, Н.В. Авдеева // Мир науки, культуры, образования- 2013. - №6 – С. 46 – 49.
6. Статистика наркомании за 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://utrezve.org/?p=3802> Загл. с экрана (дата обращения: 21.12.2016)

7. Статистика наркомании и наркозависимости в России за 2017 год. Статистика смертности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn----8sbidigg5b3a4a9gwb.xn--p1ai/blog/statistika-narkozavisimyh-v-rossii-2017.html/> Загл. с экрана (дата обращения: 06.12.2017)

8. Стратегия государственной антинаркотической политики российской федерации до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101259/d217fa3f3a2a059e683d3f614c7490fe0c0cff48/ Загл. с экрана (дата обращения: 24.12.2016)

Zakirova T.I., Pochitaeva R.S.

EDUCATIONAL INSTITUTIONS AS A PLATFORM FOR THE PROGRAMS OF PRIMARY PREVENTION OF DRUG ADDICTION AMONG THE YOUNG PEOPLE

The article discusses the aspects of primary prevention of drug addiction among the young people at the educational institutions. There are described the ways of development of possible preventive measures and their implementation at the basis of the Professional Education Organization, Private Institution «Capital Business College», Yoshkar-Ola.

Keywords: *primary prevention of drug addiction; educational institutions.*

УДК 159.9.07: 314.36

Мотова Н.Е.

РАЗЛИЧИЯ В СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ЛИЧНОСТИ ПОДРОСТКОВ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ И ОДНОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Статья посвящена исследованию различий социально-психологических характеристик личности подростков, воспитывающихся в многодетных и в однодетных семьях. Автор анализирует влияние семьи на формирование социально-психологических характеристик подростков, определяет психологические особенности детей из многодетных и однодетных семей и фиксирует их различия.

Ключевые слова: *личность, социально-психологические характеристики личности подростка, многодетная и однодетная семья.*

В настоящее время вопросы демографии рассматриваются в нашей стране на самом высоком государственном уровне. В мае 2017 года в России согласно указу президента стартовала программа «Десятилетие детства», направленная на поддержку материнства и детства, Правительство разрабатывает правовые и нормативные акты, касающиеся поддержки семей, призванные стимулировать рождаемость. Все это приводит к тому, что изменяется ставший привычным в течение последних десятилетий уклад семьи, имеющей одного – двух детей. Появление большого количества семей с тремя и более детьми, вызванное стабилизацией экономики, внедрением мер социальной поддержки и повышением уровня медицинского обслуживания, вызывает и ряд проблем. Эти проблемы, в большинстве своем, носят социально-психологический характер и связаны с особенностями восприятия обществом многодетных семей, адаптацией семьи к новому составу, проблемами коммуникации в процессе взаимодействия семьи и педагогов. Статус семьи: многодетность, однодетность существенно меняет различные параметры родительства, семейной среды и тем самым обуславливает особенности психического и личностного развития детей из разных семей. Знание и учет этих особенностей может помочь профилактике девиаций семейного воспитания.

Таким образом, исследование различий в социально-психологических

характеристиках личности подростков из многодетных и однодетных семей приобретает особую актуальность на современном этапе развития российского общества.

Под личностью понимается человеческий индивид, как ячейка того или иного общества, характеризующаяся устойчивой системой социальных черт. При этом социально-психологические характеристики личности представляют собой качества, которые формируются в совместной деятельности с другими людьми, а также в общении с ними. Среди таких качеств можно отметить, прежде всего, коммуникативные качества человека, его мотивацию, социальную активность, общественную интегрированность и т.п.

Современная семья обладает определенными отличиями от семьи прошлых поколений. При этом общество сегодня признает большое разнообразие типов семей.

Важнейшими характеристиками семьи являются ее функции, структура и динамика.

Большинство современных исследователей согласны с тем, что к основным функциям семьи можно отнести такие:

- воспитательная функция;
- хозяйственно-бытовая функция;
- эмоциональная функция;
- функция духовного (культурного) общения;
- функция первичного социального контроля;
- сексуально-эротическая функция [4]

Настоящие тенденции таковы, что с течением времени происходят изменения в функциях семьи: одни функции утрачиваются, другие появляются в соответствии с изменившимися социальными условиями. Семья — это все же динамичное образование. Благополучие семьи во многом определяется типом взаимоотношений между членами данной семьи. Именно в семьях происходит формирование и становление личности. При этом, психологические особенности единственных детей в семье, сформировавшись в детские и подростковые годы, сопровождают человека на всем его жизненном пути, во всяком случае, они присутствуют и на стадии зрелости. Многодетная семья обеспечивает реальную возможность постоянного общения между людьми разного пола, возраста, снижают возможность формирования таких качеств, как эгоизм, себялюбие, лень. Разнообразие интересов, характеров, отношений, которые возникают в многодетной семье – хорошая почва как для развития детей, так и для совершенствования личности самих родителей.

В настоящее время нормативно функционирующей семьей принято считать ту, которая ответственно и дифференцированно выполняет все свои функции, вследствие чего удовлетворяются потребности в росте и изменениях как семьи в целом, так и каждого ее члена.

Быть или не быть благополучию в семье, зависит в первую очередь от характера внутрисемейных отношений - будет ли это конфронтация, сосуществование или содружество.

При этом нельзя не отметить, что именно семья и взаимоотношения в ней в наибольшей мере, нежели все другие социальные институты, влияет на формирование и становление личности.

Многие исследователи отмечают, что размер семьи и очередность рождения определяют своеобразные типические черты личности ребенка: дети из разных по размеру семей и с разной sibлинговой позицией отличаются друг от друга по личностным качествам. Еще А. Адлер высказал мысль о важности порядка рождения в семье для понимания психологических особенностей детей. Именно порядок рождения он считал одной из основных детерминант установок личности, появляющихся у нее на протяжении жизни. Ещё А. Адлер высказал мнение, что система семейных отношений,

морально-психологический климат в семье существенно меняется с появлением каждого следующего ребенка. Однако порядок рождения (позиция) в семье имеет решающее, но не главенствующее значение для развития ребенка. Важно субъективное начало самого ребенка: как он воспринимает свою позицию в семье и что делает для ее изменения, принятия или отторжения. Именно в таком подходе наиболее ясно проявляются личностные особенности ребенка [18].

Для проверки гипотезы о том, что подростки, воспитывающиеся в однодетных и многодетных семьях, различаются по своим социально-психологическим характеристикам личности, нами проведены практические исследования: были протестированы подростки из однодетных и многодетных семей с целью определения уровня сформированности таких социально-психологических характеристик личности, как: взаимопонимание, взаимовлияние, адаптивность, стремление к принадлежности, страх отвержения, моральная нормативность, коммуникативные особенности и другие. Нами анализировалось двенадцать показателей, выбранных по принципу раскрытия наполняемости личности социально-психологическими характеристиками, важными именно в подростковом возрасте.

Было выявлено, что у подростков из многодетных семей более высоко развиты:

- адаптивные способности
- нервно-психическая устойчивость
- коммуникативные особенности
- моральная нормативность.

При этом уровень стремления подростков к взаимопознанию практически не различается в двух группах испытуемых.

Проведение статистического сравнения по t-критерию Стьюдента показало, что лишь три показателя различаются достоверно, а именно: адаптивные способности, моральная нормативность и стремление принадлежать к группе. Таким образом статистически было доказано наличие различий в социально-психологических характеристиках личности подростков из однодетных и многодетных семей. Подростки, воспитывающиеся в многодетных семьях более адаптивны и морально нормативны. Мы можем объяснить это тем, что они проживают в большой семье, где необходимо учитывать потребности и интересы разнополых и разновозрастных родственников, согласовывая с ними свои потребности и интересы. При этом нарушение моральной нормативности в данном случае может привести к осуждению и санкциям со стороны заметно большего числа родственников.

В однодетных семьях подростки более, чем их сверстники, стремятся принадлежать к группе. Мы считаем, что если в многодетных семьях данная потребность может быть реализована внутри семьи, то подростки из однодетных семей более ориентированы на поиск группы, принимающей их и разделяющей их интересы.

В то же время были выявлены, проблемы в области социально-психологических характеристик, касающиеся всех подростков (как из однодетных, так и из многодетных семей), заключающиеся в:

- низком стремлении к взаимопониманию и взаимопознанию;
- низком уровне стремления к автономии;
- не высоком уровне адаптивности и активности;
- не высокой моральной адаптивности.

Это нацеливает на проведение психокоррекционной работы, направленной на оптимизацию социально-психологических характеристик личности подростков.

Работа психологической службы образовательного учреждения должна быть построена таким образом, чтобы коррекционно-развивающие мероприятия предполагали взаимодействие не только со школьниками – подростками в течение всего учебного года, но и включали в себя целенаправленную работу с педагогами, учащимися и родителями:

- лекции-беседы с подростками – учащимися.
 - тренинги для подростков.
 - стартовую, промежуточную и итоговую психодиагностику социально-психологических характеристик подростков.
 - работу с классными руководителями в виде обсуждений, консультаций по вопросам социально-психологических качеств личности подростков.
 - работу с родителями подростков в виде лекций.
 - оформление информационных стендовых материалов.
- Только совместное сотрудничество педагогов, психологов и семьи способствует формированию и становлению гармоничной личности.

Список литературы

1. Аронсон, Э. Социальная психология. Психологические законы поведения человека в социуме / Э. Аронсон, Т. Уилсон, Р. Эйкерт. – М.: Олма-пресс, 2012. – 560с.
2. Васильева, Э.К. Опыт жизни городской семьи / Э.К. Васильева. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 96 с..
3. Волков, Б.С. Психология подростка / Б.С. Волков. - СПб.: Питер, 2010. - 240с.
4. Ковалев, Г.А. Психическое развитие ребенка и жизненная среда / Г.А. Ковалев // Вопросы психологии, №1, 2013. – с. 13-23.
5. Ковалев С.В. Психология современной семьи / С.В. Ковалев. – М.: Мир, 2016. – 208с.
6. Кон, И.С. Психология ранней юности / И.С. Кон. – М.: Просвещение, 2013. – 255 с.
7. Методики диагностики личности школьников / Сост. А.М. Пейсахов и др. – Казань: ПФУ, 2013. – 22с.
8. Наш проблемный подросток: Понять и договориться. / Под ред. проф. Л.А. Ретуш. – СПб.: Союз, 2014. – 191 с.
9. Психологические программы развития личности в подростковом и старшем школьном возрасте / Под. ред. И.В. Дубровиной. – Екатеринбург: Деловая книга, 2014. – 144 с.
10. Реан, А.А. Психология личности / А.А. Реан. – СПб.: Прайм-ЕВРОЗНАК, 2014. – 416 с.
11. Ремшмидт, Х. Подростковый и юношеский возраст: Проблемы становления личности / Х. Ремшмидт. - М.: Мир, 2014. – 320 с.
12. Сильченкова, Т.Н. Основополагающие социально-психологические характеристики личности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://silchenkova.ru/osnov_har_lichnosti/index.html
13. Силина, Е.А. Личностные особенности детей из многодетных и однодетных семей / Е.А. Силина // Фундаментальные исследования — 2013 - №8 (часть 5) — С. 1243 - 1246
14. Семейное воспитание зависит от типа семьи – многодетная или однодетная [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://bookucheba.com/psihologiya-semeynaya/zavisimost-semeynogo-vozpitanija-konfiguratsii-19171.html>
15. Эйдемиллер, Э. Г. Психология и психотерапия семьи / Э.Г. Эйдемиллер, В. Юстицкис. – СПб.: Питер, 2015. – 656 с.

Motova N.E.

DIFFERENCES IN SOCIO-PSYCHOLOGICAL CHARACTERISTICS OF THE PERSONALITY OF ADOLESCENTS FROM LARGE FAMILIES AND SINGLE CHILD FAMILIES

The article investigates the differences of socio-psychological characteristics of the personality of adolescents living in families with many children and in single-child families. The author analyzes the influence of the family on the formation of socio-psychological characteristics of adolescents, identifies the psychological characteristics of children from multi-child and single-child families and captures their differences.

Keywords: *personality, socio-psychological characteristics of personality of a teenager, many children and one child family.*

ВЛИЯНИЕ ХАРАКТЕРОЛОГИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЕЙ ТЕМПЕРАМЕНТА НА ВЗАИМООТНОШЕНИЯ В СТУДЕНЧЕСКОЙ ГРУППЕ

Данная статья посвящена изучению проблемы влияния характерологических особенностей темперамента на взаимоотношения в студенческой группе. Изучены понятия темперамент и межличностные отношения. Представлены результаты исследования особенностей межличностных отношений студентов в зависимости от их темперамента.

Ключевые слова: студенты, темперамент, характерологические особенности, межличностные отношения.

Студенческая группа – психологический центр формирования специалиста. Именно здесь формируются высокие нравственные качества, правильное отношение к учебе. Студенческая группа способна существенно повысить эффективность индивидуального процесса усвоения знаний. Но для этого нужно, чтобы студенческая группа стала коллективом, командой, где каждый готов помочь товарищу, где существует культ учения и знания, атмосфера научного поиска. Основными чертами, которые присущи студенческой группе, являются: социальный престиж, активное взаимодействие с разными социальными образованиями и поиск смысла жизни, стремления к новым идеям и прогрессивным превращением. Многогранность межличностных отношений превращает их в объект комплексного изучения. Изучение межличностных взаимоотношений способствует повышению качества подготовки специалистов и эффективности системы образования в целом [3].

Исследованию межличностных и межгрупповых студенческих отношений посвящены работы многих психологов и педагогов: Л.И. Уманского, А.С. Чернышева, С.В. Сарычева, В.В. Балашова, И.Н. Логвинова, а в последнее время С.Г. Елизарова, Н.Н. Селифанова, Д.В. Беспалова и др. По мнению А.В. Петровского, межличностные отношения – это «субъективно переживаемые взаимосвязи между людьми, объективно проявляющиеся в характере и способах взаимных влияний, оказываемых людьми друг на друга в процессе совместной деятельности и общения; это – система установок, ориентаций, ожиданий, стереотипов, через которые люди воспринимают и оценивают друг друга» [4. С. 206]. В основе межличностных отношений лежат определенные чувства людей, их отношение к другому человеку. На характер общения и успешность межличностных отношений оказывает влияние темперамент его участников.

К свойствам темперамента относятся, прежде всего, врожденные и индивидуально-своеобразные психические свойства. Свойства темперамента есть те природные свойства, которые определяют динамическую сторону психической деятельности. От темперамента зависит характер протекания психической деятельности, а именно:

1) скорость возникновения психических процессов и их устойчивость (например, скорость восприятия, быстрота ума, длительность сосредоточения внимания) - сензитивность;

2) психический темп и ритм - активность ;

3) интенсивность психических процессов (например, сила эмоций, активность воли) – реактивность, пластичность и ригидность;

4) направленность психической деятельности на какие-то определенные объекты (например, постоянное стремление человека к контактам с новыми людьми, к новым впечатлениям от реальной действительности или обращенность человека к самому

себе, к своим идеям и образам) – экстраверсия - интроверсия.

Таким образом, *темперамент – это врожденные особенности человека, которые обуславливают динамические характеристики интенсивности и скорости реагирования, степени эмоциональной возбудимости и уравновешенности, особенности приспособления к окружающей среде.*

В отечественной психологии темперамент изучали Б.М. Теплов, В.Д. Небылицын, В.М. Русалов, А.И. Крупнов.

На сегодняшний день существует несколько методик по определению типа темперамента. Наиболее распространённые Г.Ю. Айзенка, А. Белова, В.М. Русланова.

Различают четыре основных типа темперамента: холерический, сангвинический, меланхолический и флегматический. Четыре этих типа темперамента различает динамика возникновения и интенсивности эмоциональных состояний. Холерикам характерно сильные чувства, для сангвиников – слабые чувства, для меланхоликов – медленно появляющиеся, но сильные чувства, для флегматиков – медленно возникающие и слабые эмоции [2].

В предложенной Г. Айзенком модели, состоящей из трех факторов (экстраверсия-интроверсия, нейротизм - эмоциональная стабильность, психотизм) два из них включают в себя некоторые характеристики эмоциональности и общения. Так фактор нейротизм - эмоциональная стабильность характеризуется склонностью к злости и раздражению на одном полюсе и эмоциональной стабильностью на другом. Второй фактор (интроверсия-экстраверсия) наряду с другими чертами содержит и некоторые динамические параметры межличностного общения. Свойства экстравертов - выразительность, живая мимика. Свойства интровертов - малая выразительность (степень сдержанности) [1].

Таким образом, темперамент оказывает большое влияние на деятельность разных психических состояний, вызываемых отталкивающей обстановкой, эмоциональными факторами, педагогическими воздействиями. От темперамента зависит воздействие различных факторов, характеризующих степень нервно-психического напряжения. Свойства темперамента, в частности уровень экстраверсии, накладывают отпечаток на межличностные отношения, к примеру, сангвиник практически всегда инициатор в общении, он чувствует себя в компании неизвестных людей непринужденно, а меланхолика напротив пугает, смущает, он теряется в новой ситуации, среди новых людей. Флегматик в свою очередь с трудом сходится с новыми людьми, собственные чувства выражает мало и долгое время не замечает, что кто-то ищет повода познакомиться с ним. У холериков, сангвиников, напротив, любовь возникает чаще с взрыва, первого взгляда, но не настолько устойчива.

Теоретически обосновав влияние темперамента на межличностные отношения, мы приступили к эмпирической части нашего исследования. *Цель исследования:* изучение свойств темперамента, особенностей межличностных отношений студентов. *Объект исследования:* личность студентов. *Предмет исследования:* взаимосвязь межличностных отношений и свойств темперамента студентов. *Гипотеза исследования:* между уровнями развития межличностных отношений и свойствами темперамента существует взаимосвязь, которая определяется: - динамикой развития межличностных отношений в студенческой группе; - особенностями характерологических (деловых и личностных) качеств.

Исходя из цели и гипотезы исследования поставлены следующие задачи:

1. Изучить динамику развития межличностных отношений в студенческой группе.
2. Исследовать проявления свойств темперамента.
3. Выявить уровень взаимосвязи свойств темперамента и межличностных отношений. Для решения поставленных задач и проверки гипотез исследования использовались следующие методики:

1. Социометрическая техника, разработанная Дж. Морено, применяется для

диагностики межличностных и межгрупповых отношений в целях их изменения, улучшения и совершенствования. С помощью социометрии можно изучать типологию социального поведения людей в условиях групповой деятельности, судить о социально-психологической совместимости членов конкретных групп. Социометрическая процедура может иметь целью: а) измерение степени сплоченности-разобщенности в группе; б) выявление «социометрических позиций», т. е. относительного авторитета членов группы по признакам симпатии-антипатии, где на крайних полюсах оказываются «лидер» группы и «отвергнутый»; в) обнаружение внутригрупповых подсистем, сплоченных образований, во главе которых могут быть свои неформальные лидеры.

2. Методика выявления мотивационного ядра межличностных выборов. Цель: получить требуемую информацию о наборе мотивировок, не столько раскрывающих действительное положение дел, сколько скрывающих лежащую за фактом каждого конкретного межличностного выбора психологическую реальность.

3. Методика экспресс - диагностики характерологических особенностей личности. В основе разработки данной методики лежит факт повторения набора сходных общепсихологических типов в различных авторских классификациях (Кэттел, Леонгард, Айзенк, Личко и др.).

В исследовании принимали участие студенты 3 курса одного из колледжей г. Йошкар-Олы в количестве: 1 группа - в количестве 12 человек; 2 группа - в количестве 9 человек (таблица 1).

| № Ф.И студента | Ранг предпочтения, соц-я | Ранг предпочт. по качеству | Темперамент | Оцениваемые качества личности ранг по Q _i | | | | | | |
|----------------|--------------------------|----------------------------|-------------|--|-----------------|---------------|-------------------|-----------------|--------------|---------------------------|
| | | | | Требовательность | Ответственность | Настойчивость | Работоспособность | Физическая сила | Осторожность | Умение избежать наказания |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| 1. | 9. П | 11 | Х | 3.1 | 2.5 | 3.8 | 3.5 | 4.7 | 2.8 | 3.6 |
| 2. | 6. П | 6 | Х | 4.1 | 3.9 | 4.5 | 4.1 | 3.4 | 3.4 | 3.6 |
| 3. | 12. И | 12 | С | 1.8 | 3.3 | 2.2 | 2.7 | 2.7 | 3.8 | 2.1 |
| 4. | 5. П | 5 | Х | 4.5 | 4.3 | 4.1 | 4.4 | 3.4 | 3.6 | 3.4 |
| 5. | 2. П | 1 | М | 3.4 | 4.3 | 3.4 | 4.2 | 3.1 | 4 | 3.3 |
| 6. | 7. П | 7 | Х | 3.8 | 4.1 | 3.9 | 4.1 | 3.7 | 3.4 | 3.3 |
| 7. | 11. О | 8 | С | 3.3 | 3.3 | 3 | 3.8 | 2.8 | 3.6 | 3.1 |
| 8. | 4. П | 9 | С | 3.7 | 3.4 | 3.8 | 3.7 | 3.6 | 3.3 | 3.3 |
| 9. | 3. П | 2 | С | 3.5 | 4.1 | 3.3 | 4 | 4.4 | 3.9 | 3.4 |
| 10. | 8. П | 10 | М | 3.4 | 3.4 | 3.9 | 3.4 | 4.4 | 3.5 | 2.6 |
| 11. | 10П | 3 | М | 3.6 | 3.9 | 3.1 | 4.2 | 3.7 | 4.2 | 3.5 |
| 12. | 1. Л | 4.Л | Х | 4.4 | 4.5 | 4.4 | 4.4 | 3.3 | 3.4 | 3.6 |
| | | | | 3.5 | 3.8 | 3.6 | 3.9 | 3.6 | 3.6 | 3.3 |

| № Ф.И студента | Ранг предпочтения, соц-я | Ранг предпочт. по качеству | Темперамент | Оцениваемые качества личности ранг по Qj | | | | | | | |
|----------------|--------------------------|----------------------------|-------------|--|---------------|---------------|-----------------------------|----------------|---------|------------|---------------------------|
| | | | | Сообразительность | Общительность | Покладистость | Готовность прийти на помощь | Справедливость | Доброта | Скромность | Способность признать свои |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1. | 9.П | 11 | X | 2.6 | 3.5 | 2.1 | 3.7 | 3.7 | 3.9 | 2.9 | 2.1 |
| 2. | 6.П | 6 | X | 3.4 | 4.5 | 2.7 | 3.8 | 3.6 | 3.6 | 3 | 2.5 |
| 3. | 12.И | 12 | C | 3.2 | 1.7 | 3.4 | 2.5 | 3.2 | 3.8 | 4.7 | 2.8 |
| 4. | 5.П | 5 | X | 3.5 | 3.7 | 3.1 | 3.2 | 4 | 3.3 | 2 | 3.7 |
| 5. | 2.П | 1 | M | 4.1 | 3.7 | 3.7 | 4.6 | 4 | 4.6 | 4 | 3.9 |
| 6. | 7.П | 7 | X | 3.2 | 4.1 | 3.4 | 3.4 | 3.1 | 3.7 | 3 | 3.1 |
| 7. | 11.О | 8 | C | 3 | 4 | 3.8 | 4 | 3.6 | 3.9 | 3.9 | 3.5 |
| 8. | 4.П | 9 | C | 3.4 | 4.3 | 4.3 | 3.4 | 3.8 | 3.4 | 2 | 2.9 |
| 9. | 3.П | 2 | C | 4.2 | 4.6 | 3.5 | 4.2 | 4.3 | 4.1 | 3 | 3.5 |
| 10. | 8.П | 10 | M | 3.1 | 3.4 | 3 | 3.4 | 3.3 | 3 | 3.5 | 2.9 |
| 11. | 10П | 3 | M | 4.1 | 3.4 | 4 | 4.1 | 3.9 | 4.1 | 4 | 3.9 |
| 12. | 1.Л | 4.Л | X | 3.4 | 4.6 | 3.8 | 4.3 | 3.8 | 3.8 | 2 | 3.5 |
| | | | | 3.5 | 3.8 | 3.4 | 3.7 | 3.6 | 3.8 | 3.2 | 3.2 |

Таблицы 1- 2. Соотношение статусной позиции, уровня экстраверсии и качества личности студентов 2-х групп

Результаты социометрического исследования испытуемых представлены на рисунках 1 и 2.

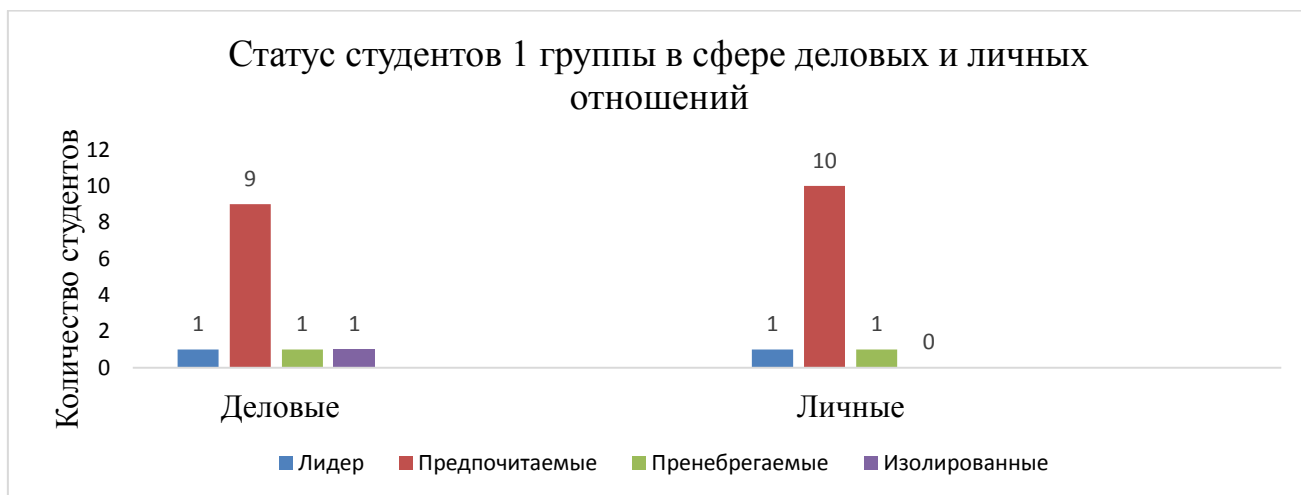




Рисунок 1-2. Статус студентов 1 и 2 групп в сфере деловых и личностных отношений по социально-психологическому тесту Дж. Морено



Рисунок 3. Ведущий тип темперамента по опроснику Айзенка

Сравнительный анализ результатов тестирования позволили сделать следующие выводы:

1. В статусе лидеров в деловом отношении оказались 2 студента- экстраверта и 1 – амбиверт (личность, которая имеет среднее значение по шкале экстраверсии-интроверсии). Их деловые качества: общительность, работоспособность, требовательность. Они достаточно сообразительны, готовы прийти на помощь.

2. В первой группе оказались студенты-холерики в 1 группы (41%) и студенты – сангвиники (33%), т.е. большую часть коллектива составляют экстраверты, что соответствует будущей профессиональной специфике. При выборе ими деловых или личных качеств сокурсников, приоритетными оказались деловые, т.к. более ориентированы на овладение профессиональными умениями и на позитивный результат совместной деятельности.

3. Во второй группе большую часть коллектива составили студенты –меланхолики (55%). Лидерами в личном отношении оказались студенты - интроверты (флегматик, меланхолик). Их особенность: скромность, покладистость, доброта, готовность прийти на помощь, ответственность, справедливость. Они предпочитают тесно общаться с сокурсниками-меланхоликами, и круг их эмоционального контакта ограничен.

4. По мнению тестируемых, обязанности старосты групп трудно исполнять студентам-меланхоликам, т.к. они осторожны, боятся ответственности, отличаются неумением избегать наказания.

При проведении опытно-экспериментального исследования влияния темперамента на межличностные отношения в группе студентов были достигнуты цели и задачи,

установленные ранее, а именно: мы проанализировали общее понимание о межличностных отношениях; выявили общую характеристику межличностных отношений студентов; проанализировали особенности межличностных отношений, влияние на них уровня экстраверсии испытуемых. Анализ итогов тестирования выявил уровень экстраверсии и статусную позицию каждого студента в группе. Выявили, что студенты с более высоким уровнем экстраверсии имеют более высокий социометрический индекс.

Список литературы

1. Духновский С.В. Диагностика межличностных отношений. – СПб.: Речь, 2010.- 141с.
2. Крупнов А.И. Психические проявления и структура темперамента. - М.: Прогресс, 2011. - 120с.
3. Момот Л. А., Межличностные отношения в студенческой группе, [Электронный ресурс]. - режим доступа: <http://www.rae.ru/forum2012/pdf/2137.pdf>
4. Чернышев, А.С. Психологические проблемы современной молодежи / А.С. Чернышев // Молодежь провинции: проблемы и перспективы. - Курск. - 2011.- 154 с.

Tanygina E.E., Gysarova A.N.

TEMPERAMENT PECULIARITIES ON STUDENT GROUP INTERACTION

The article reveals the research of impact of behavioral peculiarities of temperament on student group interaction. The notions of temperament and interpersonal relations are researched. The results of analysis of students' interpersonal relations according to their temperament are presented.

Keywords: *students, temperament, behavioral peculiarities, interpersonal relations.*

УДК 376.1

Швецова Г.Н., Швецова М.Н.

ИЗ ОПЫТА ОРГАНИЗАЦИИ ИНТЕГРИРОВАННОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОВЗ

В статье рассматриваются интеграционные особенности инвалидов в образовательной среде и успешная социализация. Представлен опыт обучения детей-инвалидов в предоставлении дополнительных образовательных услуг. В целях создания доступной среды для обучения детей-инвалидов разработана модель действий по внедрению интегрированного профессионального образования.

Ключевые слова: *профессиональное образование, студенты со специальными медицинскими потребностями, интегрированное профессиональное образование, адаптивная образовательная среда.*

Получение детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Необходимым условием организации успешного обучения и воспитания детей-инвалидов является создание адаптивной среды, позволяющей обеспечить их личностную самореализацию в образовательной организации.

Более 10 лет в Марийском политехническом техникуме практикуется обучение детей-инвалидов по программам профессионального обучения и среднего профессионального образования. Контингент отделения обучающихся с

ограниченными возможностями здоровья составляет 78 человек. Обучающиеся получают профессии: мастер по обработке цифровой информации, кружевница, вышивальщица, изготовитель художественных изделий из дерева, швея, станочник деревообрабатывающих станков.

Исследования, проведенные в Марийском политехническом техникуме в 2009-2011 гг., свидетельствуют, что интеграция детей-инвалидов в образовательную среду и их успешная социализация могут быть эффективными при реализации следующих условий:

- смене принятого социальными институтами отношения к инвалиду как объекту общественного призрения на парадигму развития его социальной активности;
- развитию толерантности, эмпатии со стороны здоровых сверстников по отношению к детям-инвалидам и популяризации для обучающихся и их родителей знаний о проблемах и возможностях детей-инвалидов;
- принятии психолого-педагогических позиций специалиста-дефектолога педагогами и мастерами производственного обучения техникума при взаимодействии педагог – обучаемый;
- целенаправленном обучении специалистами родителей детей-инвалидов для повышения уровня их реабилитационной культуры и активности;
- популяризации знаний о проблемах и возможностях детей-инвалидов средствами массовой информации для подготовки общественности к интеграционному процессу.

Грантовая поддержка Всероссийского Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в 2011, 2013 годах позволила обеспечить ресурсное обеспечение адаптивной образовательной среды в Марийском политехническом техникуме, которая сегодня определяет социально-психологический климат, специфические особенности межличностных и корпоративных коммуникаций и взаимодействий, способствует эффективной социализации обучающихся с ОВЗ, позволяет обеспечить их личностную самореализацию и полноценную интеграцию в общество.

Для реализации особых образовательных потребностей обучающихся техникума из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья создано отделение; к работе на котором привлечены социальный педагог, педагог-психолог, педагог дополнительного образования, преподаватели и мастера производственного обучения.

По желанию родителей студенты-инвалиды могут обучаться в массовых интегрированных учебных группах по программе подготовки специалистов среднего звена или в специально сформированных группах для обучающихся с ОВЗ.

Обучающимся предоставляются дополнительные образовательные услуги по 12 образовательным модулям. В 2014/15 учебном году открылся социально-оздоровительный центр «Вдохновение», который значительно повысил эффективность оздоровительных мероприятий для детей-инвалидов. Приобретено реабилитационное оборудование: беговые дорожки, велотренажеры, степперы, тренажёр Бубновского, которые позволяют системно применять технологию здоровьесбережения на уроках физической культуры (разработка комплексов упражнений для обучающихся с различными заболеваниями, внедрение игровых форм проведения уроков и др.); расширить спектр услуг, оказываемых оздоровительным центром (тренажерный зал, индивидуальные программы и консультации и т.д.); мотивировать на ведение здорового образа жизни (разработка комплексов упражнений для самостоятельного выполнения для внеаудиторной работы, профилактика вредных привычек и др.).

Модель деятельности по реализации интегрированного профессионального образования инвалидов Марийского политехнического техникума (рис. 1) включает цель, задачи, принципы, педагогические условия, процедуры организации

деятельности, образовательный процесс с особыми технологиями, мониторинг его результатов, сравнение полученных результатов с запланированными и строится на основе компетентностной модели специалиста.

В данной модели процесс профессионального образования обучаемых с ограниченными возможностями здоровья представляется как целостная система с множеством взаимосвязанных элементов, образующих устойчивое единство. Основой данной системы является цель: создание условий и организационных форм, гибкой и доступной среды для получения профессионального образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Среди основных принципов организации модели можно выделить: акцент на потребителя, непрерывное улучшение реабилитационно-образовательного процесса, участие каждого сотрудника в улучшении качества, адекватности содержания и форм реабилитационно-педагогической поддержки целевым установкам и условиям профессионально-образовательной деятельности инвалидов; опоры на интегративный (смешанный) коллектив обучаемых; учета индивидуально- педагогических характеристик реабилитационного потенциала студентов-инвалидов; направленности на всестороннюю социальную реабилитацию инвалидов; - непрерывности реабилитационно-педагогической поддержки в рамках образовательного процесса; осуществления реабилитационной- поддержки инвалидов во взаимосвязи с их медицинской, технической и психологической реабилитацией. Данные положения легли в основу построения в комплексной реабилитационно-образовательной системы, состоящей из двух взаимодействующих подсистем:

- внутренней модели профессиональной подготовки в условиях техникума;
- внешней системы непрерывной реабилитации и обучения инвалидов (рисунок 1).

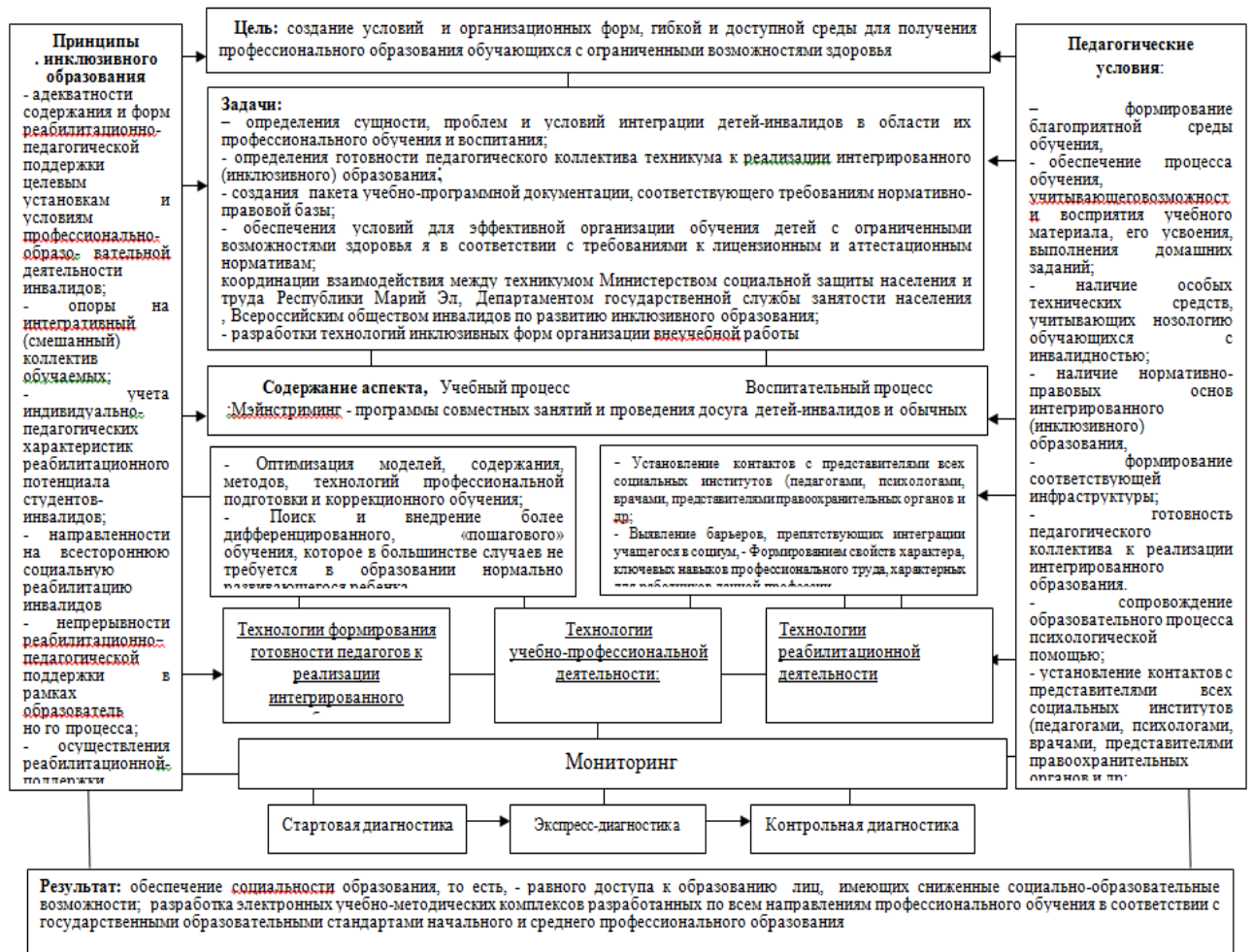


Рисунок 1. Модель организации интегрированного профессионального обучения обучающихся с ОВЗ

Учебный процесс профессиональной подготовки обучающихся с ОВЗ осуществляется при одновременном сохранении коррекционной направленности педагогического процесса, которая реализуется через допустимые изменения в структурировании содержания, специфические методы, приемы работы, часы на коррекционные занятия. Учебный план включает учебные предметы, содержание которых адаптировано к возможностям обучающихся, предусматривает срок обучения – 2 года, как наиболее оптимальный для получения образования и социальной адаптации. Наибольший объем в учебном плане отводится производственному обучению.

С целью формирования комплексов интегрированного непрерывного профессионального образования в условиях введения ФГОС, где система образования трактуется как совокупность преемственных образовательных программ различных уровней и направленности, на договорной основе с государственным автономным общеобразовательным учреждением Республики Марий Эл «Лицей Бауманский» для обучающихся с ОВЗ (дети-инвалиды) реализуется образовательная модель «школа-ссуз» с использованием дистанционной образовательной технологии, гарантирующая дальнейшее обучение таких лиц, так как обеспечивает технологическую преемственность реализации образовательных программ различного уровня. В 2014г. заключен договор с автономной некоммерческой организацией ВПО «Межрегиональный открытый социальный институт» г. Йошкар-Олы о реализации для данной категории обучающихся модели «СПО – ВПО» с использованием

дистанционной образовательной технологии.

Для учета индивидуальных особенностей данной категории обучающихся и повышения качества образовательного процесса разрабатываются адаптированные образовательные программы и используются особые методики обучения. Адаптированная образовательная программа разрабатывается как для разных категорий обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, так и для детей с ОВЗ, получающих образование в форме индивидуального обучения на дому или в форме дистанционного обучения. Адаптированная образовательная программа реализуется как для академической группы обучающихся, так и индивидуально, в том числе с разработкой индивидуального учебного плана, с увеличением при необходимости срока получения образования. При этом адаптации и модификации подлежат программы учебных дисциплин; формы организации обучения; формы организации учебного процесса; способы учебной работы с обучающимися, имеющими особые образовательные потребности.

Анализ образовательной среды с точки зрения характера обеспечиваемых ею средовых влияний позволяет нам говорить об адаптивной образовательной среде. С точки зрения наличия в ней условий, способствующих профилактике нежелательных последствий влияния психофизических нарушений на жизнедеятельность обучаемых, образовательная среда техникума постепенно становится безбарьерной.

Ведущим принципом адаптивной образовательной среды является ее готовность приспосабливаться к индивидуальным потребностям различных категорий детей за счет содержательной модернизации образовательного процесса, использования адаптивных технологий, разработки адаптированных образовательных программ и особых методик обучения. Рабочая программа по профессии «Резьба по дереву» разработана с учётом диагнозов: ДЦП, глухота, болезни органов дыхания и зрения. Программа построена с учетом возрастных, физических и умственных особенностей каждого ребенка.

Авторская методика скоростного кружевоплетения предусматривает реализацию индивидуальных образовательных маршрутов в рамках освоения модулей образовательных программ. В основе методики – сцепная техника плетения с использованием приёмов коклюшечного кружева. Ассортимент её кружевных изделий ежегодно отбирается на выставку «Современное кружево Российских центров» в Вологодский государственный историко-архитектурный и художественный музей – заповедник.

Индивидуальный способ обучения ремеслу разработан мастером п/о по профессии «Вышивальщица». Научиться уникальному рукоделию - строчевой вышивке - совершенно просто на металлической сетке, которая используется как демонстрационное оборудование, служит тренажером для отработки навыков вышивания до автоматического уровня.

Преподавателем лечебной физкультуры разработана матрица построения занятия ЛФК при заболеваниях опорно-двигательного аппарата в восстановительный период. С целью профилактического воздействия как по отношению к основному дефекту, так и сопутствующему заболеванию обучающихся–инвалидов специалистами центра проводятся массажные процедуры для детей-инвалидов, в связи с чем наблюдается укрепление физического здоровья детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Улучшение здоровья по данным опроса наблюдается у всех обучающихся, прошедших процедуры. Только в этом учебном году каждый обучающийся прошел по 10 сеансов массажных процедур. Занятия группы здоровья, в составе которой родители детей-инвалидов, способствуют укреплению психосоматического здоровья, повышению уровня грамотности родителей по вопросам здорового образа жизни, реабилитации в домашних условиях, вовлечению в здоровую социальную среду.

Формирование адаптивной образовательной среды средствами современных педагогических технологий в интегрированных учебных группах активно применяется преподавателями. Вариативность, гибкие требования для каждого в компетентностном подходе, учет индивидуального «ритма» обучения, постановка целей образования, полагающих открытость пространства для решения содержательных и методических задач, — это и многое другое создают реальную педагогическую возможность интеграции детей с ограниченными возможностями развития в полноценную образовательную среду.

Проектирование и реализация модели способствовали упорядочению исследования по оптимизации условий интегрированного профессионального обучения (формированию соответствующей инфраструктуры, установлению контактов с представителями всех социальных институтов (педагогами, психологами, врачами, представителями правоохранительных органов и др.); формированию готовности педагогического коллектива к реализации интегрированного образования, обеспечению процесса обучения, учитывающего возможности восприятия учебного материала, его усвоения, выполнения домашних заданий; сопровождения образовательного процесса психологической помощью, созданию учебно-наглядных пособий в соответствии с возможностями обучающихся с опорой на ведущий дефект), обеспечило поиск движущих сил совершенствования этого процесса с учетом потребностей обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Сетевая структура реализации модели (таблица 1) предполагает объединение внешних и внутренних партнеров, отличается высокой гибкостью, адаптивностью к меняющимся условиям, высоким творческим потенциалом, способностью развиваться в рамках единого стратегического подхода [73, с.73 Ушаков].

Таблица 1. Характеристика направлений взаимодействия отделения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с социальными партнерами

| № п/п | Партнеры техникума | Направления взаимодействия |
|-------|--|--|
| 1. | Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл | Выдает выпускникам общеобразовательных школ и школ интернатов имеющим инвалидность, целевые направления в техникум |
| 2. | Учреждения здравоохранения | По состоянию здоровья определяют возможность получения той или иной специальности |
| 3. | Марийский политехнический техникум | Создает образовательные и бытовые условия для обучаемых с ограниченными возможностями здоровья |
| 4. | Министерство образования и науки Республики Марий Эл | Формирует стратегию развития интегрированного образования инвалидов |
| 5. | Центр психологической помощи населению | Оказывает психологическую помощь, формирует позитивную установку на нивелирование имеющихся проблем |
| 6. | Предприятия и организации - социальные партнеры техникума | Предоставляют рабочие места для прохождения производственной практики |
| 7. | Департамент занятости | Квотирует рабочие места для |

| | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| | | выпускников техникума |
| 8. | Общество инвалидов | Оказывает практическую помощь в трудоустройстве инвалидов |
| 9. | Вузы республики | Принимают выпускников техникума для получения профессионального образования более высокого уровня |
| 10. | Всероссийским обществом инвалидов | Взаимодействие по развитию инклюзивного образования; созданию технологий организации внеучебной работы. |

Сотрудничество специалистов делает модель инклюзивного образования жизнеспособной и результативной, т. к. налаженное взаимодействие между специалистами учреждений различных типов способствует лучшему пониманию проблем детского отклоняющегося развития.

Включение семьи в поле взаимодействия с социумом – основной стабилизирующий фактор. Проблемы, возникающие в семье, как правило, отражают в себе проблемы более широкого характера. Но семье самой трудно справиться с целым комплексом проблем, связанных с воспитанием ребенка-инвалида. Поэтому необходима помощь специалистов: реабилитологов, психологов, медиков, социальных работников, которые могут оказать помощь и поддержку, как родителям, так и детям в кризисных ситуациях. Реализация семейных программ на базе социально-оздоровительного центра - это предоставление возможности поделиться своими трудностями, посоветоваться, найти сочувствие, отклик в лице педагогов-психологов, повысить уровень самооценки. В целях повышения уровня реабилитационной культуры родителей в 2014 году сформирована целевая группа для обучения технике массажа по 32 часовой программе «Основы массажа». Программа содержит 2 этапа: теоретический и практический. Целью теоретического курса является информирование родителей по вопросам влияния массажных процедур на стимуляцию деятельности организма подростка. Особое внимание уделено практическим занятиям: умение производить стимуляцию нервных окончаний, в результате чего возникают импульсы, которые передаются к головному и спинному мозгу и в совокупности трансформируются в расслабляющие потоки. Такая техника проведения массажа, по мнению специалистов, особенно важна для детей-инвалидов с диагнозом ДЦП, так как способна усилить оздоровительный и лечебный эффекты для всех органов внутренней системы.

Такой подход ориентирован на жизнеспособность оздоровительно-образовательной среды, обеспечивающей для каждого ребенка: открытый характер среды; интеллектуальную наполняемость коммуникативного, эмоционального, интеллектуального полей.

Ежегодный мониторинг результативности формирования адаптивной образовательной среды демонстрирует позитивную динамику по следующим показателям:

1. Содержательно-деятельностный эффект:
 - а) доступность качественного образования

| Показатель | 2013 | 2014 |
|--|------|---|
| Количество вновь открытых направления подготовки для лиц с ОВЗ | нет | 2 (профессии «Вышивальщица», «Станочник д/о станков») |
| Контингент обучающихся целевой аудитории | 65 | 78 |

| | | |
|--|---|----|
| Контингент обучающихся в интегрированных группах | 6 | 12 |
|--|---|----|

б) построение эффективных образовательных маршрутов с учетом потребностей обучающихся и их семьи

| Показатель | 2013 | 2014 |
|---|------|------|
| Количество педагогов, использующих новые формы обучения – ДОТ, чел. | 4 | 5 |
| Количество педагогов, использующих особые методики обучения, чел | 1 | 2 |
| Количество разработанных модулей для оказания дополнительных образовательных услуг обучающимися с ОВЗ, чел. | 5 | 12 |

2. Организационно-управленческий эффект:

| Показатель | 2013 | 2014 |
|--|------|------|
| Количество педагогов, использующих адаптивные стратегии обучения (применение доступных методов обучения для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья), чел | 14 | 17 |
| Количество педагогов, владеющих механизмами создания комфортный психологический климат на учебных занятиях, чел. | 11 | 16 |

3. Образовательный эффект: сформированность у выпускников системы общих и профессиональных компетенций, обеспечивающих дальнейшее выстраивание непрерывной образовательной траектории и адаптации на рынке труда

| Показатели | 2013 | 2014 |
|---|------|------|
| Количество выпускников продолжающих обучение, чел | 9 | 18 |
| Доля трудоустроенных выпускников, % | 73 | 81 |

Характеризуя динамику индивидуальных образовательных достижений, преподаватели техникума отмечают, что в условиях интегрированной практики обучающиеся с ОВЗ лучше усваивают материал, получают удовлетворение от общения и совместной деятельности в пространстве группы, в состоянии справиться с затруднениями и освоить образовательную программу при своевременно оказанной им помощи и поддержки.

Shvetsova G.N., Shvetsova M.N.

FROM THE EXPERIENCE OF INTEGRATED PROFESSIONAL STUDY ORGANIZATION OF STUDENTS WITH SPECIAL HEALTH NEEDS

The article deals with integration peculiarities of disabled people in educational environment and successful socialization. The experience of disabled children education in the provision of additional educational services is presented. In order to create accessible environment for disabled children education, the model of actions for the implementation of integrated professional education is developed.

Keywords: *professional education, students with special health needs, integrated professional education, adaptive educational environment.*

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ НАЛОГОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В данной статье рассматриваются методы налогового стимулирования инновационной деятельности. Для поощрения и поддержки организаций, которые создают и внедряют инновационную продукцию, налоговые органы и государство создают благоприятные условия с помощью различных налоговых инструментов.

In this article methods of tax incentives of innovative activity are considered. For encouragement and support of the organizations which create and introduce innovative production, tax authorities and the state create favorable conditions by means of various tax tools.

Ключевые слова: *налоговое стимулирование, зарубежный опыт, налоговая система, льготы, инновационная деятельность.*

Роль налоговой системы в поддержке инновационной активности заключается в создании условий для спроса на инновационную продукцию, для модернизации, то есть для инвестиций в новые технологии. Также налоговая система не должна создавать препятствий для предложения инноваций - деятельности налогоплательщиков, направленной на внедрение в производственные процессы результатов научных исследований и опытно-конструкторских работ, приводящих к увеличению производительности труда.

Налоговое стимулирование инновационной деятельности используется относительно недавно. Первой страной, где предоставлялись налоговые скидки компаниям, была Япония в 1966. В 80-е - начале 90-х годов XX века налоговые привилегии, стимулирующие организацию и финансирование собственных научно-исследовательских подразделений, получают компании большинства развитых стран.

В настоящее время все развитые и развивающиеся страны более и менее используют налоговых льготы для инновационной деятельности, поэтому в современных условиях возрастает вопрос об эффективности их использования. По сути, они уменьшают сумму налога для предприятий, которые имеют расходы на инновационную деятельность и для компаний, которые имеют доход от коммерциализации прав интеллектуальной собственности.

Одной из важных предпосылок для развития экономики является разработка и введение мер для поддержки инновационной деятельности. Поддержка инновационной деятельности во многих зарубежных странах в первую очередь обеспечивается посредством налоговых стимулов для финансирования научных исследований и экспериментальных работ. На сегодняшний день вопрос эффективного использования налоговых стимулов для выполнения этой важной задачи является особенно актуальным.

В результате совершенствование налоговых механизмов стимулирования инноваций создается благоприятная и конкурентоспособная налоговая среда для инвестиций в инновационную деятельность.

Происходящие инновационные процессы в зарубежных странах используют различные механизмы поощрения инновационной деятельности:

- создание благоприятных экономических условий направленных на развития научно-технического прогресса;
- использование пониженных налоговых ставок (особенно для субъектов малого и среднего бизнеса);

- предоставление льготных условий в обеспечении налоговой дисциплины и использования упрощенной процедуры отчетности;
- предоставление скидок из налогооблагаемого дохода;
- освобождение от уплаты налога на прибыль в течение нескольких лет, полученную от реализации инновационных проектов;
- использование методов ускоренной амортизации и другие.

Использование механизмов стимулирования посредством налоговых стимулов увеличивает показатели прибыльности хозяйствующего субъекта и собственных финансовых ресурсов.

В международной практике термин "налоговые вычеты" характеризуется полным или частичным вычетом из налогооблагаемой базы расходов для определенных целей. В механизме стимулирования инновационной деятельности налоговые вычеты позволяют бизнес субъектам, инвестирующим в НИОКР, получать льготы в различных формах, а в некоторых случаях размер вычета из их налогооблагаемого дохода фактически превышает сам размер налога.

Существующие в разных странах схемы налогового стимулирования заметно различаются между собой по масштабам льгот, формам их предоставления, целям и субъектам, которые являются их получателями.

Большинство зарубежных стран используют различные схемы налоговых льгот, привязанные либо к абсолютному объему инвестиций бизнеса в НИОКР либо к приросту таких инвестиций по сравнению с некоторым базовым уровнем.

Получателями льгот могут быть фирмы, которые ведут фундаментальные исследования, сотрудничают с университетами и государственными научными центрами, внедряют энергосберегающие технологии, осваивают альтернативные источники энергии. Специальные налоговые льготы адресуются предприятиям малого и среднего бизнеса, впервые создаваемым фирмам (стартапам), компаниям, получающим доход от реализации своих нематериальных активов (интеллектуальной собственности).

Большинство из 34 стран-членов ОЭСР предлагают налоговые кредиты на проведение НИОКР, при этом самые крупные субсидии выделяются в таких странах, как Испания и Франция. Помимо них, Бразилия, Индия, ЮАР и Китай также предлагают привлекательные налоговые кредиты на проведение НИОКР. Целевые кредиты также могут различаться в зависимости от сектора: Сингапур является лидером, специализирующимся в сфере нанотехнологий, в то время как ведущими странами в области биотехнологий являются Ирландия, Бельгия, Канада и США. В Китае, Индии и Нидерландах компании могут сокращать отчисления в социальные фонды. Размер налогового кредита или вычета варьируется от небольшой доли вычитаемых расходов до вычета более 100 % понесенных расходов. В определенных странах зачитываются только те расходы, которые были понесены внутри страны и внутри налогооблагаемого предприятия, то есть правительства устанавливают компаниям требования в отношении места проведения исследовательских работ. К таким государствам относятся США, Канада, Китай, Индия. Франция разрешает проводить НИОКР только в пределах Европейского Союза. Сингапур позволяет осуществлять до 80 % деятельности за границей при условии обладания правами на интеллектуальную собственность компанией, которой предоставили разрешение на льготу.[3]

Налоговые льготы в форме пониженной ставки на доходы от дизайна, копирайта (авторского права), полезных моделей и торговых марок уже ввели такие страны как Ирландия, Испания, Люксембург и Швейцария. А Нидерланды вообще в 2009 году расширили «патентное окно» до «инновационного окна», что позволяет уплачивать по пониженной ставке налог на прибыль, полученную от реализации товаров, работ и

услуг, для производства (реализации) которых потребовалось проведение НИОКР. Причем получение патента или регистрация торгового знака не является в этом случае обязательным условием получения налоговой льготы.

По данным ОЭСР, налоговые льготы для бизнеса действуют в 26 из 34 стран участниц этой организации. Широко применяются они и за пределами ОЭСР, в частности в странах БРИКС и Сингапуре. В тех странах, где подобные льготы еще не предоставляются в относительно сопоставимом с другими странами объеме (Германия, Финляндия, Швейцария), ведутся дебаты о возможности их введения в будущем. Только Мексика и Новая Зеландия свернули за последнее время существовавшие у них ранее налоговые льготы для бизнеса в сфере НИОКР.

Одним из основных видов налоговых льгот является ускоренная амортизация оборудования как стимул для обновления основных производственных фондов.

Система ускоренной амортизации в отдельных странах рассчитана для стимулирования технологии ресурсосбережения. Так в Японии эта система введена для компаний, применяющих энергосберегающее оборудование, а также содействует эффективному использованию ресурсов и не загрязняют окружающую среду. Применяются различные нормы ускоренной амортизации – от 10 до 50%. Но на практике самая распространенная ставка составляет в среднем 15-18%.

В Германии допускается норма амортизации для оборудования, которые используются в научных исследованиях и опытно-конструкторских работах устанавливается в размере 40% в первый год службы.

Комплексный подход в расчете корпоративного подоходного налога и формирование расходов в виде амортизационных отчислений обеспечивает основные направления эффективного использования налоговых льгот.

Таким образом, на основе рассмотрения всех действующих и потенциально возможных инструментов налогового стимулирования инновационной деятельности представляется возможным отметить, что данный состав налоговых стимулов довольно таки большой. Несмотря на это, на сегодняшний день отсутствует единый подход к классификации инструментов налогового стимулирования инновационной деятельности, что не дает возможности в полной мере и с должной степенью прозрачности использовать все те налоговые льготы, которые предусмотрены налоговым законодательством.

Также формирование современного налогового механизма инновационного развития невозможно без тщательной оценки эффективности этих инструментов, которые правительство использует для продвижения в той или иной сфере, в нашем случае, инновационной деятельности. В основу формирования механизма налогообложения должен быть поставлен следующий принцип: выбор эффективных инструментов налогового стимулирования, которые должны соответствовать приоритетным задачам государства, от условий, присущих экономической системе, в которой они будут действовать.

Список литературы

1. Орлова М.Е., Мухаметов Ф.А. Инструменты налогового стимулирования инновационной деятельности // Интерактивная наука №4, 2016г., С.124-127.
2. Сафаров Г.А. Использование налоговых льгот для инновационной деятельности // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук №4-1, 2015г., С. 253-255.
3. Чеченова Л.С., Буздова З.Б. Сравнительный анализ российского и зарубежного налогового стимулирования инновационной деятельности // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд №37-2, 2015г., С. 71-78.

FOREIGN EXPERIENCE OF TAX INCENTIVES OF INNOVATIVE ACTIVITY

In this article methods of tax incentives of innovative activity are considered. For encouragement and support of the organizations which create and introduce innovative production, tax authorities and the state create favorable conditions by means of various tax tools.

Keywords: *tax incentives, foreign experience, tax system, privileges, innovative activity.*

УДК 338.246.025.2

Бубнова М.Э., Шлычков Д.С.

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СРЕДСТВ ЦЕЛЕВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЦЕЛЕВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В статье раскрыты специфика формирования, понятия и отличительные черты доходов некоммерческих организаций, полученных в счет целевых средств и поступлений, а также вопросы по их включению в налоговую базу по налогу на прибыль организаций и налогу на добавленную стоимость, приведены предложения по усовершенствованию системы налогообложения третьего сектора экономики.

Ключевые слова: *некоммерческая организация; средства целевого финансирования и целевые поступления; налог на прибыль организаций; налог на добавленную стоимость.*

Роль некоммерческого сектора в современной экономике возрастает и усиливается, ведь он обеспечивает оказание услуг социального характера, заключающихся в помощи различным слоям населения в сфере образования, консультирования, культуры, психологической помощи и прочего. Однако существует ряд неразрешенных проблем в области некоммерческих организаций (далее по тексту – НКО), не позволяющих в полном объеме решать поставленные перед ними задачи, важнейшей из которых является недостаточность финансовых средств.

Некоммерческая организация – это организация, которая не ставит в качестве основной цели получение прибыли и не распределяет полученную участниками от деятельности НКО прибыль между собой. Стоит отметить, что некоммерческая организация имеет право заниматься предпринимательской деятельностью, но прибыль должна направляться на цели, которые организация заявляла ранее [2, 3]. При этом, НКО должна уплачивать налоги и сборы, а также вести отдельный учет доходов и расходов.

Зачастую между бюджетами страны и некоммерческими организациями возникают двусторонние отношения: с одной стороны, через налоговые поступления от осуществления деятельности, являющейся одним из источников доходной части бюджетов, с другой – расходной, в виде целевых отчислений, системы бюджетного (сметного) планирования. В независимости от того, осуществляет ли НКО коммерческую деятельность, двусторонние отношения с бюджетами сохраняются. Даже при условии полного финансирования деятельности НКО бюджетными средствами, организация обязана уплачивать: налог на доходы физических лиц, удержанный с заработной платы работников, налог на имущество и земельный налог для некоторых видов некоммерческих организаций (например, садоводческие

товарищества), а так же в отдельных случаях налог на прибыль и налог на добавленную стоимость.

Важным источником формирования доходов некоммерческих организаций являются целевые поступления от юридических и физических лиц. Следует отличать средства целевого финансирования и целевые поступления в зависимости от их назначения: целевые средства направляются на строго определенные мероприятия, а целевые поступления – на осуществление основной деятельности, ради которой НКО создано.

Сами по себе средства целевого финансирования и целевые поступления (за исключением подакцизных товаров) в налогооблагаемую базу по налогу на прибыль не включаются при условии, что полученные средства направлены на достижение общепользуемой цели. В пункте 2 статьи 251 Налогового кодекса РФ указан перечень таких средств и поступлений на содержание НКО, который является исчерпывающим. Данную норму можно рассмотреть как своего рода налоговую льготу для некоммерческих организаций [1].

Особую актуальность для некоммерческих организаций имеют пожертвования, которые являются целевыми поступлениями и не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль согласно пп. 1 п. 2 ст. 251 НК РФ [1]. Статьей 582 Гражданского кодекса РФ установлено, что пожертвования могут производиться в адрес воспитательных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений, благотворительных, научных и образовательных учреждений, фондов, иных некоммерческих организаций. При этом жертвователю может обусловить пожертвование средств использованием их для определенных им целей [2]. Если такое условие отсутствует, то одаряемый пожертвованное имущество использует в соответствии с его назначением. При невозможности использования такого имущества вследствие изменившихся обстоятельств по указанному жертвователю назначению, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя или по решению суда (в случае смерти жертвователя-гражданина или ликвидации юридического лица). В случае нарушения требования указанных норм права, в целях налогообложения прибыли, пожертвования признаются внереализационным доходом на основании п. 14 ст. 250 НК РФ [1].

Необходимо обратить внимание на спонсорские средства, которые также являются добровольными взносами и пожертвованиями и предназначаются для проведения культурно-массовых, спортивных и иных благотворительных мероприятий. В то же время, спонсор оказывает помощь с целью распространения информации о себе, а, следовательно, по сути, выступает в качестве заказчика рекламных услуг. В данном случае эта деятельность регулируется положениями главы 39 Гражданского кодекса РФ о возмездном оказании услуг [2]. И в целях исчисления налога на прибыль является доходом от оказания рекламных услуг, только не в день поступления денежных средств от спонсора, а в день подписания акта об оказании услуг (при условии, что организация использует метод начисления). При этом организация имеет право уменьшить полученные доходы на расходы, связанные с проведением мероприятия.

Особенности исчисления коммерческими организациями налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в рамках своей уставной и коммерческой деятельности зависят от специфики их деятельности, так как налогообложение производится в общеустановленном порядке. В то же время, следует учитывать особенности операций, осуществляемых каждой конкретной некоммерческой организацией.

В рамках предпринимательской деятельности у некоммерческих организаций помимо облагаемых НДС операций, могут иметь место операции, не признаваемые объектом налогообложения налогом на основании статьи 146 Налогового кодекса РФ, а также не подлежащие налогообложению согласно ст. 149 НК РФ, как и у иных плательщиков НДС [1].

На основании статьи 146 Налогового кодекса РФ операции по безвозмездной передаче товаров (работ, услуг) физическим и юридическим лицам в целях налогообложения НДС являются реализацией [1]. В тоже время, от обложения налогом на добавленную стоимость освобождаются операции по безвозмездной передаче недвижимого имущества, товаров (кроме подакцизных), выполнению работ, оказанию услуг в рамках благотворительной деятельности.

В целях налогообложения налогом на добавленную стоимость не учитывается поступившая финансовая помощь от юридических и физических лиц на содержание НКО и ведение ими своей уставной деятельности [4].

В независимости от наличия обязанности по уплате налога на прибыль, особенностей исчисления налога некоммерческие организации в обязательном порядке должны предоставлять в налоговые органы по месту своего учета и месту нахождения филиалов (обособленных подразделений) по истечении каждого отчетного и налогового периода налоговые декларации в установленном налоговым законодательством порядке. Также следует отметить, что на основании п. 2 ст. 289 Налогового кодекса РФ некоммерческие организации, у которых отсутствуют обязательства по уплате налога, по истечении налогового периода могут представлять упрощенную налоговую декларацию [1].

Что касается НДС, то НКО также в независимости от наличия (отсутствия) объекта налогообложения должны представлять в налоговый орган по месту своего нахождения налоговые декларации (п. 5 ст. 174 НК РФ), а также осуществлять ведение книг покупок продаж, журналов учета полученных и выставленных счетов-фактур, составление счетов-фактур[5].

В настоящее время финансовое обеспечение стабильного развития некоммерческих организаций является сложной практической задачей, требующей специального методического обоснования, так как на общие рыночные риски вкладываются риски сложного экономического периода, которые необходимо учесть при возможности минимизации издержек. Анализируя данные риски, НКО должна четко определить факторы и условия, обеспечивающие в дальнейшем устойчивое функционирование своей организации.

Нормативно-правовые акты большинства стран мира, Россия в их числе, включают в свое законодательство правовые акты, устанавливающие налоговые льготы не только для некоммерческих организаций. Также данные льготы распространяются на граждан и юридические лица, которые оказывают помощь в реализации установленных задач организаций. В США освобождение некоммерческих организаций от уплаты налогов автоматически влечет за собой налоговую скидку для доноров. Исследования, проведенные в этой области, говорят о том, что существует тесная связь между снижением налогов и благотворительностью. Если бы «доноры» организаций с некоммерческим видом деятельности остались без налоговых льгот, в таком случае, данные организации потеряли бы больше, чем в случае обложения налогами[7].

Некоторые регионы России также имеют практику по снижению налоговых ставок для так называемых «доноров». Так, например, в Новгородской области ставка налога на прибыль в региональный бюджет для юридических лиц, занимающихся благотворительностью в сфере культуры, образовании и спорта, может быть снижена до 13,5 процентов (вместо 17 процентов) при определенных условиях[6].

Таким образом, взаимоотношения государства и некоммерческих организаций должны складываться на основе социального партнерства, а именно государственной поддержке. Взаимодействие с бизнес структурой привлечет капиталы в некоммерческий сектор, что вызовет необходимость удовлетворить нужды граждан в большем объеме. По нашему мнению, необходимо повышать значение некоммерческого сектора в Российской Федерации путем ослабления налогового бремени. Для этого следует:

1. Выработать целостную систему налогового учета в некоммерческих организациях, охватывающую все стороны их хозяйствующей деятельности;
2. Облегчить механизм государственной поддержки «третьего сектора», а именно, сделать его более открытым, легким и равнодоступным;
3. Разработать систему компенсационных мер для частных спонсоров социально-ориентированных некоммерческих организаций путем введения налоговых вычетов и (или) льгот;
4. Ввести налоговые льготы организациям, оказывающим социальные услуги населению;
5. Сформировать общий порядок поддержки и устройства российских НКО, которые помимо материального, правового и организационного обеспечения должны стимулировать развитие социальных услуг посредством делегирования государственных полномочий данной сферы.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 30.10.2017)// Собрание законодательства РФ. –№ 32. – 07.08.2000. – ст. 3340.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ(ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. –№ 32. –05.12.1994. – ст. 3301.
3. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ"О некоммерческих организациях"(ред. от 14.11.2017)// Собрание законодательства РФ. –№ 3. 15.01.1996. – ст. 145.
4. Письмо Минфина России от 20.04.2012 № 03-07-11/121 // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – № 13. –2012.
5. Семенихин В.В. Некоммерческие организации - налогообложение и бухучет. / В.В. Семенихин 2-е изд., перераб. и доп. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2017. – 444 с.
6. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nalog.ru>.
7. Официальный сайт компании СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>

Bubnova M.E., Shlychkov D.S.

FUTURES OF TAXATION OF THE TARGET FINANCING FUNDS AND DIRECTED RECEIPTS OF NON-PROFIT ORGANIZATION

The article considers specificities of the formation, the definition and characteristics of the income of non-profit organizations received as target financing funds and aspects of their inclusion in the tax base for profit tax and value-added tax. Suggestions on the improvement of the system of taxation of the third sector of the economy are also given.

Key words: *non-profit organization; target financing funds; profit tax; value-added tax.*

УДК 332.13

Головин В.А., Одинцов К.А.

ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ И ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА

В статье рассмотрены основные существующие подходы к выделению стадий жизненного цикла регионального экономического кластера. На основании производственной функции выделены ключевые факторы формирования валового продукта. Исходя из производственной функции и особенностей стадий жизненного цикла проведено распределение влияния этих факторов по стадиям цикла.

Ключевые слова: региональная экономика, экономический кластер, факторы развития, жизненный цикл, классификация факторов.

Несмотря на разнообразие подходов к определению регионального экономического кластера и некоторое несогласие исследователей относительно их типологии, возможно выделить ключевые характеристики региональных кластеров. Одной из таких существенных черт по мнению многих исследователей является цикличность кластерного развития [3; 6; 7 и др.], а значит и принципиальная возможность выделения стадий жизненного цикла кластера. С авторской точки зрения выделения именно подход с позиции жизненного цикла позволит достаточно подробно идентифицировать и классифицировать факторы эффективного развития регионального экономического кластера.

Наиболее востребованной концепцией жизненного цикла кластера в современных исследованиях остается выделение стадий, подробно описанное Т. Андерссоном и соавторами [7]. С данной точки зрения в рамках жизненного цикла следует выделить 5 основных стадий:

1. Агломерация (agglomeration [7, p. 29]; также – "прекластер" [6, с. 20]). Данная стадия цикла характеризуется, как следует из первого ее наименования, возникновение в регионе концентрации сравнительно крупных предприятий (обычно в рамках одной отрасли), а также ряд компаний малого и среднего бизнеса в данной сфере. Очевидно, что уже на данном этапе предприятия находятся под влиянием какого-либо интегрирующего фактора, а также начинают осознавать потенциальные выгоды от взаимодействия [3]. При этом необходимо отметить, что данная стадия не всеми рассматривается как непосредственно входящая в жизненный цикл. В частности, Т.Н. Бабич и Ю.В. Вертакова, а также Е.И. Бахматова, не используют данную стадию при построении жизненного цикла кластера [2, с. 10-11; 0, с. 195]].

2. Новый кластер (emerging cluster [7, p. 29]; также – "зарождающийся кластер" [6, с. 20], "рождение" [3, с. 195], "проектная стадия" [2, с. 10-11]). На данной стадии часть участников агломерации начинает активно взаимодействовать в рамках ядра и формирует устойчивые взаимосвязи и зависимости. Продолжает расти концентрация экономической активности [6, с. 20].

3. Развивающийся кластер (developing cluster [7, p. 29-30]; также – "развитие" [3, с. 195], "рост" или "процессная стадия" [2, с. 10-11]). На данной стадии в рассматриваемом регионе появляются новые участники кластера, привлеченные возможностями кластерной организации, в результате чего возникают новые взаимосвязи. Возникает действительная кооперация и объединение участников кластера по неформальным признакам. Также на данном этапе могут формироваться институты развития кластера – рабочие группы, совместные фонды, координационные центры и пр. [3, с. 195].

4. Зрелый кластер (mature cluster [7, p. 29-30]; также – "зрелость" [3, с. 195]). На стадии зрелости количество участников кластера достигает критической массы, а также активно формируются внешние связи (с другими кластерами, регионами, отраслями). Проявляется внутренняя динамика создания новых компаний через финансирование стартапов, венчурный предприятий и т.д.

5. Трансформация (transformation [7, p. 29-30]; также – "трансформирующийся кластер" [6, с. 20-21], "преобразование" [3, с. 195], "ренессанс" [2, с. 11]). Для выживания предприятий и противостояния стагнации участники кластера активизируют деятельность по поиску и внедрению новых продуктов и технологий. Это может привести либо к трансформации кластера в несколько новых, либо к изменению основных характеристик кластера. Так или иначе, кластер перестает существовать в том виде, в котором развивался до данной стадии. Необходимо отметить, что некоторые исследователи параллельно со стадией трансформации

указывают стадию спада [3, с. 195; 0, с. 11], утверждая, что они являются альтернативными путями развития кластерного образования. Фактически, стадия спада в данном случае представляет собой неудавшуюся трансформацию в результате недостаточности инновационного потенциала, финансовых и прочих ресурсов или простой неспособности участников кластера к радикальным переменам в своей деятельности.

Переходя к рассмотрению факторов развития экономических кластеров необходимо обратить внимание на тот факт, что основным видимым и внешне оценимым результатом функционирования кластера в экономике региона служит объем производства продукции (работ, услуг). Исходя из этого, можно утверждать, что основные факторы, оказывающие влияние на результаты деятельности кластера лежат в той же плоскости, что и факторы, влияющие на объем валового регионального продукта.

Подходя к проблеме с данных позиций необходимо принять во внимание, что создание валового регионального (или макрорегионального) продукта можно представить в виде производственной функции следующего вида [5, с. 18]:

$$Q = f(A, T, Rn, Ins, O, Inf),$$

где Q – произведенный продукт;

A – человеческий фактор;

T – технико-технологический фактор;

Rn – природно-ресурсный фактор;

Ins – институциональный фактор;

O – организационный фактор;

Inf – информационный фактор создания рассматриваемого продукта.

Описанные ранее стадии цикла, как было показано, являются качественно различными, характеризуют различные экономические процессы, протекающие в рамках некоторого условного кластера на протяжении всего периода его существования, которое по мнению исследователей должно быть достаточно длительным [7, р. 29].

Основываясь на описанных особенностях каждой стадии жизненного цикла регионального экономического кластера, необходимо произвести распределение факторов, описываемых приведенной выше производственной функцией. Приведем авторскую точку зрения на такое распределение в таблице 1.

Таблица 1 – Распределение влияния факторов развития и эффективности кластера по стадиям его жизненного цикла

| Группа факторов | Стадии жизненного цикла кластера | | | | |
|--------------------------------|----------------------------------|------------------|--------------------------|-------------------|---------------------------|
| | 1. Агломерация | 2. Новый кластер | 3. Развивающийся кластер | 4. Зрелый кластер | 5. Трансформация / упадок |
| Человеческий фактор | + | + | + | + | + |
| Технико-технологический фактор | + | + | + | + | + |
| Природно-ресурсный фактор | + | + / - | | | |
| Институциональный фактор | | + | + | + | + |
| Организационный | | + / - | + | + | + |

| | | | | | |
|-----------------------|--|--|---|---|---|
| фактор | | | | | |
| Информационный фактор | | | + | + | + |

Примечание: "+" – влияние выражено; "+/-" – влияние ситуативно или выражено слабо; отсутствие знака – влияние не выражено.

Выделим несколько особенностей представленного распределения.

Во-первых, природно-ресурсные факторы оказывают существенное влияние на кластер только на этапе агломерации, поскольку ими зачастую и стимулируется процесс агломерации и концентрации предприятий, который по своему смыслу предшествует собственно кластеру (второй стадии). Дальнейшее развитие кластера ставится в большую зависимость от факторов более высокого уровня, а сам кластер становится менее зависим от ресурсных факторов, воздействие которых еще сохраняется на второй стадии, но уже не является определяющим.

Во-вторых, институциональные и организационные начинают свое действие только на стадии фактического начала функционирования кластера на второй стадии жизненного цикла. Как следует из ранее представленного описания стадий цикла, именно здесь часть участников агломерации начинает активно взаимодействовать в рамках ядра кластера и приступает к формированию устойчивые взаимосвязи и зависимости.

В-третьих, информационные факторы активное воздействие начинают лишь со стадии развивающегося кластера, поскольку эта стадия характеризуется появлением новых участников кластера, возникновением новых взаимосвязей. Формирование кооперации, объединение участников кластера появление институтов развития кластера – все это является источником большого количества информации и стимулирует дальнейшее развитие регионального экономического кластера. Параллельно усиливается влияние организационных и институциональных факторов развития и эффективности.

Предложенное распределение факторов по стадиям жизненного цикла не может считаться всеобъемлющим, однако представляет существенный интерес с точки зрения потенциальных рычагов воздействия и объектов регулирования в рамках кластерной политик и кластерной стратегии развития региона. При этом, очевидно, существенным этапом служит не только идентификация, классификация и распределения факторов, но и возможность их количественной и явной оценки.

Список литературы

1. Ахенбах Ю.А. Стратегические аспекты проблемы формирования экономических кластеров // Регион: системы, экономика, управление. 2012. № 1 (16). С. 8-12.
2. Бабич Т.Н., Вертакова Ю.В. Стратегическое планирование кластеров в промышленности // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2016. № 1 (27). С.8-12.
3. Бахматова Е.И. Актуальные аспекты становления и развития теории кластеров в экономике // Экономическая наука сегодня. 2015. № 3. С. 190-198.
4. Головин В.А. Факторы эффективного развития региональных кластерных образований // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики). 2016. Т. 7, № 4. С. 95-102.
5. Иншаков О.В. О стратегии развития Южного макрорегиона России: (Методологические и методические проблемы формирования). – Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 2003. 96 с.
6. Миролюбова Т.В., Карлина Т.В., Ковалева Т.Ю. Закономерности и факторы формирования и развития региональных кластеров: монография. – Пермь: Перм. гос. нац. иссл. ун-т, 2013. 283 с.
7. Andersson T., Schwaag-Serger S., Sörvik J. The cluster policies whitebook. – Malmö (Sweden): IKED, 2004. 250 p.

Golovin V.A., Odintsov K.A.

LIFECYCLE AND FACTORS OF REGIONAL ECONOMIC CLUSTER DEVELOPMENT

The article reveals major approaches to the identification of lifecycle phases of the regional economic cluster. On the basis of production function key factors of gross regional product formation are identified. According to the production function and lifecycle phases influence of factors was distributed by the phases of the cycle phases.

Keywords: regional economy, economic cluster, development factors, lifecycle, classification of factors.

УДК 658.15

Головин В.А., Одинцов К.А., Бариев М.М.

ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО АНАЛИЗА В ИНТЕРЕСАХ СТЕЙКХОЛДЕРОВ ПУБЛИЧНОЙ КОРПОРАЦИИ

В статье рассмотрены основные существующие подходы к определению и классификации стейкхолдеров компании. Уделено внимание также и проблеме конгруэнтности целевых установок групп заинтересованных лиц. На основании классификации стейкхолдеров и выделения их ключевых интересов предложена группировка блоков финансового анализа с позиций максимального отражения интересующей стейкхолдеров информации о корпорации.

Ключевые слова: стейкхолдеры, корпорация, конгруэнтность, финансовый анализ.

Любой хозяйствующий субъект представляет собой социально-экономическую систему, определяемую как совокупность ресурсов с обязательным и доминирующим участием человеческого фактора [4, с. 102]. Эта система, очевидно, функционирует не изолированно, а находясь под влиянием окружающей ее среды. В той или иной степени, в деятельности конкретной компании заинтересованы многочисленные лица – участники, которые получили наименование "стейкхолдеры" (англ. *stakeholders*). В настоящее время данное понятие широко используется в финансовой науке в различных интерпретациях. Определим основные подходы к данному термину и выявим их сходства для последующего определения их потенциальных интересов.

В настоящее время в России, понятие "стейкхолдер" регулируется несколькими стандартами, в частности, ГОСТ ISO 9000-2011 в котором вводится понятие "заинтересованная сторона (англ. *interested party*)", фактически приравнивая это понятие к термину "стейкхолдер", поскольку "заинтересованная сторона – это лицо или группа лиц, заинтересованные в деятельности или успехе организации" [1]. В этом же стандарте приводятся примеры стейкхолдеров для организации: потребители, владельцы (собственники), работники организации, поставщики, банкиры, ассоциации, партнеры или общество. Отметим, что данное определение не адаптировано для целей изучения системы управления финансами.

Стоит также отметить, что в системе Национальных стандартов присутствует еще некоторое количество документов, определяющие изучаемый нами термин. Так, ГОСТ Р 57193-2016 приравнивает к понятию стейкхолдера собственное определение – "правообладатель" – "индивидуум или организация, имеющая право, долю, требование или интерес в системе или в обладании ее характеристиками, удовлетворяющими их потребности и ожидания" [2].

Из вышесказанного очевидным образом вытекает необходимость идентификации стейкхолдеров организации либо их групп с целью определения их потребностей, удовлетворяемых за счет организации, а также выявления показателей, позволяющих оценить степень такого удовлетворения.

Существует множество работ, посвященных стейкхолдерам. В большинстве из них представлены различные классификации, так, например, П.В. Хвостенко выделяет семь групп стейкхолдеров: собственники, наемные работники, попупатели (клиенты), поставщики, конкуренты, государственная и муниципальная власть, а также местные сообщества [6, с. 85]. Данный подход представляется нам недостаточно полным с точки зрения построения системы финансовых показателей, поскольку совершенно не включает такую категорию стейкхолдеров как поставщики финансовых ресурсов.

С точки зрения применимости к настоящей работе рассмотрим комбинированную классификацию групп заинтересованных лиц (стейкхолдеров), основанную на работах некоторых исследователей. В своей работе "Финансовый менеджмент: теория и практика" В.В. Ковалев указывает, что в общем виде стейкхолдеров "можно разделить на пять больших групп: поставщики капитала, участники текущей деятельности, государственные и публичные органы, работники компании и прочие заинтересованные лица"¹ [4, с. 102]. Также пять групп стейкхолдеров, но несколько отличных от обозначенных выше, выделяют О.Л. Алексеева и М.С. Павлова: собственники, высшее руководство, персонал, государство, контрагенты. Адаптированная для целей настоящего исследования классификация А.А. Токунова разделяет всех стейкхолдеров на две группы:

1) внешние, к которым относятся инвесторы, поставщики, потребители, представители власти и общество;

2) внутренние, которую включают топ-менеджмент и рабочий персонал [5, с. 142-143].

На основе комбинации трех представленных выше и в целом непротиворечивых подходов выделим следующие группы стейкхолдеров (заинтересованных лиц) применительно к отдельно взятому предприятию.

1. Поставщики капитала (инвесторы) – это собственники компании и лендеры. Лендер (lender), в свою очередь, определяется как "разновидность кредитора, предоставляющий свои средства, как правило, на долгосрочной основе и на следующих условиях: а) поставляются только финансовые ресурсы; б) имеет место предопределенность в поставке ресурсов по объему и срокам; в) ресурс предоставляется временно на оговоренный срок; г) предусматриваются и оговариваются условия возврата того же ресурса; д) ресурс предоставляется на условиях платности" [3, с. 300]

2. Участники текущей деятельности (контрагенты) – это контрагенты предприятия (поставщики и покупатели), а также кредитные организации, финансирующие его текущие операции.

3. Государственные и другие публичные органы представлены главным образом налоговыми органами, поскольку юрб получают от компании средства в виде налоговых платежей и обеспечивают реализацию своей социальной политики.

4. Работники компании. Именно топ-менеджеры, в числе которых финансовый директор, главный бухгалтер, определяют структуру управления финансами, движение денежных потоков, технологию проведения расчетов и т.п.

5. Прочие заинтересованные лица – это потенциальные инвесторы, финансовые спекулянты, аналитики и конкуренты.

Таким образом, в деятельности компании заинтересованы многие лица, при чем их интересы, в том числе с позиции информационного обеспечения, далеко не всегда

¹ Отметим, что данная классификация в целом соответствует и описанным выше ГОСТам.

совпадают. Поскольку информация финансового характера является наиболее значимой для подавляющего большинства заинтересованных лиц, система управления корпоративными финансами должна быть организована таким образом, чтобы удовлетворить финансовые интересы определенного круга лиц и обеспечить адекватное информирование всех категорий лиц, имеющих отношение к данной компании.

Система управления финансами компании должна быть построена таким образом, чтобы можно было говорить о ее гармоничности в контексте как обеспечения конгруэнтности целевых установок заинтересованных лиц, так и упорядочения и согласования целевых установок фирмы по временной (стратегический, тактический и оперативный аспекты) и структурной (центры ответственности) составляющим.

Конгруэнтность целевых установок (*goal congruence*) – гармонизация (согласованность) целевых установок лиц, принимающих участие в некотором процессе (имеет особое значение в рамках агентской теории в системе {принципал – агент}). Конгруэнтность свидетельствует о том, что цели ключевых лиц настолько близки, настолько корреспондируют, что все эти лица заинтересованы и побуждаются к совместной деятельности по их достижению. Поскольку полного соответствия целей достичь невозможно в принципе, конгруэнтность имеет место в том случае, если открыто объявляемые или неявно подразумеваемые различия в целях не носят критического характера [3, с. 244].

В соответствии со своими интересами лица, имеющие отношение к предприятию, формируют свои цели: повышение личного благосостояния, надежность вложения капитала с приемлемой нормой отдачи, качество продукции и услуг и др. Многие из целей могут быть выражены в терминах финансов, а их формализация задается некоторыми индикаторами, значения и динамику которых как раз и отслеживают заинтересованные лица.

Для лендеров (фактических и потенциальных) основными целевыми показателями могут быть: финансовая структура предприятия; способность предприятия регулярно выплачивать проценты за пользование долгосрочными источниками финансирования. Для поставщиков – своевременность и полнота расчетов за поставленную продукцию (сырье, материалы). Для топ-менеджеров – устраивающий их уровень вознаграждения; возможность получения на льготных условиях доли в капитале фирмы; престижность фирмы, в уровне делегируемости властных полномочий и т.п. Для рядовых работников – наличие приемлемой заработной платы, системы поощрения, удобства в условиях работы, уровень социального обеспечения и др.

Таким образом, возникает иерархия целей, причем эти цели не в полном объеме корреспондируют друг с другом.

С учетом целевых установок группировки стейкхолдеров и их целевых установок, описанных выше, представляется возможным установить соответствие между блоками аналитических показателей и описываемыми ими потребности соответствующих групп стейкхолдеров (таблица 1).

Таблица 1. Систематизация интересов стейкхолдеров и блоков показателей финансового анализа деятельности компании

| Стейкхолдеры | | Блоки финансовых показателей |
|---------------------------------------|------------------------|---|
| Группа | Подгруппа | |
| 1. Поставщики капитала (инвесторы) | 1.1. Собственники | – имущественный потенциал; – финансовая устойчивость; – внутрифирм. эффективность; – прибыльность и рентабельность; – рыночная привлекательность. |
| | 1.2. Лендеры | – ликвидность и платежеспособность; – финансовая устойчивость; – прибыльность и рентабельность; – рыночная привлекательность. |
| 2. Участники деятельности текущей | 2.1. Контрагенты | – ликвидность и платежеспособность; – внутрифирм. эффективность. |
| | 2.2. Банки | – ликвидность и платежеспособность; – финансовая устойчивость; – внутрифирм. эффективность; – прибыльность и рентабельность. |
| 3. Государственные и публичные органы | 3.1. Налоговые органы | – прибыльность и рентабельность (с точки зрения налогового учета). |
| 4. Работники компании | 4.1. Топ-менеджмент | – имущественный потенциал; – ликвидность и платежеспособность; – финансовая устойчивость; – внутрифирм. эффективность; – прибыльность и рентабельность. |
| | 4.2. Рядовые работники | – внутрифирм. эффективность; – прибыльность и рентабельность. |
| 5. Прочие стейкхолдеры | 5.1. Потенц. инвесторы | – финансовая устойчивость; – прибыльность и рентабельность; |

| | | |
|--|------------------|--|
| | | – рыночная привлекательность. |
| | 5.2. Спекуляенты | – рыночная привлекательность. |
| | 5.3. Аналитики | – имущественный потенциал; – ликвидность и платежеспособность; – финансовая устойчивость; – внутрифирм. эффективность; – прибыльность и рентабельность; – рыночная привлекательность. |
| | 5.4. Конкуренты | – имущественный потенциал; – внутрифирм. эффективность; – прибыльность и рентабельность; – рыночная привлекательность. |

Таким образом, в данной схеме нашли отражение все блоки финансового анализа деятельности компании, что еще раз подтверждает его значимость. Наиболее часто встречаются блоки "Ликвидность и платежеспособность", "Финансовая устойчивость", "Прибыльность и рентабельность", а также "Рыночная привлекательность". Оставив за рамками настоящего исследования довольно распространенные и стандартизированные методики финансового анализа, отметим, что специфика развития современных стандартов финансовой отчетности требует от аналитиков постоянного совершенствования этих методик с позиции адаптации российских стандартов учета и отчетности к их международным аналогам.

Подводя итог проведенному исследованию можно сделать вывод, что в рамках представленной работы раскрыты основные понятия и классификация стейкхолдеров с позиции их целевых установок. Определено понятие конгруэнтности целевых установок заинтересованных лиц. Представлена стандартная модель финансового анализа деятельности компании, адаптированная для целей оценки степени удовлетворения интересов различных групп стейкхолдеров.

Подобный дифференцированный подход позволит более полно представлять результаты исследования деятельности компании (корпорации) соответствующим заинтересованным группам (стейкхолдерам), а также моделировать и прогнозировать возможность принятия тех или иных решений финансового характера, в том числе как с позиции стратегии, так и с позиции тактики.

При этом показатели группы, представленные в работе, могут быть наполнены также необходимыми расчетами и коэффициентами, которые будут полезны для оценки степени удовлетворения конкретных стейкхолдеров в той или иной практической ситуации.

Список литературы

1. ГОСТ ISO 9000-2011 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&id=171911>.
2. ГОСТ Р 57193-2016 Системная и программная инженерия. Процессы жизненного цикла систем [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&id=197518>.
3. Ковалев, В.В. Корпоративные финансы и учет: понятия, алгоритмы, показатели: учеб. пособие. – М.: Проспект, КНОРУС, 2010. – 768 с.
4. Ковалев, В.В. Финансовый менеджмент: теория и практика. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. – 1104 с.
5. Токунов, А.А. Оценка эффективности промышленного кластера для стейкхолдеров // Инновационное развитие регионов в условиях глобализации. – Иваново-Плес: Ивановский государственный университет, 2015. – 387 с.
6. Хвостенко, П.В. Методика построения системы сбалансированных показателей на основе учета интересов стейкхолдеров // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2012. – № 3 (20). – С. 84-89.

Golovin V.A., Odintsov K.A., Bariev M.M.

BASICS OF FINANCIAL ANALYSIS IN THE INTERESTS OF STAKEHOLDERS OF PUBLIC CORPORATION

The article reveals major approaches to the definition and classification of stakeholders. Attention is also payed to the problem of goal congruence of the interested parties. On the basis of stakeholders' classification and identification of their basic interests grouping of financial analysis blocks is proposed. This grouping takes into account the aim of maximum reflection of the information of stakeholders' interest.

Keywords: *stakeholders, corporation, congruence, lifecycle, financial analysis.*

УДК 336.221.2

Ефимова Н.С., Щербакова Н.В.

К ВОПРОСУ О НАЛОГООБЛОЖЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В статье рассмотрены вопросы налогообложения бюджетных учреждений, занимающих ведущее место в системе некоммерческих организаций. Приведена сравнительная характеристика налогов и сборов, уплачиваемых всеми типами бюджетных учреждений. Выделены положения, которые должны быть раскрыты бюджетными учреждениями в учетной политике для целей налогообложения.

Ключевые слова: *бюджетное учреждение, налогообложение, режим налогообложения, учетная политика для целей налогообложения.*

Бюджетные учреждения в общеустановленном порядке являются плательщиками налогов и сборов в соответствующие бюджеты. К указанным налогам, в частности, относятся налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, налог на имущество организаций, транспортный налог, земельный налог. Кроме этого, они могут уплачивать государственную пошлину при совершении юридически значимых действий, а также являются налоговыми агентами при исчислении и уплате налога на доходы физических лиц.

Финансирование бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий из бюджета соответствующего уровня бюджетной системы РФ для выполнения государственного (муниципального) задания.

Также бюджетные учреждения имеют право осуществлять деятельность, приносящую доход, при условии, что это предусмотрено в уставе учреждения и соответствует его основным функциям. Следовательно, данные учреждения также могут финансироваться за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Одни налоги уплачиваются при осуществлении бюджетной деятельности учреждения, другие – только при осуществлении приносящей доход деятельности (при реализации продукции, выполнении работ, оказании услуг) или в рамках как бюджетной, так и приносящей доход деятельности. Вместе с тем необходимо учитывать, что бюджетное учреждение согласно нормам действующего законодательства признается налогоплательщиком по всем без исключения налогам.

Основным законодательным актом в области налогов и налогообложения выступает Налоговый Кодекс РФ.

Бюджетные учреждения не имеют права применять упрощенную систему налогообложения в соответствии с пунктом 17 статьи 346.12 Налогового кодекса.

Субсидии, выделяемые из соответствующего бюджета бюджетным учреждениям для выполнения работ (оказания услуг) в рамках государственного (муниципального) задания, налогом на добавленную стоимость не облагаются. А по доходам, полученным от приносящей доход деятельности, никаких льгот Налоговым кодексом не установлено. Поэтому с них бюджетные учреждения должны платить налог на добавленную стоимость, но если доходы учреждений невелики (не превышают 2 млн. руб. за 3 предшествующих месяца), они имеют право воспользоваться освобождением от уплаты НДС. Также в статье 149 Налогового кодекса перечислены основные платные услуги в сфере образования, здравоохранения и культуры, освобождаемые от обложения НДС.

Исчисление и уплата бюджетными учреждениями налога на прибыль осуществляется в общем порядке в соответствии с положениями главы 25 Налогового кодекса. Наряду с этим имеются некоторые особенности по исчислению и уплате данного налога бюджетными учреждениями, а именно эти особенности касаются субсидий, предоставляемых из соответствующего бюджета. Данные доходы носят целевой характер и расходуются строго на те цели, на которые они были выделены. В соответствии с положениями статьи 251 Налогового кодекса данные доходы не учитываются при определении налоговой базы. При этом налогоплательщики, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных в рамках целевого финансирования. При отсутствии такого учета у налогоплательщика, получившего средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения.

Доходы, полученные бюджетными учреждениями от предпринимательской деятельности, а также произведенные расходы за счет этих средств учитываются при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль. С суммы, полученной в итоге разницы между доходами и расходами, бюджетные учреждения уплачивают налог на прибыль. Льгот по данному налогу для бюджетных учреждений не предусмотрено, что увеличивает налоговую нагрузку и соответственно очень сильно влияет на их финансово – экономическое положение.

Налог на имущество организаций является региональным, а значит он вводится законами субъектов Российской Федерации. Также законодательные органы субъектов Российской Федерации устанавливают размер ставки и льготы в пределах прав, предоставленных им налоговым законодательством.

Бюджетные учреждения, имеющие движимое и недвижимое имущество, являются плательщиками данного налога, независимо от вида данного имущества (особо ценное или иное). Льготы для бюджетных учреждений, находящихся на территории

Республики Марий Эл, в дополнение к льготам, перечисленным в статье 381 Налогового кодекса, установлены Законом Республики Марий Эл от 27.10.2011 № 59-З. Например, бюджетные учреждения могут воспользоваться положениями п. 25 ст. 381 НК РФ: основные средства (движимое имущество), поставленные на учет после 01.01.2013, от налогообложения освобождаются. Исключение из этого правила составляет имущество, принятое на учет в результате:

- реорганизации компании или ликвидации юридического лица;
- передачи, приобретения объектов имущества между взаимозависимыми лицами.

Бюджетные учреждения, имеющие на балансе зарегистрированные транспортные средства, являются плательщиками транспортного налога. Данный налог является также, как и налог на имущество организаций – региональным. Льгот для бюджетных учреждений Налоговым кодексом по данному налогу не установлено, а в Законе Республики Марий Эл № 59–З от 27.10.2011 г. «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл» установлены льготы по освобождению от уплаты транспортного налога учреждениями здравоохранения по зарегистрированным на них специальным автомобилям медицинской службы.

Земельный налог является местным налогом, вводится законодательными органами муниципальных образований.

Бюджетные учреждения уплачивают земельный налог только если у них на праве собственности, на праве постоянного (бессрочного) пользования числятся земельные участки. Если же земельные участки находятся у них на праве безвозмездного пользования, или они переданы им по договору аренды, то в данном случае бюджетные учреждения налогоплательщиками признаваться не будут. Особых льгот по земельному налогу для бюджетных учреждений не установлено.

В таблице 1 рассмотрена сравнительная характеристика по налогам и сборам, уплачиваемым всеми типами государственных (муниципальных) учреждений:

Таблица 1. Сравнительная характеристика по видам уплачиваемых налогов

| Критерии сравнения | Типы государственных (муниципальных) учреждений | | |
|--|---|------------------------------------|--|
| | Казенное | Бюджетное | Автономное |
| ЕСХН | Не вправе применять (подп. 4 п. 6 ст. 346.2 НК РФ) | | |
| УСН | Не вправе применять (подп. 17 п. 3 ст. 346.12 НК РФ) | | Вправе применять (п. 2–2.1 ст. 346.12 НК РФ) |
| ЕНВД | Вправе применять (п. 2–2.3 ст. 346.26 НК РФ) | | |
| Налог на прибыль | Уплачивают (с учетом положений ст. 251 НК РФ) (ст. 246 НК РФ) | | |
| НДФЛ | Являются налоговыми агентами при исчислении, удержании и перечислении | | |
| Госпошлина за использование наименований «Россия», «Российская | Не уплачивают (подп. 1 п. 1 ст. 333.35 НК РФ) | Уплачивают (п. 5 ст. 333.34 НК РФ) | Уплачивают (п. 5 ст. 333.34 НК РФ) |

| Критерии сравнения | Типы государственных (муниципальных) учреждений | | |
|---------------------------------|---|--|------------|
| | Казенное | Бюджетное | Автономное |
| Федерация» | | | |
| НДС | Не признается объектом обложения НДС выполнение работ (оказание услуг) казенными учреждениями (подп. 4.1 п. 2 ст. 146 НК РФ). Остальные операции облагаются НДС в общем порядке | Не признается объектом обложения НДС выполнение работ (оказание услуг) в рамках государственного (муниципального) задания, источником финансового обеспечения которого является субсидия из соответствующего бюджета (подп. 4.1 п. 2 ст. 146 НК РФ). Остальные операции облагаются НДС в общем порядке | |
| НДС от сдачи имущества в аренду | Не уплачивают | Уплачивают (подп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ) | |
| Налог на имущество | Уплачивают | | |
| Земельный налог | Уплачивают | | |
| Транспортный налог | Уплачивают | | |

Бюджетные учреждения, среднесписочная численность которых за предшествующий календарный год превышает 100 человек, а также вновь созданные (в т. ч. при реорганизации) организации, численность работников которых превышает указанный предел, обязаны представлять налоговые декларации (расчеты) в электронном виде (п. 3 ст. 80 НК РФ). Для подтверждения показателя среднесписочной численности, который учитывается при установлении способа представления налоговых деклараций (расчетов), все бюджетные учреждения без исключения обязаны ежегодно до 20 января представлять в налоговые органы сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

В соответствии с положениями статьи 313 НК РФ налогоплательщики устанавливают порядок ведения налогового учета в учетной политике для целей налогообложения. Учитывая, что бюджетные учреждения на общих основаниях признаются налогоплательщиками ряда налогов, то им также необходимо формировать учетную политику для целей налогообложения.

В своей учетной политике для целей налогообложения бюджетные учреждения, в частности, раскрывают:

– виды осуществляемой учреждением предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в рамках которой оно является налогоплательщиком (налоговым агентом, плательщиком налога или сбора);

- уплачиваемые учреждением налоги, применяемые льготы (в т. ч. в установленных главой 21 НК РФ случаях может быть прописан отказ от уплаты НДС или отказ от использования льгот по НДС);
 - ответственное за ведение налогового учета подразделение учреждения (бухгалтерия или др.) или ответственное должностное лицо;
 - правила ведения раздельного учета по НДС, налогу на прибыль организаций и иным налогам;
 - используемые регистры налогового учета по налогу на прибыль и пр.;
 - метод признания доходов и расходов в целях налогообложения налогом на прибыль (статья 249 НК РФ), момент определения налоговой базы по НДС (статья 167 НК РФ);
 - перечень прямых и косвенных расходов, осуществляемых в рамках предпринимательской деятельности учреждения и признаваемых в целях налогообложения прибыли (статья 318 НК РФ), порядок распределения прямых расходов на незавершенное производство и на изготовленную в текущем месяце продукцию (выполненные работы, оказанные услуги) (статья 319 НК РФ);
 - методы оценки сырья и материалов при их списании (статья 254 НК РФ), методы начисления амортизации (статья 259 НК РФ), порядок распределения доходов и расходов, приходящихся на несколько отчетных (налоговых) периодов (статьи 271, 272 НК РФ), порядок переноса сумм убытков на будущее (статья 283 НК РФ) в целях налогообложения прибыли;
 - порядок оформления счетов – фактур, книг покупок и книг продаж при реализации товаров (работ, услуг) через обособленные подразделения учреждения, признаваемые таковыми в соответствии с нормами налогового законодательства;
 - другие вопросы, определенные налоговым законодательством.
- Можно отметить, что специфика правового положения и деятельности бюджетных учреждений в большинстве глав НК РФ не отражена. В связи с чем у них возникает большое количество сомнений, неясностей и противоречий в правилах исчисления налогов в отличие от коммерческих организаций.

Список литературы

1. Воеводина Н.А. Некоммерческие организации: бухгалтерский учет, налоги и новые возможности / Н.А. Воеводина. – М.: Омега – Л, 2015. – 220 с.
2. Нестеров В.И. Налоги и сборы, уплачиваемые государственными (муниципальными) учреждениями / В.И. Нестеров. – М.: Дело и Сервис, 2014. – 192 с.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 30.10.2017) – <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=281794&dst=4294967295&req=doc&rnd=290511.9745601#0> (Дата обращения: 01.11.2017)
4. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп. от 01.01.2017 г.)
5. Закон Республики Марий Эл № 59 – З от 27.10.2011 г. «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл» (ред. от 07.03.2017 г.)

Efimova N.S., Shcherbakova N.V.

TO THE QUESTION OF THE TAXATION OF BUDGETARY INSTITUTIONS

In article questions of the taxation of the budgetary institutions taking the leading place in the system of non-profit organizations are considered. The comparative characteristic of the taxes and fees paid by all types of budgetary institutions is provided. Provisions which have to be opened by budgetary institutions in accounting policies for the taxation are selected.

Keywords: the budgetary organization, the taxation, the taxation mode, accounting policies for the taxation.

УДК 636.39.034

Кожанов Т.В., Юрасова Ю.И.

СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ КОЗЬЕЙ ФЕРМЫ

В статье рассмотрены основные инструменты повышения эффективности козьей фермы. Эффективность козьей фермы может быть увеличена за счет эффект масштаба, управление продуктивностью животных, мотивации персонала, снижения затрат, безотходного производства, автоматизации процессов. Влияние этих инструментов на козью ферму рассмотрено в статье более подробно.

Ключевые слова: эффективность, козья ферма, управление козьей фермой, эффект масштаба, продуктивность коз, кривая лактации, безотходное производство на ферме, автоматизация козьей фермы.

Повышение эффективности деятельности любой организации предполагает увеличение уровня отдачи доходов от использования ее ресурсов (трудовых, материальных и финансовых). При создании эффективной фермы можно получить гораздо больше продукции, используя минимальное количество ресурсов [3].

Молочное животноводство имеет определенную специфику деятельности. Оно обусловлено производительностью имеющегося скота, его биологическими ритмами. Сокращение расходов во многом отрицательно влияет на производительность, повышение затрат на мотивацию персонала может снизить эффективность, если система мотивации не завязана на повышении надоев. Одновременно привязка к надоям может повлечь не соответствие молока по приемным качественным критериям.

Повысить эффективность влияя лишь на один ресурс не возможно, так как это может привести к косвенному отрицательному влиянию на другой ресурс. Следует учитывать, что существует увязка между основными этапами роста эффективности. При повышении сохранности поголовья возрастает поголовье скота, и, как следствие, повышается валовый надой. Достойный уход за животными повысит как надой, так и способность увеличивать поголовье скота (рисунок 1).

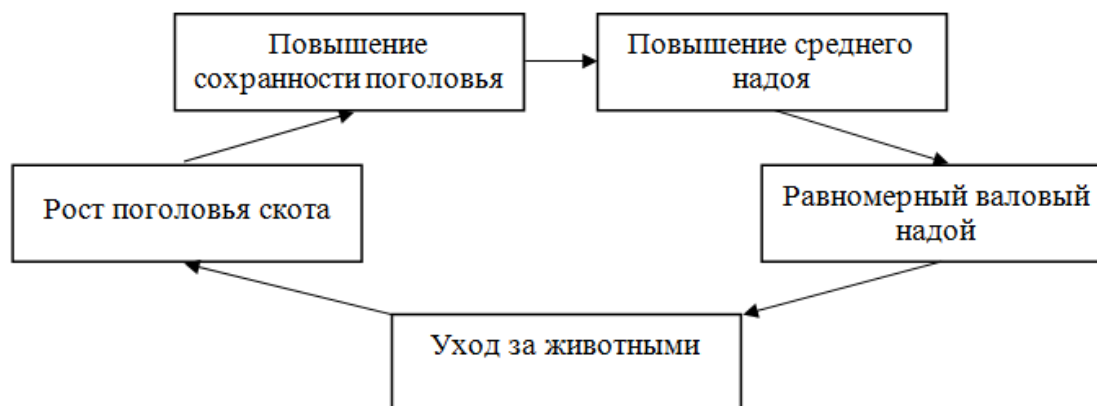


Рисунок 1. Цикличность факторов эффективности

Исходя из вышесказанного, можно сформировать основные показатели

эффективности козьей фермы:

- поголовье скота;
- количество затрат на 1 животное;
- средне-месячный надой;
- равномерность покрытия;
- динамика роста скота.

Все эти показатели так или иначе должны реализовываться в стратегии и тактике компании. То есть включение данных показателей в систему целеполагания, систему мотивации персонала, позволит повысить эффективность фермы.

Далее рассмотрим основные способы повышения эффективности козьей фермы. Их перечень ограничивается возможностями фермы, многие из способов коррелируют между собой. Способы повышения эффективности козьей фермы:

1. Эффект масштаба.

Расчеты, произведенные ранее, подтвердили утверждение, что ферма может получить прибыль только при наличии более 100 голов скота [3]. Точка минимума издержек меняется каждые 2500 голов, из которых 1500 – дойное стадо, при условии бесконечных возможностей площадей фермы. Однако строительство здания фермы – весьма дорогостоящий процесс. Стоимость строительства здания, рассчитанного на 2000 голов, составляет 200 млн руб.

Положительный эффект масштаба фермы достигается за счет разделения труда, однако при автоматизации идет сокращение персонала и появляется универсализация рабочего места.

На ферме с большим числом поголовья используется труд высококвалифицированных специалистов, который может иметь только на большой ферме достойный уровень оплаты труда.

2. Управление продуктивностью животных.

Самый сложный процесс – это управление продуктивностью животных, так как они полностью зависят от своего биологического цикла и генетических особенностей. Многие явления и процессы, влияющие на продуктивность животных, не изведены.

Составление рациона кормления животных – один из факторов роста продуктивности козоводческой фермы. Специализированных кормов для коз в России не производится из-за невысокого спроса на такие корма, поэтому большая часть козоводческих ферм использует корма для КРС. Следует учитывать, что корм для КРС дешевле, но может вызвать падеж скота и снизить продуктивность козы.

Деятельность фермы сильно зависит от лактационной кривой, представленной на рисунке. Лактационная кривая отражает продуктивность животных в соответствующие периоды от начала лактации (рисунок 2).

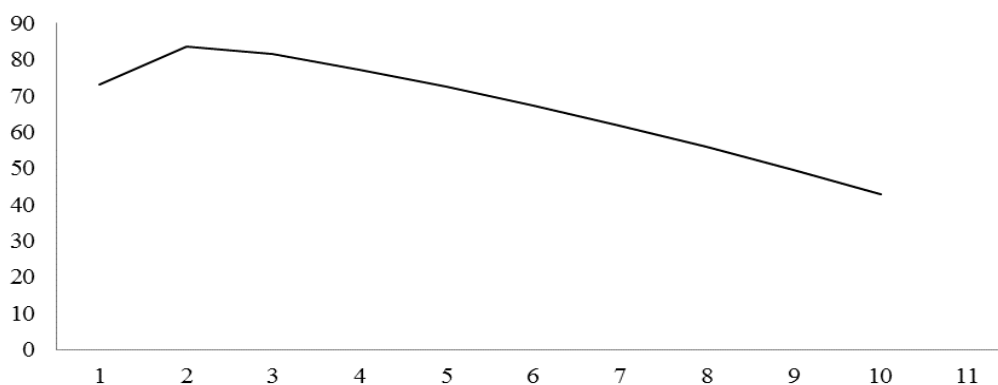


Рисунок 2. График лактации [2]

Наивысший пик надоев приходится на второй-третий месяц после окота животного. При этом два месяца в году у коз являются сухостойными. Период сухостоя козы приходится на декабрь, январь. Соответственно, при запуске коз на этот период, ферма остается без выручки и источников дохода, а спрос на молочную продукцию увеличивается также именно в этот период.

Управленческое воздействие на коз должно заключаться в смещении лактационной кривой на 4-6 месяцев (рисунок 3).

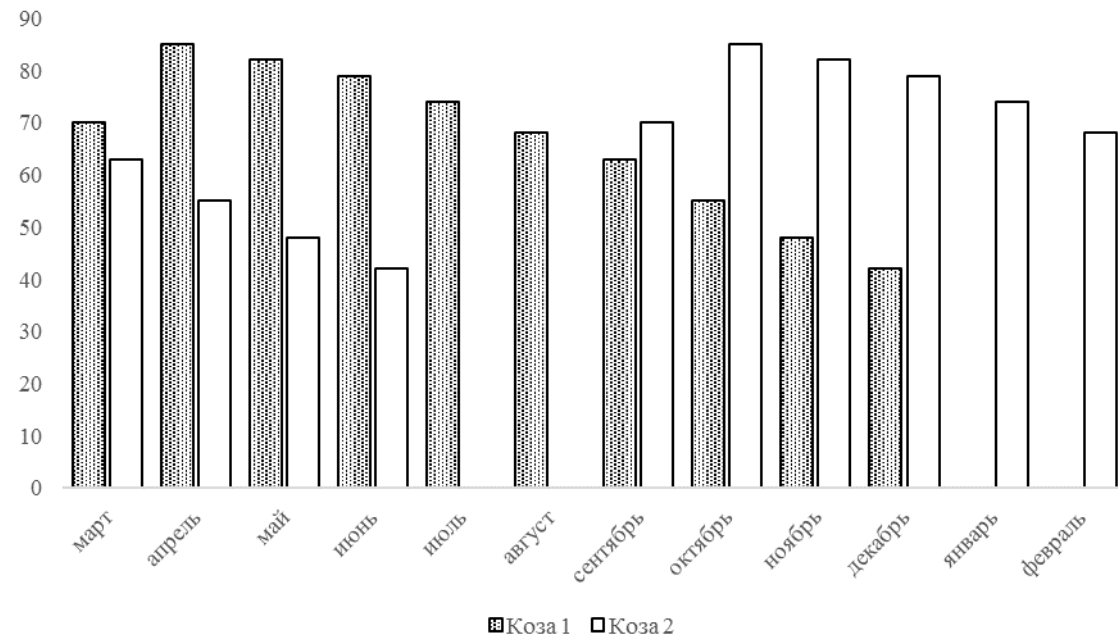


Рисунок 3. Уравновешенная лактационная кривая

Воздействие на цикл козы позволяет добиться более или менее равномерного объема производства фермы. Следует учитывать, что для осуществления покрытия коз вне естественного периода охоты, потребуются увеличение затрат. Часто приходится применять искусственное осеменение и вызов охоты.

3. Мотивация персонала.

В хозяйствах, экономически заинтересованных в получении молодняка, сотрудники получают фиксированную премию за каждую дожившую до определенного возраста (до отъема, например) козочку. Этот подход прост и понятен, но он не мотивирует бороться за слабых животных.

Использование прогрессивной шкалы, которая позволит избежать негативного эффекта от классической системы мотивации. Она предполагает присвоение премии работнику в зависимости от этапов выращивания коз и степени сложности этапов.

В результате сотрудникам фермы должна выплачиваться:

1. Премия за выживаемость козочек (за 1 месяц жизни, за 3 месяца жизни, за выживание и достижение 35 кг.).
2. Премия за организацию покрытия коз.
3. Премия за увеличение надоев.
4. Премия за сокращение себестоимости.

Помимо материального стимулирования на производительность фермы может влиять и нематериальное стимулирование, например, использование современной техники, известность фермы, особый продукт, полезность работы фермы и прочее. Наилучшим инструментом повышения производительности на любом предприятии является высокий уровень лояльности персонала.

4. Снижение затрат.

Снижение затрат весьма увязано с прошлым пунктом. Экономия фермы может быть использована также на премирование сотрудников фермы, но в соотношении 40% сотрудникам, 60% - ферме. Сотрудник, при увязке премий к производительности и экономии автоматически будет считать стоит ли повышать расходы, привлекая новых сотрудников или используя дорогой корм. Если выгода сотрудника склоняется в сторону увеличения производительности, то затраты возрастут, если же экономия не повлияет на производительность, либо повлияет незначительно, то затраты будут сокращены.

5. Безотходное производство.

Основной статьей дохода козьей фермы является молоко, 80-95% всей выручки приходится на него. Но есть множество других вариантов, которые могут приносить дополнительный доход, например:

1) продажа козлят. 50% полученного приплода – козлы. Спрос на козлов изменяется в зависимости от времени года и пожеланий покупателя. Масса козлят при реализации должна достигать 10-15 кг. Однако следует учитывать, что спрос на козлов не высок, а затраты на их выращивание не ниже чем у козы.

2) реализация выбракованных животных. Содержание нестандартных коз может быть весьма дорогим. Часто такие животные требуют ручной дойки или индивидуального ухода, который потребует дополнительные трудозатраты. Таких животных необходимо реализовывать, так как в домашних условиях их содержание более уместно.

3) продажа племенного скота актуальна лишь в том случае, если ферма не имеет возможности увеличить поголовье из-за ограничений ресурсной базы. Для успешной продажи племенного скота необходимо вести подробную статистику о каждом животном. При покупке племенных животных в первую очередь смотрят на характеристики животных.

4) продажа навоза и компоста. Компост может быть реализован населению или растениеводческим организациям прямо с фермы.

5) Особые направления деятельности фермы. В результате деятельности фермы возникают иные направления деятельности фермы, например:

- экскурсии по ферме;
- агротуризм;
- консультации по вопросам содержания коз;
- реализация компетенций с помощью методической литературы;
- прочее.

6. Автоматизация процессов.

Автоматизация – дорогостоящий процесс для небольшой фермы. Однако для фермы, способной удерживать объем производства на уровне нескольких миллионов рублей в месяц. Автоматизация позволяет сократить расходы на персонал. Доильное оборудование позволяет справляться 4 дояркам с дойным стадом в размере 1000 голов. Для доения ручным способом необходимо привлечь 60 дояров. Одна доильная установка окупится через 2 года за счет экономии на персонале. Минипогрузчики привлекаются для уборки территории и уборки навоза. С процессом уборки всей фермы справляются 2 человека.

В результате реализации всех вышеперечисленных мероприятий на ферме «Лукоз Саба» удалось добиться высокого уровня производительности труда. Поголовье 2500 коз обслуживают 25 сотрудников фермы. А уровень дохода увеличивается ежедневно.

Список литературы

1. Hedrich Clara. Best management practices for dairy goat farmers / compiled and written by Clara Hedrich, with assistance from Dr. Chris Duemler, DVM, and Dan Considine. - Wisconsin Dairy Goat

Association, 2008. – 161 p.

2. Кожанов Т.В. Мотивация в козоводстве / Т.В. Кожанов // Новое сельское хозяйство. – 2015. – №1. – С.42-44.2.

3. Юрасова Ю.И. Особенности расчета себестоимости продукции личных подсобных хозяйств в целях расчета их эффективности / Ю.И. Юрасова // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2011. – №15. – С.38-41.

Kozhanov T.V., Yurasova Y.I.

MANAGING THE GOAT FARM EFFICIENCY

The article describes principal tools of increasing efficiency of the agricultural production at the goat farm. The goat farm efficiency can be improved through impact of numerous factors. They include economies of scale, management animals productivity, staff motivation, cost reduction, zero-waste technologies application, processes automation. The prospective impact of these tools on the goat farm efficiency are more specifically discussed within the article.

Keywords: *efficiency, goat farm, management goat farm, economies of scale, performance of dairy goats, lactation curve, zero-waste production, automation of goat farm processes.*

УДК 339.138

Лысюк С.В.

МАРКЕТИНГОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ РОССИИ

В статье раскрывается анализ понимания понятия «территориальный маркетинг». Анализируются инструменты территориального маркетинга и особенности использования маркетинговых инструментов в развитии региона с целью повышения его конкурентоспособности и имиджа.

Ключевые слова: *территориальный маркетинг, брендинг, имидж, продвижение, маркетинговые инструменты, конкурентоспособность, региональное управление.*

Одним из важнейших аспектом инновационного, финансового, культурного, а одним словом всестороннего развития региона является маркетинг территории. В условиях сложившейся не простой экономической обстановки в России, на фоне глобального энергетического кризиса и введенных со стороны западных стран санкций, одной из важнейших задач является определение правильных шагов по достижению успеха как отдельных территорий, городов, регионов в частности так и всей страны в целом. И именно глубокое понимание основ и принципов маркетинговых технологий позволит сделать власти правильные шаги в сторону благополучия и процветание нашей страны.

2014 год стал переломным в политической и в большей степени экономической жизни страны. Благодаря успешно проведенной олимпиаде и решительным действиям на геополитической арене уровень доверия населения к действующей власти вырос до своего абсолютного максимума. Но вместе с этим, российская экономика, после обвала цен на нефть и наложения санкций на целые ее секторы, получила серьезный удар, оправиться от которого нам всем только предстоит.

Актуальность научной проблемы, связанной с применением маркетинговых технологий для развития территорий, обусловлена следующими обстоятельствами.

Во-первых, в настоящее время термин «маркетинг» ассоциируется в основном с частным бизнесом и его потенциал, по применения к территории, в должной мере не раскрыт.

Во-вторых, российские территории имеют наивысший потенциал роста, однако в настоящее время наблюдается достаточно низкий уровень маркетинговой и имиджевой политики регионов, препятствующей полной реализации имеющегося потенциала.

В-третьих, до настоящего времени не выработан маркетинговый подхода на территориальном уровне. Отсутствие такого подхода становится причиной медленного развития, а также раскрытия всего потенциала территории. В связи с этим, требуется разработка единого территориального продукта, направленного на удовлетворение потребностей конкретного сегмента потребителей. Одним из возможных подходов является формирование в регионах комплексных планов, «дорожных карт» для консолидации усилий, ресурсов и возможностей по созданию и продвижению регионального территориального продукта.

Таким образом, применение маркетинговых технологий для развития территории, а также создание и продвижения территориального продукта являются важными и значимыми. По нашему мнению, все приведенные аргументы подтверждают актуальность выбранной темы исследования.

В настоящий момент разработано 16 основных концептуальных подходов к раскрытию сущности маркетинга территорий.

Активная научная дискуссия по определению основных характеристик и свойств маркетинга территорий показала, что зарубежные исследователи особое внимание уделяют использованию маркетинговых стратегий в части продвижения, брэндинга, создания имиджа территорий. Отечественные ученые выделяют особую содержательную сущность данной категории, рассматривая ее как передовую идею и философию, способ удовлетворения потребностей территории и проживающих граждан. Данное исследование позволило объединить различные научные взгляды в 16 концептуальных подходов к пониманию сущности маркетинга территорий.

После проведенного анализа существующих подходов к маркетингу территорий, можно прийти к следующим выводам:

Не существует единого универсального подхода к маркетингу территории (региона). Одни концепции включают в себя, прежде всего, маркетинговый анализ потенциала региона и его конкурентоспособности (Ф. Котлер и др., А.П. Панкрухин). Другие ориентированы на продвижение региона и формирование его положительного имиджа (И.В. Аржановский, Д.В. Визгалов).

Нет единого концептуального подхода к маркетинговой оценке территории.

Не существует однозначного подхода к выработке методологии формирования привлекательного имиджа территории и способам ее продвижения. Эта задача во многом определяется целями самого маркетинга региона, административными и другими ресурсами.

Таким образом, выбранное направление исследования имеет теоретическую значимость и потенциал практического применения.

Объектом исследования является территориальный продукт, который создается региональными органами власти:

- для повышения инвестиционной привлекательности региона
- улучшение условий для проживания
- привлечение потребителей, в том числе инвесторы, туристы, новые жители, и повышение престижа данной территории
- улучшение инфраструктуры
- повышение конкурентоспособности территории

– улучшение имиджа территории для повышения социального и культурного уровня жизни ее населения.

Теоретические и методологические подходы в маркетинге территорий.

В Китае иероглиф «кризис», «опасность» одновременно обозначает такие понятия как «шанс», «возможность». В европейской традиции такая философия лучше всего выражена известной цитатой Фридриха Ницше: «То, что не убивает нас, делает нас сильнее». Таким образом, можно смело утверждать, что в последствиях кризиса мировой финансовой системы, влияние которых на свою экономику ощущает сегодня и Россия, присутствуют не только сплошь отрицательные моменты.

Как показывает история мировой экономики, после значительных кризисов следует не менее значительный и бурный рост. Объяснение этому простое - происходит оздоровление экономик, своего рода естественный отбор, когда выживают самые сильные, самые умные, самые гибкие - словом, самые конкурентоспособные и устойчивые к внешним факторам.

Для регионов кризис – это время возможностей, время, когда требуется консолидировать все свои ресурсы для перехода к самостоятельному поиску путей своего развития и повышения конкурентоспособности.

В современных условиях увеличения конкуренции возрастает интерес к методам повышения эффективности развития и продвижения не только товаров в их привычном понимании, но и таких специфических «товаров», как, к примеру, городские территории. В борьбе за инвестиции, квалифицированные кадры, увеличение населения города прикладывают все большие усилия по эффективному использованию всех имеющихся ресурсов, включая достопримечательности и имидж. Территориальные единицы рассматриваются как своеобразный товар, и для их успешного, а самое главное эффективного продвижения используются различные инструменты маркетинга. Этим объясняется растущий интерес к территориальному маркетингу, который направлен на привлечение и увеличение потенциальных потребителей, дополнительных ресурсов, а также на рост благосостояния жителей.

В свою очередь, усиливающаяся в последнее время конкуренция между регионами, требует использования современных подходов в принятии и реализации управленческих решений.

В условиях рыночной экономики становится очевидным, что города и районы, а следом и регионы, в процессе интеграции в мировую экономику вынуждены активнее конкурировать между собой:

– за средства федерального бюджета в целях размещения крупных федеральных объектов инфраструктуры, промышленных проектов, технопарков, особых экономических зон;

– инвесторов (отечественные и зарубежные компании);

– малый бизнес (физические и юридические лица);

– квалифицированную рабочую силу;

– проведение мероприятий различного уровня;

– потенциальных жителей;

– туристов;

– покрытие растущих потребностей населения в повышении уровня жизни, в качестве коммунальных услуг.

В РФ на практике начинают все чаще использоваться отдельные инструменты территориального маркетинга, однако существуют значительные недоработки в его методологическом обеспечении. Стоит отметить, что территориальный маркетинг включает в себя широкий круг вопросов, которые связаны с использованием маркетинговых технологий на различных уровнях. И этим вопросам всё больше внимания уделяют компании-застройщики, инвесторы, агентства недвижимости, а

также различные административные структуры. Существует множество подходов к определению маркетинга территорий.

Под маркетингом территории понимается анализ возможностей использования производственных, профессиональных, экономических, природных, социальных и культурных ресурсов территории для решения следующих задач:

- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- улучшение условий для проживания;
- привлечение потребителей, в том числе инвесторы, туристы, новые жители, и повышение престижа данной территории;
- улучшение инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности территории;
- повышение имиджа территории для повышения социального и культурного уровня жизни ее населения.

Необходимо понимать, что отдельно взятая территория не может конкурировать сразу по всем направлениям. Поэтому для достижения максимальной эффективности необходимо развивать те из них, которые являются или имеют определенный потенциал, чтобы стать конкурентным преимуществом. Это позволит увеличить привлекательность территории для размещения определенных направлений деятельности и повысить ее конкурентоспособность. Таким образом, с учетом выше сказанного, можно дать следующее определение: Под маркетингом территории понимается особый вид деятельности, связанный с разработкой с помощью основных маркетинговых инструментов и технологий комплекса мер, направленных на наиболее эффективное и выгодное для территории использование всех имеющихся ресурсов с целью повышения ее конкурентоспособности и имиджа.

Исходя из этого, маркетинг территории во многом отличается от маркетинга товаров и услуг именно тем, что для маркетинга территорий главную роль играет формирование привлекательности, притягательности и имиджа региона для населения, инвесторов и государства. Главным здесь является повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона в сравнении с другими территориями или регионами. В отличие от маркетинга товаров или услуг, где основную роль играют рыночные и собственно производственные факторы развития, для маркетинга территории главную роль играют объективные условия такие как: природно-ресурсный потенциал, климатические условия, геополитическое положение, инфраструктурный потенциал, финансовые, трудовые, организационные и другие ресурсы. Стоит также отметить, что для маркетинга территории, в отличие от маркетинга товаров и услуг, экономический эффект достигается суммарным действием геофизических, финансовых, технических, технологических и кадровых ресурсов, ростом объемов производства и активизацией внешнеэкономической деятельности, результатами участия в международных проектах и т.д.

Также стоит отметить, что маркетинг территорий, в отличие от маркетинга товаров и услуг, является совершенно новой для отечественной экономической науки областью исследования. Увеличение интереса к маркетингу территорий во многом связано с наметившимся в 2005-2008г. социально-экономическим ростом большинства регионов России. Однако, именно это и ставит ряд практических, а также теоретических вопросов к определению маркетинговой привлекательности территорий: не совсем ясен содержательный статус самого понятий «маркетинг территорий», нет точных экономических, производственных, природно-географических, социально-культурных, интеллектуальных параметров, которые должны быть включены в комплекс маркетинга региона, нет четко определенной методологии оценки конкурентоспособности и привлекательности территории и т.д.

В настоящий момент разработано 16 основных концептуальных подходов к раскрытию сущности маркетинга территорий. Они представлены в таблице 1.

Таблица 1. Классификация подходов к исследованию маркетинга территории

| Концептуальный подход | Исследователи | Содержание категории «маркетинг территории» |
|------------------------------|--|---|
| аудиторский | А. Моррисон, Г. Вугд | система управления , ориентированная на учет и анализ потребностей, текущего состояния, а также динамики конъюнктуры рынка территории для удовлетворения спроса потребителей |
| «трехстороннее планирование» | Ф. Котлер, И. Рейн | планирование территории резидентами, бизнесом и органами власти |
| имиджевый | А. Дайан, Т. Холл | технология повышения привлекательности и имиджа территории |
| ресурсно-идентификационный | Дж. Голд, С. Вард | инструмент использования и формирования конкурентных преимуществ территории с целью повышения ее конкурентоспособности и имиджа |
| оценочный | Г. Даффи, С. Андреев | деятельность по изменению мнений, поведения внешних субъектов по отношению к конкретной территории |
| туристский | М. Опперманн, Дж. Капмовска | способ привлечения на территорию туристов |
| культурологический | К. Пратт, Л. Конг, К. Мюррей, А. Деффнер | вид деятельности , создающий мощную индустрию культуры территории |
| девелоперский | Дж. Лоуренс и др. | условие и программа развития территории |
| сервисный | Л. Ван ден Берг | набор последовательных действий по оптимизации услуг территории и спроса на них населения, компаний, туристов и др. |
| Классификационный | А.М. Лавров, В.С. Сурнин и др. | элемент системы рыночных отношений, спроецированный на мега- и мезоуровень, направленный на улучшение качества жизни населения |
| распределительный | Э.Р. Кошеварова, Ю.Н. Старцев и др. | удовлетворение потребностей территории с помощью внутреннего и внешнего обмена |
| идейно-инструментальный | И.В. Арженовский, А.П. Панкрухин и др. | применение маркетинговых инструментов; передовая идея, философия |
| реакционный | К.Б. Норкин | средство ответа на современные вызовы развития территории |
| субъектно-целевой | Д.В. Визгалов, А.П. Панкрухин и др. | маркетинг в интересах территории , ее целевых внутренних и внешних субъектах |

| | | |
|----------------|---|--|
| корпоративный | Д.В. Аннин, И.П. Колечкина и др. | форма совместной деятельности участников рынка на территории для получения и распределения выгоды |
| стратегический | Е.Г. Анимица, А.О. Блинов, И.В. Князева и др. | политика органов власти по созданию благоприятных условий для жизни населения, обеспечивающая конкурентоспособность территории |

Список литературы

1. Инновационное развитие регионов России: теория, практика, управление. М.: Экономика: Институт экономики УрО РАН, 2010.
2. Карло Ж., Савона П. Геоэкономика. Господство экономического пространства. М., 1997
3. Котлер Ф., Рейн И., Хайдер Д., Метаксас Т. Маркетинг мест. Привлечение инвестиций, предприятий, жителей и туристов в города, коммун, регионы и страны Европы. СПб., Стокгольмская школа экономики в Санкт-Петербурге, 2005.
4. Панкрухин А. П. Маркетинг территорий. СПб.: Питер, 2006.

Lysiuk S.V.

MARKETING PRACTICES IN RUSSIAN REGIONS' IMPROVEMENT

The article reveals the analysis to understanding of the notion "territorial marketing". Tools of territorial marketing and peculiarities of usage of marketing tools in region's development in order to improve its competitiveness and image are analyzed.

Keywords: territorial marketing, branding, image, promotion, marketing tools, competitiveness, regional government.

УДК 338.12.017

Маслеников Д.В., Царегородцев Е.И.

**ПЕРСПЕКТИВЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В 2018 ГОДУ:
ОЦЕНКА РОСТА ЭКОНОМИКИ
ПО ИТОГАМ 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

В данной статье исследуется динамика ВВП Российской Федерации в период 2014-2017 гг., анализируется влияние скачков экономики на положение предприятий малого и среднего бизнеса. При этом для оценки экономических эффектов исследуется динамика численности субъектов МСП, уровень налогообложения субъектов МСП и динамика ключевой ставки Центробанка РФ. В статье определены перспективы малого и среднего бизнеса в 2018 году и дан прогноз динамики субъектов МСП на ближайший год.

Ключевые слова: малый бизнес, субъекты малого и среднего бизнеса, специальные налоговые режимы, ВВП, ключевая ставка, Центробанк, налогообложение.

Малый бизнес, составляющий по разным оценкам около 20% в доле российского ВВП [1], довольно остро реагирует на резкие скачки в экономике страны. Анализ результатов роста экономики Российской Федерации за первые 9 месяцев 2017 года позволил определить дальнейшие перспективы для развития малого предпринимательства, а также дать оценку методам государственной поддержки и

стимулирования малого бизнеса и предложить возможные варианты для дальнейшего стимулирования развития предпринимательства.

Согласно оценке Банка России, рост валового внутреннего продукта в стране в 3 квартале 2017 года составил 1,7-2,2%, тогда как за аналогичный период 2016 года наблюдалось уменьшение ВВП на 0,4% [2], Всего же по итогам 2017 года ожидается рост экономики в диапазоне 1,3-2% [3], в то время как за предыдущий год наблюдалась практически стагнация ВВП – его падение составило около 0,2% за 2016 год.

В то же время уровень инфляции в России за 2016 год составил порядка 5,4 %, в то время как прогноз на 2017 еще более многообещающий. Согласно докладу Минэкономразвития «Картина инфляции» по итогам 9 месяцев 2017 года к концу года ожидается инфляция в диапазоне 2,7-3,2%, что является минимальным значением с начала 2014 года [4].

При этом, согласно заявлениям Центробанка, по состоянию на 1 октября 2017 года внешний долг России составил более 537 миллиардов долларов, рост составил 4,5% с начала года [5]. При этом наблюдается стабильная тенденция к росту инвестиций (до 6% к концу 2017 года), в том числе и с привлечением иностранного капитала.

Стоит также отметить важный показатель, от величины которого напрямую зависит уровень поддержки малого и среднего предпринимательства – величина дефицита бюджета, которая снизилась с более, чем 3500 млрд рублей в 2016 году до 300,6 млрд рублей за период с января по сентябрь 2017 года [6].

Как мы видим, в первые 9 месяцев 2017 года наблюдается устойчивая тенденция к росту экономики впервые с 2014 года по всем ключевым параметрам, что является достаточно стильным стимулом к развитию малого и среднего предпринимательства, которое занимает на сегодняшний день порядка 20% от общего уровня ВВП. Проанализируем динамику развития предприятий малого и среднего бизнеса.

По данным общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», наблюдается положительная динамика по ряду направлений. Так, впервые с начала 2014 года более 12% предприятий малого бизнеса увеличивают штат сотрудников, в то время как за предыдущие два года напротив, наблюдается повальное уменьшение штатов сотрудников [7].

Также довольно красноречивым показателем является уровень инвестиций в развитие малого и среднего бизнеса: уровень предпринимателей, увеличивающих инвестиции в бизнес, увеличился до 19%. Для сравнения, больших показателей удавалось достичь лишь в начале 2014 года, когда инвестиции затрагивали около 25% предприятий [8].

При анализе причин роста инвестиций можно обратиться к данным о кредитовании предприятий малого и среднего бизнеса, согласно которым, объем выдачи кредитов данной группе организаций вырос на 13,4 % с начала года по сравнению с предыдущими годами, когда наблюдалась стагнация и даже регресс объема выданных кредитов [9].

Основной причиной такого резкого роста деловой активности предприятий является, прежде всего, снижение ключевой ставки ЦБ до 8,25%, и как следствие, снижение процентов по кредитам, выдаваемым коммерческим банкам. Кроме того, ЦБ продолжает и дальше снижать ключевую ставку.

Снижение ключевой ставки происходит уже в четвертый раз в течение 2017 года, в общей сумме более, чем на 1,5%, а при сравнении с наиболее тяжелым периодом конца 2014 - начала 2015 года, когда ключевая ставка была принята в размере 17% в связи с необходимостью ограничения девальвационных и инфляционных рисков, наблюдается двукратное снижение ключевой ставки [10]. В данных условиях получение кредитов и займов становится выгодно не только крупным предприятиям, но и прочим участникам рынка.

Таким образом, данная схема наглядно показывает нам причины роста активности

предприятий малого и среднего бизнеса в 2017 году.

Кроме того, не стоит забывать и о том, какие программы для поддержки малых предприятий принимались и реализовывались в период 2015-2017 года.

1) Налоговые каникулы для вновь созданных ИП. Налоговые каникулы – это временное освобождение определенных субъектов бизнеса от уплаты налогов. Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 477-ФЗ установлен перечень субъектов малого бизнеса, которые имеют право на применение нулевых ставок по уплачиваемым налогам в течение не более двух лет;

2) Надзорные каникулы, являющиеся относительным нововведением, действуют с 1 января 2016 года по 31.12.2018 года, и применяются к организациям, не допускаям серьезных нарушений в течение последних трех лет. Однако, как и в случае с налоговыми каникулами, не все субъекты малого бизнеса имеют право на подобные каникулы – так, например, субъекты малого предпринимательства, чья деятельность напрямую связана с социальной сферой, образованием и здравоохранением, не попадают в категорию лиц, имеющих право на надзорные каникулы. Кроме того, некоторые виды проверок со стороны ПФ и ФСС также не подпадают под действие данных правил;

3) Субсидирование как одна из основных мер для сохранения и стимулирования развития малого бизнеса. Условия и порядок получения субсидий определяется руководством каждого отдельно взятого региона. В 2017 году из Федерального бюджета Российской Федерации на поддержку малого бизнеса Распоряжением № 129-р от 28.01.2017 г. выделено свыше 7,5 млрд рублей. Кроме того, в зависимости от региона предприниматели могут рассчитывать на получение дополнительных субсидий из региональных бюджетов. Так, например, в Москве действует программа по возмещению части затрат либо процентов по кредитам организациям при расширении производства, а также внедрении результатов научно-исследовательской деятельности;

4) С 1 января вступает в действие Постановление Правительства № 819 от 19.08.2016 г., согласно которому при осуществлении закупок государственными компаниями не менее 15% от общего объема закупок должно осуществляться у субъектов малого и среднего предпринимательства. Для сравнения, по состоянию на сегодняшний день доля госзакупок у предприятий малого бизнеса составляет не более 10%. При этом при проведении конкурсов и электронных аукционов предпочтение должно уделяться именно представителям малого и среднего бизнеса[12].

Помимо этого существует целый ряд программ федерального и регионального уровня, которые продолжают вводиться в эксплуатацию либо продолжают использоваться уже несколько лет, как, например, льготная аренда имущества или освобождение от некоторых форм отчетности.

Данные меры, не являясь комплексными по своей сути, тем не менее охватывают различные сферы деятельности субъектов малого бизнеса, существенно снижая нагрузку на предприятия, что особенно сильно отражается на микропредприятиях. Согласно показателям единого реестра субъектов малого предпринимательства, с 1 августа 2016 года по 10.02.2017 года за полгода наблюдается рост числа хозяйствующих субъектов на 401517 единиц с 5 523 765 до 5 925 282 субъектов малого предпринимательства, или на 7,3 %[13].

При этом стоит учитывать, что в сфере малого бизнеса с 2011 года наблюдалось падение темпов роста числа предприятий, связанное, прежде всего, с резким ростом налогового бремени на малый бизнес, и потому положительная динамика численности субъектов малого предпринимательства в период 2016-2017 годы свидетельствует об однозначном успехе мер, предпринятых в области стимулирования малого бизнеса.

Однако, по оценке экспертов, рост предприятий малого и среднего бизнеса связан, прежде всего, с изменением критериев, по которым предприятие можно отнести к субъектам малого и среднего бизнеса[14]. Так, с начала 2017 года в Налоговый кодекс

Российской Федерации внесены изменения, на основании которых допускается применение упрощенной системы налогообложения организациями, чья годовая выручка не превышает 120 миллионов рублей. Ранее данный лимит составлял всего 60 миллионов рублей[14].

Таким образом, мы приходим к выводу, что основным критерием развития малого и среднего предпринимательства является не рост численности субъектов, а качественные показатели роста, выражающиеся, помимо прочего, в увеличении исчисленного и уплаченного налога в бюджет. Ниже приведены сравнительные данные по предприятиям малого и среднего бизнеса, применяющим специальные налоговые режимы (данные по состоянию на 1 августа):

Таблица 2. Уровень собираемости налогов с субъектов малого предпринимательства за период 2015-2017 гг.

| Начислено к уплате в 2015 году платежей | Поступило | | | | | |
|---|--|--|------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | Начислено к уплате в 2016 году платежей | Начислено к уплате в 2017 году платежей | Поступило Поступило | | | |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 235 246 715 | 184 901 900 | 256 416 211 | 204 340 240 | | |
| | 295 134 653 | 240 101 872 | | | | |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 59 595 258 | 54 614 310 | 56 361 508 | 52 043 827 | 53 473 741 | |
| | 49 722 482 | | | | | |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5 788 103 | 6 740 690 | 10 119 542 | 10 546 211 | 11 846 208 | 10 974 535 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 1 652 376 | 2 442 638 | 2 496 818 | 3 716 102 | 6 070 199 | 5 385 870 |
| Итого: | 302 282 452 | 248 699 538 | 325 394 079 | 270 646 380 | 366 524 801 | 306 184 759 |

Как мы видим, с 2015 по 2017 годы наблюдается тенденция к росту темпов собираемости налогов в абсолютных показателях. Для упрощения восприятия показателей проследим за динамикой, используя показатели темпов роста собираемых и исчисленных налогов.

Таблица 3. Темпы роста исчисленных и собранных налогов по субъектам малого и среднего предпринимательства за период 2015-2017 гг.

динамика начислений в 2015-2016 году, % динамика начислений в 2016-2017 году, % рост начислений за период в целом, % динамика поступлений в 2015-2016 году, % динамика поступлений в 2016-2017 году, % рост поступлений в целом за период, %

| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|-------|-------|--------|-------|-------|-------|
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 9,00 | 15,10 | 25,46 | 10,51 | 17,50 | 29,85 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | -5,43 | -5,12 | -10,27 | -4,71 | -4,46 | -8,96 |

| | | | | | | |
|--|-------|--------|--------|-------|-------|--------|
| Единый сельскохозяйственный налог | 74,83 | 17,06 | 104,66 | 56,46 | 4,06 | 62,81 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 51,10 | 143,12 | 267,36 | 52,13 | 44,93 | 120,49 |
| Итого: | 7,65 | 12,64 | 21,25 | 8,82 | 13,13 | 23,11 |

Несмотря на общую рецессию экономики за указанный период, повышаются показатели не только начислений, но и взыскания налогов с субъектов малого предпринимательства по всем налогам кроме единого налога на вмененный доход. Особенно сильно выделяются темпы роста налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

Для справедливой и точной оценки нам необходимо прибегнуть к изучению изменений в налоговом законодательстве в 2015-2016 годах. Так, что касается налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, в течение исследуемого периода впервые для регионов вводится возможность регулирования ставок: от 1 до 6% для предпринимателей, выбравших объект налогообложения в виде доходов, а также применение льготных ставок в размере 0% для отдельных видов деятельности. Также был увеличен лимит стоимости основных средств и нематериальных активов, а также лимита доходов, допустимых для применения УСН. Данные меры привели к повышению начислений и собираемости налогов.

По единому сельскохозяйственному налогу также наблюдается существенный темп роста, достигнутый за счет привлечения большего количества субъектов малого предпринимательства путем предоставления регионам самим определять величину налоговых ставок в пределах от 0,5 до 6% против 6%, установленных ранее кодексом, однако в общей доле налоговых поступлений вклад ЕСХН по-прежнему остается невелик.

Ставки по единому налогу на вмененный доход также были отданы на откуп регионам, а кроме того, корректирующий коэффициент К1 вместо планового повышения в 2016 году был заморожен на уровне 2015 года. Однако мы можем наблюдать стабильное снижение всех показателей в течение всего периода независимо от состояния экономики в целом. Если проанализировать причины такого снижения на фоне роста поступлений по всем прочим доходам, становится видно, что происходит снижение количества субъектов малого предпринимательства за счет перехода на другие режимы – УСН, и в особенности на патентную систему налогообложения, поскольку в свете изменений налогового законодательства 2015-2016 года некоторым отдельным категориям граждан, применяющих ЕВНД стало выгоднее применять иной налоговый режим.

Патентная система налогообложения привлекает все больше предпринимателей, и связано это, прежде всего, с простотой использования данного режима и ведения бухгалтерского учета, а также контрольно-кассовой техники, однако в данный момент этот режим все еще остается невостребованным.

В целом же по поступлениям за 2015-2016 годы можно увидеть увеличение поступлений в бюджет, существенно превышающее темпы роста инфляции за тот же период. Исходя из этого можно сделать вывод, что меры, предпринимаемые государством, справляются со своей задачей – поддержать малое предпринимательство, а также способствует его развития даже в годы, когда темпы роста экономики страны были минимальны.

Особенно характерно выглядит рост налоговых поступлений на фоне увеличения инвестиций в малое и среднее предпринимательство, а также рост непосредственно всей экономики и оздоровление предпринимательского климата в стране.

При сохранении заданной тенденции к увеличению числа предпринимателей в

среднем на 7,3% за 7 месяцев 2016-2017 годов, рост инвестиций в малое предпринимательство на 12%, также общий предполагаемый рост экономики на 3-4% в 2018 году и увеличении денежных поступлений в бюджет от субъектов малого предпринимательства в среднем на 11-13% в год, при неизменных внешнеполитических условиях и резких потрясений экономики можно ожидать рост сектора малого и среднего предпринимательства до 12% в 2018 году.

При этом стоит так же отметить положительное влияние административных мер поддержки малого и среднего предпринимательства, а также существенное улучшение инвестиционного климата, повлекшего за собой рост вложений в развитие малого бизнеса. В 2018 году перед правительством стоят задачи по дальнейшему стимулированию развития предпринимательства, связанные прежде всего в удерживании ключевой ставки на том же уровне, что и сейчас и ниже, а также в сохранении льгот и послаблений в области налогообложения, что позволит создать устойчивую базу для дальнейшего роста предпринимательской активности.

Список литературы

1. Греф назвал долю малого бизнеса в российской экономике «заколдованной». 07.09.2017. Росбалт. URL: <http://www.rosbalt.ru/russia/2017/09/07/1644259.html>
2. Центробанк улучшил прогноз роста ВВП России в III квартале. 25.08.2017г. Росбалт. URL: <http://www.rosbalt.ru/business/2017/08/25/1641360.html>
3. Снижение ВВП России в 2016 году оказалось лучше всех прогнозов. 01.02.2017 г. Интерфакс. URL: <http://www.interfax.ru/business/547998>
4. Минэкономразвития: Рост цен в октябре не превысит трех процентов. 12.10.2017 г. Российская газета. URL: <https://rg.ru/2017/10/12/minekonomrazvitiia-rost-cen-v-oktiabre-ne-prevysit-treh-procentov.html>
5. ЦБ списал на активность нерезидентов рост внешнего долга России. 12.10.2017. Царьград. URL: https://tsargrad.tv/news/cb-spisal-na-aktivnost-nerезidentov-rost-vneshnego-dolga-rossii_90256
6. В Минфине назвали сумму дефицита российского бюджета. 12.10.2017 г. Экономика сегодня. URL: https://rueconomics.ru/281707-v-minfine-nazvali-summu-deficita-rossiiskogo-byudzheta#from_copy
7. Средний и малый бизнес приблизился к докризисному уровню. 28.07.2017 г. URL: <https://www.eg-online.ru/article/351149/>
8. Итоги первого полугодия 2017, прогноз на III квартал. 03.07.2017 г. URL: http://sia.ru/?section=501&action=show_news&id=345394
9. Малый бизнес заявил об улучшении финансового состояния компаний. 03.08.2017 г. Информационное агентство RNS. URL: <https://rns.online/economy/Malii-biznes-zayavil-ob-uluchshenii-finansovogo-sostoyaniya-kompanii--2017-08-03/>
10. ЦБ понизил ключевую ставку до 8,5%. 15.09.2017 г. Тасс. URL: <http://tass.ru/ekonomika/4565020>
11. Ключевая ставка ЦБ РФ на сегодня и за период 2013 - 2017 годов. 01.11.2017 г. URL: <https://bankirsha.com/klyuchevaya-stavka-banka-rossii-na-tekushchiy-period.html>
12. Льготы для малого бизнеса: на что можно рассчитывать. Марина Крицкая. 27.02.2017 г. Контур. URL: <https://kontur.ru/articles/4698>
13. Количество малых и средних компаний возросло на 7,3% с августа 2016 года. 19.04.2017 г. ТАСС. URL: <http://tass.ru/msp/4193880>
14. Малые предприятия в 2017 году - какие компании попадают в эту категорию. 27.01.2017 г. Некрасова Наталья. URL: <http://ppt.ru/malie-predpriyatia>
15. Налоговые каникулы и другие льготы для малого бизнеса в 2015-2020 гг. 27.03.2017 г. URL: <https://yuridicheskaya-konsultaciya.ru/nalogi/nalogovye-kanikuly.html#nalogovye-kanikuly>
16. Навстречу малому бизнесу: налоговые каникулы и патенты для самозанятых. 9.12.2014. Гарант. URL: <http://www.garant.ru/article/588135/>

PERSPECTIVES OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN 2018:
ESTIMATION OF THE ECONOMIC GROWTH BY THE 9 MONTHS OF 2017

This article examines the dynamics of the GDP of the Russian Federation in the period 2014-2017, analyzes the impact of economic jumps on the situation of small and medium-sized businesses. At the same time, to assess economic effects, the dynamics of the number of SMEs, the level of taxation of SMEs and the dynamics of the key rate of the Central Bank of the Russian Federation are examined. The article defines the prospects of small and medium business in 2018 and gives the forecast of the dynamics of SMEs for the coming year.

Keywords: *small business, small and medium business entities, special tax regimes, GDP, key rate, Central Bank, taxation.*

УДК 336.6

Одинцов К.А., Головин В.А., Евдокимов Д.А.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ
УПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫМИ ПОТОКАМИ В НЕКОММЕРЧЕСКОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье рассмотрены подходы к понятию денежного потока, а также разновидности методов его анализа на основе бухгалтерской (финансовой) отчетности. На примере некоммерческой организации высшего образования проведена апробация коэффициентного и интегрального методов анализа денежных потоков. На основе полученных результатов сделаны выводы о возможности использования методов в организациях сферы образования.

Ключевые слова: *денежные потоки, коэффициентный метод, интегральный финансовый анализ, SWOT-анализ, некоммерческая организация.*

Применительно к вопросам управления денежными потоками в отечественной и зарубежной литературе разработано немало подходов и методов, которые акцентируют внимание на эффективности такого управления для коммерческой организации. Однако явление денежных потоков актуально также и для некоммерческих организаций, что и обуславливает актуальность апробации методик анализа денежных потоков на примере некоммерческой организации высшего образования.

Разбираясь в процессе управления денежными потоками, следует учитывать подходы к анализу как притоков, так и оттоков от различных операций, но для начала необходимо вспомнить, что же представляют собой денежные потоки. Существует множество авторских определений денежных потоков, но, согласно ПБУ 23/2011, под денежными потоками принято понимать платежи организации и поступления в организацию денежных средств и денежных эквивалентов, а также остатки денежных средств и денежных эквивалентов на начало и конец отчетного периода [2]. В этом же ПБУ денежные потоки организации подразделяются на денежные потоки от текущих, инвестиционных и финансовых операций. В то же время согласно Международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) (IAS) 7 рассматриваются потоки денежных средств, под которыми понимают поступления и выплаты денежных средств и эквивалентов денежных средств и также делят на потоки от текущих, инвестиционных и финансовых операций [1].

Всестороннее изучение денежных потоков дает ответы на вопросы о

необходимости управления денежными потоками. Так, авторами А.П. Суворовой и А.О. Арзевой [3] в работе «Управление денежными потоками в условиях кризиса» сформировано четкое представление о том, что эффективное управление денежными потоками повышает степень финансовой и производственной гибкости компании, так как приводит:

- к улучшению оперативного управления, особенно с точки зрения сбалансированности поступлений и расходования денежных средств;
- увеличению объемов продаж и оптимизации затрат за счет больших возможностей маневрирования ресурсами компании;
- повышению эффективности управления долговыми обязательствами и стоимостью их обслуживания, улучшению условий переговоров с кредиторами и поставщиками;
- созданию надежной базы для оценки эффективности работы каждого из подразделений компании, ее финансового состояния в целом;
- повышению ликвидности компании [3].

В настоящее время при анализе денежных потоков организации, в том числе и организаций высшего образования, применяются следующие методы: горизонтальный анализ; вертикальный анализ; структурный анализ по внутренним подразделениям («центрам ответственности»); прямой метод; косвенный метод.

Анализ денежных потоков проводится на основе формы бухгалтерской (финансовой) отчетности «Отчет о движении денежных средств»

Кроме того, применяется коэффициентный метод (редко используется топ-менеджерами), в проведении которого используются разнообразные коэффициенты такие как: соотношение денежных средств и текущих активов; соотношение денежных средств в выручке; коэффициент покрытия краткосрочных обязательств; коэффициент платежеспособности; коэффициент покрытия долговых обязательств; коэффициент долгосрочной капитализации; интервал самофинансирования и др. [4].

Слабо распространенный в теории и практике финансового анализа интегральный метод оценки денежных потоков который представляется в виде построения Матрицы SWOT-анализа.

Применим методику коэффициентного анализа денежных потоков на примере АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт» (таблица 1).

**Таблица 1. Анализ движения денежных средств (коэффициентный метод)
АНО ВО МОСИ**

| Показатели* | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | Отклонения 2014 г. к 2012 г. | |
|---|---------|---------|---------|------------------------------|---------------|
| | | | | +/- | темп роста, % |
| Соотношение денежных средств и текущих активов | 0,20 | 0,49 | 0,05 | -0,15 | 25,54 |
| Соотношение денежных средств в выручке | 1,12 | 1,15 | 1,04 | -0,08 | 93,10 |
| Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств | 2,03 | 3,87 | 2,68 | 0,64 | 131,67 |
| Коэффициент платежеспособности | 1,10 | 0,92 | 1,03 | 0,19 | 83,23 |
| Коэффициент покрытия долговых обязательств | 2,63 | 5,08 | 3,68 | 1,05 | 140,01 |
| Коэффициент долгосрочной | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,00 | 97,87 |

| | | | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|--|
| капитализации | | | | | | |
| Обеспеченность денежными средствами, дни | 52,52 | 27,90 | 17,92 | -34,60 | 34,11 | |
| Интервал самофинансирования | 135,94 | 113,30 | 121,76 | -14,18 | 89,57 | |
| Достаточность денежного потока по текущей деятельности для самофинансирования инвестиционной деятельности | 0,97 | 0,45 | 0,07 | -0,90 | 7,57 | |
| Достаточность денежного потока по текущей деятельности для обслуживания обязательств | - | 1,67 | 6,03 | - | - | |
| Достаточность денежного потока по текущей деятельности для погашения обязательств | 2,74 | 2,28 | 2,75 | 0,02 | 100,65 | |
| Оплаченная рентабельность поступлений по текущей деятельности, % | 31,86 | 19,30 | 6,82 | -25,04 | 21,42 | |

*Применена методика на основе работ А.З. Бобылевой [4] и Е.М. Григорьевой [5]

Из данных таблицы 1 следует, что в 2012 г. доля денежных средств в текущих активах составляла 20%, но к 2014 г. она снизилась до 5%. Это явилось результатом роста активов организации при неизменном размере оптимального остатка денежных средств.

Коэффициент покрытия краткосрочных обязательств говорит, что в течение всего анализируемого периода институт в состоянии покрыть свои краткосрочные обязательства за счет поступлений от текущей деятельности превышающие обязательства более чем в 2 раза.

Результаты анализа платежеспособности характеризуют достаточную сбалансированность денежных потоков только в 2012 и 2014 годах, в 2013 году платежеспособность снижается, так как притоков денежных средств недостаточно для обеспечения оттоков, следовательно, в 2013 году перекрытие оттоков произошло за счет накопленного остатка денежных средств. Значение данного показателя в области значения «1», говорит о том, что организация равномерно планирует свои поступления и оттоки средств в 2012 и 2014 годах.

Коэффициент покрытия долговых обязательств показывает, что в 2012 г. 263% заемного капитала покрывается чистой выручкой от оказания услуг, следовательно, организация в состоянии привлечь дополнительные источники внешних заимствований для развития своей деятельности. Значение этого показателя к 2014 году вырастает до 3,68.

Неизменный уровень коэффициента долгосрочной капитализации показывает, что в течение всего анализируемого периода в объеме устойчивых пассивов 20% составляют долгосрочные обязательства, следовательно, для кредиторов это говорит о низкой степени риска в политике кредитования.

По значениям показателя обеспеченности денежными средствами можно с уверенностью судить о том, что в 2012 г. организация была в состоянии функционировать без притока денежных средств в течение 50 дней, но к 2014 г. – всего 17 дней. Это сигнализирует о том, что организация имеет довольно большие оттоки по текущей деятельности и по ней же слабые притоки средств.

Интервал самофинансирования составляет в 2012 г. 134 дней и снижается к 2014 г. на 14 дней, что может говорить о том, что организация помимо собственных денежных поступлений работает день с привлечение краткосрочных финансовых вложений период

оборота которых в 2014 году составляет 121 день.

В 2012 году организация была в состоянии покрыть выплаты по инвестиционной деятельности за счет притоков по текущей только на 90%, а в 2014 году институт не в состоянии обеспечить инвестиционную деятельность за счет текущей (0,07). Такое значение показателя также косвенно характеризует инвестиционную активность организации как эффективную, поскольку масштабное обновление производственного потенциала возможно только при привлечении внешних источников заимствования.

Значение показателя оплаченной рентабельности в 2014 году снижается до 6,28%, что свидетельствует о низкой эффективности управления денежными потоками, что влияет на ликвидность организации, хотя в 2012 году эффективность составляла 31%.

Следует акцентировать внимание на снижении соотношения денежных средств в выручке в 2014 году (1,04). Наблюдается снижение ликвидности организации (1,04), несмотря на нормативное значение 0,9-1,25. Также можно сказать, что организация использует схемы налоговой оптимизации.

Далее используем на примере той же организации интегральный метод, широко используемый в коммерческой практике и маркетинговом анализе среды организации.

Интегральный финансовый анализ позволяет получить наиболее углубленную (многофакторную) оценку условий формирования денежных потоков предприятия. В управлении денежными потоками наибольшее распространение системы интегрального финансового анализа получил так называемый SWOT-анализ, который позволит определить дальнейшие мероприятия в управлении денежными (финансовыми) потоками организации. Составим матрицу SWOT-анализа на основе рассчитанных коэффициентным способом показателей денежных потоков (рисунок 1).

| | Возможности | Угрозы |
|---|---|--|
| | 1. Привлечение внешних источников заимствований денежных средств 2. Привлечение бюджетных источников средств 3. Возможность погашать платежи по финансовой деятельности за счет средств по текущей деятельности | 1. Снижение доли денежных средств в выручке приведет к потере конкурентоспособности услуг 2. Снижение чистого потока денежных средств по текущей деятельности |
| Сила 1. Покрытие обязательств за счет поступлений от текущей деятельности 2. Низкая степень риска по кредитам 3. Высокий уровень самофинансирования (134 дня за счет краткосрочных финансовых ресурсов) | СИВ За счет низкой степени риска по кредитам привлечь дополнительные средства для развития организации по финансовой деятельности | СИУ Реализовать часть краткосрочных финансовых ресурсов, для увеличения потока и доли денежных средств в выручке |
| Слабость 1. Снижение ликвидности организации (1,04 в 2014г.) 2. Низкая обеспеченность денежными средствами (17 дней) 3. Недостаточность денежного | СЛВ Снижение ликвидности может отстранить инвесторов, а Государство может прекратить выделять целевые | СЛУ Снижение ликвидности в силу потери конкурентоспособности услуг |

| | | |
|--|---|--|
| потока по текущей деятельности для инвестиционной (0,07) | бюджетные средства на обучение студентов. | |
|--|---|--|

Рисунок 1. Интегральный финансовый анализ денежных потоков

По данным построенной матрицы интегрального финансового анализа вполне возможно сгенерировать некоторые шаги в стратегии управления денежными потоками, где возможными мероприятиями будут следующие:

- 1) увеличение ликвидности за счет увеличения притоков от текущей деятельности;
- 2) усиление мероприятий, направленных на привлечение бюджетных средств или средств инвесторов для софинансирования программ поддержки талантливой молодежи для отдельных категорий студентов;
- 3) использование финансовых ресурсов компании в качестве внутреннего источника финансирования текущей деятельности;
- 4) привлечение долгосрочных источников заимствований.

Также по результатам проведенного исследования необходимо отметить, что для целей управления денежными потоками образовательных организаций высшего образования вполне применимы как стандартные методы анализа потоков (прямой и косвенный), так и более сложные, комплексные методы, в частности – коэффициентный метод.

Таким образом, настоящее исследование продемонстрировало принципиальную применимость современных методов анализа финансовых и денежных потоков для целей некоммерческих организаций. Кроме того, существенным преимуществом апробированной методики, по нашему мнению, можно считать применение интегрального финансового анализа денежных потоков (матрицы SWOT-анализа), который может служить эффективным инструментом стратегического и тактического финансового управления в любой организации.

Список литературы

1. Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 7 "Отчет о движении денежных средств" (ред. от 11.06.2016) Точка доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=202686&div=LAW&dst=1000000001%2C0&rnd=0.36446722181746916> Дата обращения 15.02.2017г. (СПС Консультант плюс)
2. Приказ Минфина РФ от 2 февраля 2011 г. N 11н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Отчет о движении денежных средств" (ПБУ 23/2011). Точка доступа: <http://base.garant.ru/12184342/#ixzz51Z0STG7p> Дата обращения 15.02.2017г. (СПС ГАРАНТ)
3. Суворова А.П., Арзяева А.О. Управление денежными потоками в условиях кризиса //Рыночная трансформация экономики России: проблемы, перспективы, пути развития: сборник статей по материалам IV Всероссийской научно-практической конференции 13-15 мая 2015 года / под ред. Н.М. Швецова. – Йошкар-Ола: ООО ИПФ «СТРИНГ», 2015. – С.3-8
4. Бобылева, А.З. Финансовый менеджмент: проблемы и решения в 2 т 2-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры М.: ЮРАЙТ, 2015. – 906с.
5. Григорьева Е.М., Перепечкина Е.Г. Финансы корпораций. Москва.: Финансы и статистика, 2012. - 288 с.

Odintsov K.A., Golovin V.A., Evdokimov D.A.

PRACTICAL APPLICATION OF CASH FLOW MANAGEMENT IN A NON-PROFIT HIGHER EDUCATION ORGANIZATION

The article considers approaches to the concept of cash flow, as well as a variety of methods for its analysis based on accounting (financial) reporting. On the example of a non-profit higher education organization, approbation of the coefficient and integral methods of analyzing cash flows was carried out. Based on the results obtained, conclusions are drawn

about the possibility of using methods in educational organizations.

Keywords: *cash flow, direct coefficient method, integral financial analysis, SWOT-analysis, non-profit organization.*

УДК 657.37

Петрова А.Н., Попов А.Н.

ИНФОРМАЦИЯ ПО СЕГМЕНТАМ В БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ

В статье рассматриваются вопросы подготовки сегментарной финансовой отчетности в соответствии с требованиями российских и международных стандартов финансовой отчетности.

Ключевые слова: *операционный сегмент; отчетный сегмент; управленческий учет; руководитель; финансовая отчетность.*

Сегодня в состав пояснений к бухгалтерской отчетности входит значительный массив управленческой информации. Эта информация может быть полезна заинтересованным пользователям при принятии ими решений с точки зрения дальнейшего сотрудничества с организацией. Раскрытие информации по сегментам в российской бухгалтерской отчетности производится на основании приказа Минфина России от 08 ноября 2010 года № 143н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Информация по сегментам» (ПБУ 12/2010), требования которого максимально приближены к МСФО (IFRS) 8 «Операционные сегменты».

По российским правилам раскрывать информацию по сегментам в пояснениях к бухгалтерской отчетности должны коммерческие организации (кроме кредитных), являющиеся эмитентами публично размещаемых ценных бумаг.

Для целей подготовки финансовой отчетности по МСФО данную информацию раскрывают организации, чьи долговые ценные бумаги или долевые инструменты свободно торгуются на открытом рынке или которые представляют или находятся в процессе представления своей финансовой отчетности на рассмотрение комиссии по ценным бумагам или иному регулирующему органу в целях получения разрешения на публичное размещение инструментов любого класса. При этом речь идет о следующих видах отчетности:

- индивидуальной финансовой отчетности;
- консолидированной финансовой отчетности;
- отдельной финансовой отчетности.

ПБУ 12/2010 определяет цели и задачи представления информации по сегментам:

- оценка отраслевой специфики деятельности организации (через выделение сегментов и раскрытие информации о наименовании вида продукции, товаров, работ, услуг по каждому отчетному сегменту);
- представление хозяйственной структуры организации (через выделение сегментов);
- распределение финансовых показателей по отдельным направлениям деятельности (через раскрытие совокупности показателей по каждому отчетному сегменту).

Цель представления информации по сегментам в финансовой отчетности по МСФО определена через цель представления финансовой отчетности общего назначения, сформулированную в Концептуальных основах.

Под операционным сегментом IFRS 8 понимает компонент предприятия, для которого характерны:

- участие в деятельности, связанной с возникновением расходов и получением доходов;
- регулярная оценка результатов деятельности руководством, принимающим операционные решения;
- наличие отдельной финансовой информации.

Таким образом, в основе классификации операционных сегментов лежит управленческий подход: стандарт требует раскрывать во внешней отчетности информацию по сегментам, которая готовится для внутренних целей управления. При этом понятие «руководство, принимающее операционные решения», означает функцию, а не конкретную должность.

Функция заключается в оценке результатов деятельности компонентов компании и распределении ресурсов между ними.

Такой же подход к категории «операционный сегмент» прослеживается и в ПБУ 12/2010, только в нем речь идет о принципе выделения сегмента.

Отчетным сегментом согласно IFRS 8 является операционный сегмент или группа агрегированных операционных сегментов, информация о котором/которой в финансовой отчетности представляется отдельно. Отчетный сегмент должен удовлетворять хотя бы одному из количественных пороговых значений:

- выручка сегмента, включая межсегментные продажи, должна быть больше или равна 10% от совокупной выручки (внутренней и внешней) всех операционных сегментов;
- прибыль или убыток от деятельности сегмента в абсолютном выражении должны быть больше или равны 10% от наибольшей из двух величин в абсолютном выражении:
 - совокупной отчетной прибыли по всем неубыточным операционным сегментам;
 - совокупного отчетного убытка всех убыточных операционных сегментов;
- активы сегмента должны быть больше или равны 10% совокупных активов всех операционных сегментов.

Операционные сегменты, которые не соответствуют требованиям для отдельного раскрытия ни по отдельности, ни в агрегировании с другими сегментами, включаются в категорию «Прочие сегменты». Сюда же относятся компоненты компании, не подходящие под определение операционного сегмента, например, корпоративное управление, которое не генерирует выручку и, по сути, представляет собой центр затрат. Выручка от внешних продаж по отчетным сегментам должна быть равна или превышать 75% выручки компании. Иными словами, внешняя выручка сегмента «Прочие», не должна превышать 25% выручки компании. Если это не так, необходимо выделить дополнительные операционные сегменты как отчетные (уменьшить состав сегмента «Прочие»).

Такой подход к отчетному сегменту и определению его пороговых значений полностью согласуется с российскими требованиями ПБУ 12/2010.

Чтобы реализовать основную идею стандарта, IFRS 8 требует раскрыть следующую информацию о сегментах:

1. Общую информацию. В рамках общей информации о сегментах организация раскрывает:

- информацию о факторах, использованных при выделении сегментов;
- суждения руководства при применении критериев агрегирования, в том числе краткое описание объединенных операционных сегментов, и экономические индикаторы, использованные при оценке схожести сегментов;
- виды продукции (услуг), приносящие выручку по данному сегменту.

2. Финансовые результаты и активы (обязательства). Организация представляет сумму прибыли и убытка по каждому сегменту. Если соответствующие данные регулярно предоставляются руководству, принимающему операционные решения, организация раскрывает информацию по статьям:

- финансовые результаты (выручка, процентные и прочие существенные доходы и расходы, амортизация и существенные неденежные статьи, доходы и расходы по налогу на прибыль);
- активы и обязательства.

3. Сверки выручки, прибыли, убытка, активов и обязательств с соответствующими показателями финансовой отчетности организации.

Порядок раскрытия информации о сегментах в российской бухгалтерской (финансовой) отчетности полностью соответствует требованиям IFRS 8.

В ПБУ 12/2010 определено, что по каждому отчетному сегменту показатели приводятся в оценке по данным управленческого учета. В большинстве организаций, выступающих эмитентами публично размещаемых ценных бумаг, методы и способы управленческого учета соответствуют методам и способам, применяемым для формирования отчетности по МСФО. В то же время организации вправе установить любые другие методы и способы управленческого учета, продиктованные высшим управленческим персоналом. Поэтому в ПБУ 12/2010 особое внимание уделено:

- требованиям к раскрытию результатов сопоставления совокупных показателей отчетных сегментов (по данным управленческого учета) с величиной соответствующих статей бухгалтерской отчетности (п. 28);
- способов и методов управленческого учета (п. 27).

Некоторые нормативные документы имеют ссылки на порядок раскрытия информации по сегментам. Так, ПБУ 23/2010 «Отчет о движении денежных средств» требует раскрытия с учетом существенности текущих, инвестиционных и финансовых потоков по каждому сегменту, определенному согласно ПБУ 12/2010. Кроме того, при выделении отчетных сегментов следует учитывать требования ПБУ 16/02 «Информация по прекращаемой деятельности» при описании прекращаемой деятельности.

Таким образом, значимость представляемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации по сегментам очевидна, так как она позволяет заинтересованным пользователям максимально полно, насколько это будет возможным сделать посредством анализа отчетности, оценить политику управления организацией и используемую высшим руководством информацию для принятия управленческих решений, что до введения ПБУ 12/2010 было затруднительно.

Список литературы

1. Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 8 "Операционные сегменты" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 N 217н)
2. Приказ Минфина РФ от 08.11.2010 N 143н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Информация по сегментам" (ПБУ 12/2010)" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.12.2010 N 19171)
3. Приказ Минфина РФ от 02.02.2011 N 11н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Отчет о движении денежных средств" (ПБУ 23/2011)" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2011 N 20336)
4. Приказ Минфина России от 02.07.2002 N 66н (ред. от 06.04.2015) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Информация по прекращаемой деятельности" ПБУ 16/02" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2002 N 3655)

Petrova A.N., Popov A.N.

INFORMATION ABOUT SEGMENTS IN ACCOUNTING (FINANCIAL) STATEMENTS

In the article the issues of preparation of segmental financial reporting in accordance with the requirements of Russian and international financial reporting standards.

Keywords: *operating segment; reportable segment; management accounting; manager; financial statements.*

УДК 338

Шакирова Л.И., Попова Н.Н.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ И ЗАРУБЕЖНЫХ МЕТОДИК ДИАГНОСТИКИ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассмотрены известные зарубежные и отечественные методики диагностики банкротства предприятий, проведен сравнительный анализ моделей, с указанием того, в каких отраслях экономики их можно применять, приведено практическое применение методик на примере предприятия-банкрота ООО «Махаон».

Ключевые слова: *финансовая устойчивость, модель диагностики банкротства, двухфакторная модель Альтмана, модель Таффлера, модель Беликова-Давыдовой, модель Зайцевой, модель Савицкой.*

В условиях современной экономики проблема управления финансовой устойчивостью предприятия становится все более актуальной. Низкая финансовая устойчивость может стать причиной неплатежеспособности предприятия или дефицита средств для производственного развития, избыточная же будет являться барьером, мешающим развитию, обременяя излишними резервами и запасами затраты предприятия. Перед началом поиска методов и разработки планов для решения данной проблемы необходимо, прежде всего, определить, на какой стадии финансовой устойчивости находится организация, какова вероятность его банкротства.

На сегодняшний день существует множество методик диагностики банкротства. В рамках данной статьи были изучены следующие модели прогнозирования банкротства предприятий: двухфакторная модель Альтмана, модель Таффлера, модель Беликова-Давыдовой, модель Зайцевой, модель Савицкой.

Анализ сравниваемых методик показал, что для российских предприятий применять зарубежные модели, разработанные на основе метода множественного дискриминантного анализа, нужно с осторожностью, так как они не учитывают специфику экономики России: модели Альтмана были построены на основе статистики финансовых коэффициентов американских компаний (при этом тестирование методики показало хорошие результаты, точность прогнозирования финансовой устойчивости или же банкротства предприятий была высока), Таффлер же изучал британские организации. Несмотря на это, в качестве рекомендательных их можно использовать [1].

Две рассмотренные модели Альтмана не единственные: американский ученый корректировал их с учетом особенностей сферы и масштаба функционирования предприятий. Существуют модифицированные модели для непроизводственных

компаний, для развивающихся рынков, для предприятий, акции которых котируются на фондовом рынке. Модель Альтмана заинтересовала многих ученых, что подтолкнуло к созданию адаптационных моделей банкротства для предприятий своей страны, так появились модели Р. Лиса (1972 г.), Г. Спрингейта (1978 г.) и др. [2]

Что касается российских методик диагностики банкротства, то они резко отличаются от зарубежных. Связано это, в первую очередь, с различиями во введении бухгалтерской отчетности, во-вторых, в выборе финансовых коэффициентов.

Модель Давыдова-Беликовой была разработана на основе анализа финансовых показателей торговых предприятий, следовательно, данную методику можно применять для того чтобы провести диагностику банкротства магазинов, супермаркетов, торговых организаций

Для прогнозирования вероятности банкротства производственных предприятий сельскохозяйственной отрасли следует использовать дискриминантную факторную модель Савицкой, в том числе предприятий агропромышленного комплекса, для которых существует модифицированная модель автора. Для сельскохозяйственных предприятий Г.В. Савицкой также была разработана логит-регрессионная модель диагностики риска банкротства.

Методика, предложенная профессором О.П. Зайцевой, отличается от рассматриваемых выше двух отечественных методик тем, что для диагностики финансового состояния предприятий для каждого коэффициента, включенного в модель, установлено нормативное значение, в итоге, вычисленное фактическое значение интегрального показателя сравнивается с нормативным. Также в модель включен показатель финансового леввериджа, по значению которого предварительно можно начать формировать предположения о возможных рисках касательно финансовой устойчивости компании [3]. В методике берутся в расчет не только имущественные показатели и результаты хозяйственной деятельности, но и обязательства организации, что дает возможность провести более адекватную оценку финансового состояния предприятия.

Вышерассмотренные модели были разработаны во второй половине XX века, а экономика не стоит на месте и постоянно преобразовывается, меняются условия функционирования предприятий. Ввиду того, что каждая отрасль имеет свою специфику, следует строить собственные дискриминантные модели для каждой отдельной отрасли экономики, учитывающие особенности существующей действительности. Помимо этого, для корректировки их дискриминантной силы ежегодно должно проводиться тестирование функций на новых выборках предприятий.

Рассмотрим практическое использование проанализированных методик применительно к кондитерской фабрике ООО «Махаон», которая вошла в список предприятий-банкротов в 2016 г. Предприятие производственное, поэтому расчеты проведем по модели Зайцевой и для сравнения по зарубежным – двухфакторной модели Альтмана, модели Таффлера, представленным в таблице 1. Расчеты произведем по данным финансовой отчетности за 2014-2016 гг.

Таблица 1. Расчет коэффициентов моделей диагностики банкротства по ООО «Махаон»

| Название модели | Экономико-математическая модель | Расчет коэффициентов по РСБУ | | |
|--|---|---|---|---|
| | | 2014 | 2015 | 2016 |
| Двухфакторная модель Альтмана (1968 г.) | $Z = -0,3877 - 1,0736 \times K_{\text{пл}} + 0,0579 \times (ЗК/П)$ | $Z=32,5$ (вероятность банкротства > 50 %) | $Z=-0,74$ (вероятность банкротства ≤ 50 %) | $Z=-0,71$ (вероятность банкротства ≤ 50 %) |
| Модель Таффлера (1977 г.) | $Z = 0,53 \times K_1 + 0,13 \times K_2 + 0,18 \times K_3 + 0,16 \times K_4$ | $Z=0,899$ (банкротство маловероятно, «зеленая зона») | $Z=0,876$ (банкротство маловероятно, «зеленая зона») | $Z=0,444$ (банкротство маловероятно, «зеленая зона») |
| Модель Зайцевой (Сибирский университет потребительской коммерции, 1998 г.) | $K_{\text{факт}} = 0,25 \times K_1 + 0,1 \times K_2 + 0,2 \times K_3 + 0,25 \times K_4 + 0,1 \times K_5 + 0,1 \times K_6$ | $Z=77,06$ (вероятность банкротства высока) | $Z=884,92$ (вероятность банкротства высока) | $Z=19244,02$ (вероятность банкротства высока) |

Итак, результаты расчетов показали следующее:

– по двухфакторной модели Альтмана в 2014 г. вероятность банкротства ООО «Махаон» была больше 50 %, в 2015-2016 гг. вероятность несостоятельности уменьшилась;

– по модели Таффлера получили, что на протяжении 2014-2016 гг. банкротство предприятия было маловероятным, ООО «Махаон» находилось в «зеленой зоне». Однако, можно заметить, что значение функции уменьшалось с каждым годом, т.е. вероятность нахождения предприятия в «зеленой зоне» постоянно уменьшалась. Здесь также необходимо отметить, что в модели банкротства Таффлера коэффициент K_1 имеет наибольший вес (0,53), то есть, по соображениям ученого, именно этот коэффициент в наибольшей степени будет оказывать влияние на оценку финансового состояния предприятия. Коэффициент увеличивается при росте прибыли от продаж и наоборот. В 2015-2016 гг. показатель прибыли от продаж ООО «Махаон» был отрицательным. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что финансовая устойчивость кондитерской фабрики с 2015 г. стала снижаться.

– наиболее близкими к реальной ситуации оказались результаты диагностики банкротства рассматриваемого предприятия, полученные по модели Зайцевой. Как видим, на протяжении трех лет ООО «Махаон» имело высокую вероятность банкротства, причем с каждым годом финансовая ситуация кондитерской фабрики ухудшалась, и, как показала практика, в 2016 г. решением Арбитражного суда Республики Марий Эл ООО «Махаон» был признан несостоятельным, т.е. банкротом.

Итак, сравнительный анализ рассмотренных отечественных и зарубежных методик диагностики банкротства позволил сделать вывод о том, что для проведения диагностики банкротства конкретного российского предприятия следует проводить расчеты по нескольким моделям на основании данных финансовой отчетности за несколько лет, а не за один отдельно взятый период, далее сравнить результаты, полученные по разным методикам, выявить закономерности и сделать общий вывод о возможном риске банкротства или об его отсутствии.

Список литературы

1. Карпунин, А.Ю. Прогнозирование риска банкротства в современных условиях: монография. / А.Ю. Карпунин, Е.В. Карпунина. - М.: Изд-во «Ваш полиграфический партнер», 2015. – 320 с.
2. Малых, Н. И. Диагностика риска банкротства предприятия/ Н. И. Малых // Аудит и финансовый анализ. - 2012. - N 4. - С.128-136.
3. Юндина, Е.А. Анализ моделей прогнозирования вероятности банкротства предприятия и их применение в отечественной практике/ Е.А.Юндина, С.Н.Землякова// VIII Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум» – 2016. – (<https://www.scienceforum.ru/2016/pdf/20961.pdf>)

Shakirova L.I., Popova N.N.

COMPARATIVE ANALYSIS OF DOMESTIC AND FOREIGN METHODIC DIAGNOSTICS OF THE ENTERPRISE'S BANKRUPTCY

In the article, well-known foreign and domestic methods of diagnosing bankruptcy of enterprises are considered, a comparative analysis of models is carried out, indicating in which sectors of the economy they can be applied, practical application of techniques is shown on the example of the enterprise-bankrupt LLC "Makhaon".

Keywords: *financial stability, the model of bankruptcy diagnostics, the two-factor Altman model, the Tuffler model, the Belikov-Davydova model, the Zaitseva model, the Savitskaya model.*

УДК 336.77

Швецова Н.К.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ БАНКИНГА

Классические финансовые операции в банковской сфере, методически выполняя те же функции, инструментально претерпевают существенные изменения. Они вызваны в первую очередь использованием интернет-технологий, позволяющих ускорить и расширить множество финансовых операций. Риски, присущие интернет-технологиям становятся актуальными и для финансовой сферы. Вопросам существующих к данному моменту проблем и уменьшению рисков банкинга посвящена данная статья.

Ключевые слова: *финансовая сфера, бандинг, финансовая безопасность, экономическая безопасность, дистанционное банковское обслуживание, угрозы информационной безопасности.*

В последние годы государство в лице Центрального банка России активно регулирует рынок финансовых услуг путем отзыва лицензий у недобросовестных участников рынка. В связи с этим освобождаются ниши в различных рыночных сегментах [3].

Банки, обладающие достаточным запасом прочности и заслужившие хорошую репутацию, стараются привлечь к себе клиентов банков-банкротов, предлагая широкий спектр онлайн-сервисов, в том числе и ДБО (Дистанционное банковское обслуживание). ДБО - общий термин для технологий предоставления банковских услуг на основании распоряжений, передаваемых клиентом удаленным образом (то есть без его визита в банк), чаще всего с использованием компьютерных и телефонных сетей. Для описания технологий ДБО используются различные в ряде случаев

пересекающиеся по значению термины: Клиент-Банк, Банк-Клиент, Интернет-Банк, Система ДБО, Электронный банк, Интернет-Банкинг, on-line banking и др.

Количество платных услуг, предоставляемых банками при помощи ДБО, от оплаты мобильного телефона до оплаты кредитов и штрафов, постоянно растет. Таким образом, все увеличивающееся количество пользователей накладывается на все более активное использование этими пользователями услуг банков [5].

Однако расширение спектра платных услуг влечет за собой риски и угрозы информационной безопасности. DDos-атаки, фишинг, межсайтовое выполнение сценариев (Cross Site Scripting) и кража персональных данных - это лишь малая часть существующих угроз.

Конечные пользователи не представляют, какие меры принимают банки для защиты систем ДБО.

Это закупка и внедрение средств от DDos-атак, антивирусное ПО, средства WAF и пр.

Невозможно полностью обезопасить интернет-банкинг, так как ДБО - это процесс, а абсолютно безопасных процессов не бывает, всегда присутствует доля риска. Безопасность можно рассматривать как состояние, при котором уровень риска использования сервиса приемлем как для пользователя, так и для владельца. Качество предоставляемой услуги ДБО для банков — это вопрос привлечения клиентов. Качество определяется прежде всего объемом предоставляемых услуг, удобством использования, доступностью и защищенностью. Именно защищенность становится все более весомым критерием при выборе системы ДБО и в немалой степени влияет на выбор банка [1, 2].

Какие рекомендации можно дать конечным пользователям – клиентам услуг ДБО?

1. Необходимо обеспечить конфиденциальность ключей ЭЦП, не допускать не санкционированного использования ключей.

2. Использование современного антивирусного обеспечения.

3. Своевременная установка обновлений безопасности операционной системы и программного обеспечения компьютеров.

4. Не работать на компьютерах, на которых осуществляется подготовка и отправка документов в Банк, под учетными записями, имеющими административные права.

5. Установить надежные пароли на вход в компьютер, обеспечить периодическую смену этих паролей.

6. Ограничить физический доступ к компьютерам, на которых осуществляется подготовка и отправка документов в Банк. Хранить ключевые носители способом, исключающим несанкционированный доступ к ним.

7. Регулярно контролируйте состояние своих счетов.

Таким образом, следует констатировать, что несмотря на всю прогрессивность современных интернет-технологий, внедряемых в банковскую среду, они являются лишь инструментом, с помощью которого ускоряются отдельные банковские процедуры и как любая другая технология, данные инструменты несут в себе серьезные риски, снижению которых следует уделить достаточное влияние не только на уровне конкретного банка, но и государства в целом [4]. Следует отметить, что снижение рисков и неопределенности в банковской сфере, а значит и повышение безопасности банкинга, необходимо проводить по всем направлениям, включая разработку правовой защиты данных финансовых операций.

Список литературы

1. Ашмарина Е.М., Гизатуллин Ф.К., Ручкина Г.Ф. Банковское право: Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. 2-е изд. М.: Юрайт, 2016.

2. Банковское дело: Учебник / О.И. Лаврушин, Н.И. Валенцева и др.; под ред. О.И. Лаврушина. 10-е изд. М.: КНОРУС, 2013.

3. Швецова Н.К. Национальный бизнес и национальная политика/ В книге: Социальные, естественные и технические системы в современном мире: состояние, противоречия, развитие. Восемнадцатые Вавиловские чтения Материалы международной междисциплинарной научной конференции: В 2 частях. Под общей редакцией В.П. Шалаева. 2015. С. 131-133.

4. Швецов А.В. К вопросу о реализации государственной политики в области финансирования и кредитования экономических субъектов национальной экономики. Сибирская финансовая школа. 2014. № 3 (104). С. 78-86.

5. <http://www.acexpert.ru/archive/nomer-49-751/> - «Эксперт Урал» №49 (751).

Shvetsova N.K.

ACTUAL PROBLEMS OF SECURITY IN THE FIELD OF BANKING

Classic financial transactions in the banking sector, methodically performing the same functions, undergo instrumental changes. They are caused primarily by the use of Internet technologies, which allow to accelerate and expand a variety of financial transactions. The risks inherent in Internet technologies are becoming relevant for the financial sector. The present article is devoted to the problems existing up to this moment and reduction of banking risks.

Keywords: *financial sphere, banking, financial security, economic security, remote banking services, threats to information security.*

УДК 338

Щербакова Н.В.

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ: ОСОБЕННОСТИ ИСЧИСЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

В статье рассмотрена проблема налогообложения на имущество организаций, а также особенности исчисления и тенденции развития, элементы налога на имущество.

Ключевые слова: *налог, имущество, Налоговый кодекс.*

Зависимость экономики РФ от неблагоприятных внешнеэкономических факторов, сильно сокративших доходы государственного бюджета, наконец обратила внимание государства на незадействованный в полной мере огромный финансовый ресурс страны – налогообложение имущества, потенциально призванный на примере зарубежных стран обеспечивать стабильность поступлений в бюджет в независимости от изменчивости экономической ситуации. На современном этапе реформирования имущественного налогообложения их доля в совокупности налоговых поступлений в России невелика (в 2015 году составила 8 %).

Перечень налогов, относящийся к группе налогов на имущество, определен согласно Приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Методическими основами определено функционирование каждого налога, входящего в состав налоговой системы страны. В Российской Федерации они представлены в главном регламентирующем налоговые отношения документе – Налоговом кодексе Российской Федерации.

Методика имущественного налогообложения юридических лиц регламентирована Налоговым кодексом Российской Федерации и на данном этапе претерпевает множество корректировок.

Налог на имущество юридических лиц был введен в действие с 1 января 1992 года на базе Федерального закона «О налоге на имущество предприятий» от 13.12.1991 в качестве регионального налога.

В настоящее время налог на имущество организаций регулируется главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации. Вводится в действие законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Наличие разных форм собственности, их экономическое соперничество вызывают необходимость взимания налога не только с получателей доходов, но и со стоимости имущества, которое прямым или косвенным образом способствует росту дохода предприятия. Тот или иной критерий классификации налогов относит налог на имущество предприятий к определенной группе: по субъекту обложения – к налогам с юридических лиц; по объекту обложения – к имущественным налогам; по уровню подчиненности – к региональным. Все это говорит о налоге на имущество предприятий (организаций) как о неотъемлемой части налоговой системы страны.

При его взимании реализуются обе функции налога: и фискальная, и экономическая. Первая функция – благодаря тому, что обеспечиваются небольшие, но стабильные поступления в доходы территориальных бюджетов; вторая – через заинтересованность предприятий в уплате меньших сумм налога путем освобождения от лишнего, неиспользуемого, не приносящего дохода имущества. Кроме того, удобство налога на имущество для государства очевидно: имущество – оуществственный доход, и скрыть его сложнее.

Основные элементы налога на имущество организаций представлены на рисунке 1.



Рисунок 1. Модель налога на имущество организации

Реформы, проводимые в российском обществе в последние годы, обусловили необходимость совершенствования налогового законодательства, обеспечения его эффективной реализации, а также потребность совершенствования механизма налогового администрирования, форм реализации государственной налоговой политики исходя из того, что налоговая политика, являясь частью финансовой политики государства, представляет собой совокупность управленческих, нормативных, экономических и политических мероприятий государства в налоговой сфере. Администрирование имущественных налогов по сравнению с другими налоговыми

проще, а значит, эффективнее. Поэтому налоговая реформа затрагивает в первую очередь систему имущественных налогов. Интерес к налогу на имущество организаций в регионах повышенный, так как он зачисляется в региональные бюджеты и значительно обеспечивает формирование доходной части субъектов РФ. Учитывая назревшую необходимость разработки приемлемой для российских условий эффективной системы имущественного налогообложения, в том числе и налога на имущество организаций, преобразования в сфере администрирования налога приобретают особую актуальность и практическую значимость.

Преимущества налога на имущество для государства очевидны: регулярность поступления в бюджет, простота в контроле и исчислении. Однако и этот налог не лишен возможности ухода от уплаты. Осуществляется это не прямым сокрытием объектов налогообложения, а уловками в юридическом оформлении либо самого имущества, либо статуса налогоплательщика, когда владельцами становятся физические лица.

Факт занижения налогооблагаемой базы с помощью перехода собственности, а также недостаточное выполнение налогом на имущество предприятий стимулирующей производственной функции повлекли за собой рассмотрение вопроса о едином режиме налогообложения недвижимости юридических и физических лиц. Введение налога на недвижимость является своеобразной перспективой реформирования всех имущественных налогов. Главной проблемой взимания всех имущественных налогов, в том числе и налога на имущество предприятий, является несовпадение источника уплаты и объекта налогообложения. Это решается как с помощью льгот и ставок путем дифференцированного подхода либо к объектам налогообложения (по степени участия того или иного вида имущества в производственном процессе), либо к субъектам (по их вкладу в развитие народного хозяйства: инвестиции, социальные, природоохранные мероприятия и т.п.), так и отсрочек (рассрочек) в рамках предоставления налогового или инвестиционного налогового кредита. Однако необходимо уточнить, региональным или местным будет налог на недвижимость: в случае определения налога в качестве местного, региональные бюджеты теряют очень важный источник дохода – налог на имущество организаций. Поэтому лучшим вариантом в данном случае будет совместное применение налога на недвижимость с разграничением полномочий между региональными и местными властями.

Имущественное налогообложение в Российской Федерации еще только стоит на пути совершенствования, претерпевая множество корректировок и кардинальных изменений. Основой реформирования выступает плавный переход оценки недвижимости по кадастровой стоимости. В связи с этим, существенной проблемой, на пути администрирования имущественного налогообложения была и остается – система комплексной оценки недвижимости. Введение кадастровой стоимости оценки недвижимости, позволяет в большей мере задействовать весь потенциал имущественных налогов, опираясь на опыт зарубежных стран, где налоги на имущество порой выступают основой в доходной части местных бюджетов.

Существует также проблема расхождения бухгалтерского и налогового учетов, возникающая при идентификации объектов налогообложения. Различия в целях бухгалтерского и налогового учета затруднило сближение требований, способствующих устранению принципиальных разногласий в системах. Решением данной проблемы может послужить создание общего нормативно – правового комплекса, позволяющего интерпретировать налоговые термины бухгалтерским учетом.

Исходя из опыта мировой практики, имущественная группа налогов потенциально

призвана составлять основу финансирования местного самоуправления, обеспечивая самостоятельность и устойчивость региональных бюджетов, позволяя им выполнять свои социально-экономические функции, ситуация в РФ в этом плане далека от идеальной.

Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW&n=281794&dst=4294967295&req=doc&rnd=290511.9745601#0> (дата обращения: 01.11.2017).
2. Теория налогообложения. Продвинутый курс: учебник для магистрантов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / И.А. Майбуров, А.М. Соколовская. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 591 с.
3. Управление Федеральной налоговой службы по Республике Марий Эл. – URL: www.r12.nalog.ru (дата обращения: 01.11.2017).
4. Электронная библиотека МИСБФМ. – URL: www.misbfm.ru.

Shcherbakova N.V.

**TAX ON PROPERTY OF ORGANIZATIONS: PECULIARITIES OF CALCULUS
AND DEVELOPMENT TRENDS**

The article considers the problem of taxation on the property of organizations, as well as the features of the calculation and development trends, elements of property tax.

Keywords: *tax, property, Tax Code.*

**ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ:
РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ГЕНЕЗИС ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ НАУКИ**

В статье авторами рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования права на судебную защиту. Анализируется современное российское законодательство и международный нормы права, а также приводится ретроспективный анализ правового регулирования осуществления права на судебную защиту. В выводах авторами отмечаются основные тенденции развития гражданского процессуального права.

Ключевые слова: право на судебную защиту, гражданский процесс, судебная защита, гражданское судопроизводство.

Проблема защиты прав человека в современной российской действительности стала перерастать из ведомственной в общегосударственную и даже международную, так как РФ является участником большинства международных договоров, направленных на защиту прав личности.

В соответствии со ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, при этом каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Международную защиту прав и свобод человека осуществляют Европейский суд по правам человека, Комитет по правам человека ООН, Комиссия по правам человека СНГ и другие.

Право на судебную защиту обеспечивает реализацию прав и свобод граждан, потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, которым государство обеспечивает доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба, возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти. В рамках судебной защиты реализуется право на получение квалифицированной юридической помощи, на обжалование незаконных действий и решений государственных органов и должностных лиц. Поэтому судебную защиту следует рассматривать как институт, включающий совокупность вышеприведенных правовых норм. Только в совокупности они создают гарантию судебной защиты прав и свобод индивида.

Право на судебную защиту является единым понятием, имеющим два аспекта: право на восстановление нарушенных прав, право на возмещение ущерба, т.е. право на удовлетворение материального требования (материальный аспект права на судебную защиту) и право на обращение в судебные органы, т.е. право на судебное разбирательство заявленного требования (процессуальный аспект права на судебную защиту) [2].

Согласно ст. 8 Всеобщей декларации прав человека каждый имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом [1]. Таким образом, именно судебный порядок является наиболее совершенным из всех известных мировой человеческой цивилизации методов и средств обеспечения и защиты прав личности. Так, в соответствии со ст. 118 Конституции РФ правосудие в РФ осуществляется только судом. А судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Одной из задач гражданского судопроизводства является правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты

нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан. При этом в ст. 3 ГПК РФ отмечается, что заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов. И отказ от такого права на обращение в суд недействителен.

Гражданское судопроизводство непосредственно связано с осуществлением гражданами конституционного права на судебную защиту. Нормативное урегулирование гражданских процессуальных прав граждан, а также самой процедуры рассмотрения гражданских, семейных, административных, трудовых и иных дел в судах должно в действительности реализовывать провозглашённые Конституцией РФ права граждан. При этом необходимо отметить, что такое регулирование должно соответствовать сформировавшимся в ходе эволюции международным принципам и нормам международного права.

Для Конституции РФ 1993 г. характерна в значительной мере преемственность с точки зрения регулирования основных прав и свобод человека и гражданина. В то же время многие положения Декларации от 22 ноября 1991 г. не просто получили свое закрепление в Конституции РФ, но и были развиты и конкретизированы с точки зрения установления дополнительных гарантий и обеспечения их защиты.

Право на судебную защиту было предусмотрено советским законодательством с самого начала его существования. Однако степень регламентации этого права в первых законах и подзаконных нормативных актах не была достаточно четкой и детальной. Как самостоятельная категория «право на судебную защиту» в действующем советском законодательстве не была сформулирована. Отдельные правовые нормы относились к праву на обращение в суд за защитой и регулировали порядок обращения. При этом законодательством регулировалось в основном право на предъявление иска. И лишь Конституция СССР 1977 г. определила право на судебную защиту как самостоятельную правовую категорию.

Закрепленное в ст. 46 Основного закона страны право на судебную защиту представляет собой сложное, многофункциональное и многовариантное явление, что обуславливает наличие различных взглядов на понятие судебной защиты.

В науке судебную защиту рассматривают как институт конституционного права, вид государственной защиты прав и свобод личности, как общественное отношение и государственную функцию. Иногда судебная защита отождествляется как гарантия доступа к нему. В теории права судебная защита рассматривается как составная часть правоохранительной функции государства.

Такое разнообразие во взглядах на судебную защиту отражает сложный характер этого социального и юридического феномена и позволяет рассматривать ее как концептуальное теоретическое и политико-правовое понятие, характеризующее смысл, содержание и формы реализации судебной власти.

Судебная защита – сложное правовое явление, не принадлежащее конкретной отрасли права. Право на судебную защиту не исчерпывается правом на обращение в суд, но оно включает в себя право на личное участие в отстаивании своих прав и свобод, право требования от суда предоставления защиты и право на получение юридической помощи для реализации перечисленных прав. Право на защиту может рассматриваться как совокупность полномочий, обеспечивающих лицу возможность добиваться восстановления в правах. Возможность личного участия в отстаивании своих интересов – одна из гарантий эффективности судебной защиты и способ ее реализации, а лишение права на личное участие в защите собственного права рассматривается как ограничение права на судебную защиту.

Термин «защита права» применяется в различных смыслах, как в законодательстве, так и в научной литературе. В законодательстве понятие «защита права» чаще всего носит достаточно абстрактный характер и означает возможность государства, его

органов защищать те или иные права, не конкретизируя, идет ли речь о защите нарушенных прав, или о гарантиях, формах реализации тех или иных еще не нарушенных прав.

В науке гражданского процессуального права «право на судебную защиту» не исследовалось комплексно. Большинство исследований сводилось к трем основным направлениям.

Во-первых, «право на судебную защиту» рассматривалось в контексте «права на иск», «иск», особенности искового производства. Применительно к рассматриваемой категории подобные исследования не касались иных видов производств и, как правило, не касались вопросов исполнения судебных актов.

Второе направление в разработке «права на судебную защиту» характеризовалось анализом проблем обращения в суд (т.е. «досудопроизводственной» в собственном смысле слова части деятельности суда. Отдельные работы в рамках данного исследования внесли весомый вклад в развитие данной категории, поскольку анализировали право на суд в соответствии с критериями доступности.

Третья группа исследователей уделяла внимание проблемам права на судопроизводство либо за счет расширения его границ и включения стадий исполнения.

Единая теоретическая концепция, которая позволила бы объединить международные требования, конституционный смысл, а также рассмотреть все этапы реализации механизма защиты прав (от обращения до исполнения), отсутствует.

Рассмотрению юридических дел всегда уделялось большое внимание. Особое значение приобрела деятельность судебных органов, призванных осуществлять правосудие. Д.Я. Малешин правильно пишет, что "во все исторические периоды гражданский процесс являлся важной сферой общественной жизни любого народа. Основные юридические тексты древности были посвящены не материальному праву, а именно судопроизводству: большинство из них являлось сборниками процессуальных правил (например, Законы XII таблиц, Кодекс Хаммурапи и т.д.)... судебному разбирательству, в том числе по гражданским делам, уделялось в древнее время первостепенное внимание. Его эффективность имела большое значение для общественного строя того времени" [3].

В различные исторические периоды подход к сущности судебной деятельности не был одинаковым, но очевидно, что постепенно происходили не простые некие изменения, а изменения, качественно влияющие на подход к правосудию. В настоящее время признано, что деятельность по осуществлению правосудия отличается от любых других известных форм правоприменения тем, что она протекает в рамках процессуальной формы.

Организация процессуальной деятельности напрямую взаимосвязана с целями гражданского судопроизводства. Цели процесса абсолютно правильно определены в ст. 2 ГПК РФ. При этом основная из них заключается в защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов различных субъектов права. При таком понимании целей судопроизводства процессуальная форма должна в максимальной степени способствовать их достижению.

В настоящее время следует выделить тенденции развития права на судебную защиту:

1) переосмысление правовой системы и изменение основ судебной защиты, а именно унификация и дальнейшее совершенствование процессуального законодательства, появление Кодекса гражданского судопроизводства РФ [4];

2) внедрение результатов научно-технического прогресса (различных информационных технологий) в область правосудия. Электронная система разрешения споров может включать в себя такие элементы, как: руководство процессом

и судебным разбирательством; оборот судебных документов; доступ к судебной информации; судебные извещения; правовой поиск; внутренние судебные процедуры;

3) изменение базовых основ, т.е. принципов судопроизводства, а также новое понимание существующих принципов (принцип непрерывности, принцип объективной истины и другие);

4) введение и активное использование упрощённых производств;

5) наделение лиц, участвующих в деле, дополнительными обязанностями, которые традиционно являлись обязанностями суда.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека. Декларация прав и свобод человека и гражданина. М., 1993. С. 8.
2. Банников Г.Н. Проблемы реализации права граждан на судебную защиту в РФ: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006. С. 8.
3. Малешин Д.Я. Гражданская процессуальная система России. М.: Статут, 2011.
4. Единый процессуальный кодекс презентован в концепции // Официальный сайт портала "Право.Ru" (ООО "ПРАВОдник"). URL: <http://pravo.ru/review/view/111510/>.

Baranova E.V., Kondratenko Z.K.

ACCESS TO COURTS: DEVELOPMENT OF LEGISLATION AND GENESIS OF PROCEDURAL SCIENCE

The authors deal with current issues of legal regulation of the Access to courts. There is analysis of modern Russian legislation and international law and a retrospective analysis of the legal regulation of the exercise of the right to judicial protection. In the conclusions the authors note the main tendencies in the development of civil procedural law.

Keywords: access to courts, civil process, judicial protection, civil legal proceedings.

УДК 342.4:342.2

Валиуллина Г.Ф.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА УСТАВА КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕГО АКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье автор определяет свойства, функции и особенности устава муниципального образования как основного нормативно-правового акта муниципального образования, имеющего высшую юридическую силу.

Ключевые слова: устав муниципального образования, свойства устава, функции устава, особенности устава, высший нормативно-правовой акт.

Устав муниципального образования – это новый вид правового акта в системе нормативных актов нашей страны. Главная задача устава состоит в том, чтобы создать условия для укрепления государственности и развития институтов гражданского общества в определенном муниципальном образовании, трансформируя конституционные установления и нормы федерального законодательства, а также законодательства субъекта РФ в нормативно-правовые акты муниципального образования.

Статья 43 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет систему муниципальных правовых актов, куда входит устав муниципального образования,

который «обладает высшей юридической силой по отношению к иным нормативным актам на территории конкретного муниципального образования». [1]

Несомненно, что устав является тем правовым актом, который позволяет конкретизировать основополагающие принципы, закрепленные в федеральном законодательстве, регламентирующие нормотворческую деятельность органов местного самоуправления.

Устав муниципального образования, являясь правовым актом подзаконного характера, в первую очередь, не должен противоречить закону, и издаваться на его основании и во исполнение. Также устав имеет ограниченное территориальное действие, то есть территорию определенного муниципального образования.

В законодательстве подчеркивается, что устав, принятый представительным органом муниципального образования либо на сходе граждан и зарегистрированный в установленном порядке, должно иметь каждое муниципальное образование. А его принятие именно указанными субъектами правотворчества, говорит об отражении воли населения по вопросам осуществления местного самоуправления как непосредственно, так и через представителей на данной территории.

Устав муниципального образования должен быть включен в регистр муниципальных нормативных правовых актов в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, устав муниципального образования носит общеобязательный характер и в целях обеспечения верховенства федерального законодательства и реализации прав населения на осуществление местного самоуправления, подлежит регистрации, которая, по сути, подтверждает его юридическую значимость.

Помимо того, что устав муниципального образования выступает источником муниципального права, он является источником конституционного права, а также его основных институтов, административного права и прочих отраслей права.

По мнению Ординой О.Н., «устав муниципального образования определяется как источник административного права, как основной нормативный правовой акт муниципального образования, определяющий его статус, регулирующий, наиболее общие правовые основы организации и осуществления административно-публичной деятельности, устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы административного права» [5, с. 28].

Некоторые правоведы не признают правовые акты местного самоуправления в качестве источников права, поскольку они не исходят от государства через его законотворческие органы. В этом случае ученые ссылаются на конституционное положение о том, что органы местного самоуправления не являются частью системы государственных органов, а местное самоуправление является независимым в пределах своей компетенции. Основой является нормативистский подход правового понимания, где источником права выступает воля законодателя, то есть законотворческая деятельность государства.

В свою очередь Пиголкин А.С. указывает, «что правотворчество есть форма государственной деятельности, направленная на создание правовых норм, а также на их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену» [4, с. 28].

По мнению Апта Л.Ф., «о правовом характере этих (муниципальных) актов можно говорить в виде исключения лишь в тех случаях, когда федеральным законом или законами субъектов Федерации органам местного самоуправления делегируются определенные полномочия, и они принимают акты по исполнению этих полномочий» [4, с. 121].

Эти мнения можно признать ошибочными, поскольку «сущность местного самоуправления сводится к тому, что местное самоуправление, как один из уровней публичной власти, принимает «общеобязательные для других субъектов веления и применяет легальное принуждение» [3, с. 121].

Представляется возможным выделить восемь юридических свойств устава, определяющих правовую природу устава:

1. Подзаконный правовой акт.
2. Акт долговременного действия.
3. Акт учредительного (правоустанавливающего) характера.
4. Основополагающий нормативный акт конкретного муниципального образования.
5. Обладание высшей юридической силой по отношению к другим нормативно – правовым актам, принятым органами местного самоуправления конкретного муниципального образования.
6. Может осуществляться временное правовое регулирование вопросов, связанных с осуществлением местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования и подлежащих регулированию законами субъектов РФ до принятия соответствующих законов субъектов РФ.
7. Особый порядок принятия.
8. Подлежит государственной регистрации.

Функции устава муниципального образования являются одной из форм осуществления функций права и по своим характеристикам и содержанию уже функций права.

При этом стоит отметить: «функции устава муниципального образования представляют собой своеобразное проявление свойств устава, способов его действия, характеризующие социальную, регулиющую роль устава, направления его воздействия на общественные отношения». [2, с. 28]

Поскольку функции устава тесно связаны и взаимодействуют между собой, обеспечивая действие друг друга, они реализуются комплексно, системно.

Поэтому функции устава муниципального образования целесообразнее рассматривать через их классификацию общесоциальных и собственно правовых функций (рисунок 1).



Рисунок 1. Функции устава муниципального образования

Общесоциальные функции устава муниципального образования вытекают непосредственно из назначения устава как основного нормативного правового акта муниципалитета. Вопрос о легитимности выделения такой общесоциальной функции устава муниципального образования как политической является спорным.

Если рассматривать сущность политической функции не через определение

основных направлений политики (социальной, экономической), а с точки зрения разработки принципов, целей и задач осуществления народом своих полномочий и определения принципов организации местного самоуправления на уровне базового документа в системе муниципальных правовых актов, то можно утверждать, что политическая функция в уставе муниципального образования не осуществляется. При описании политической функции Конституции государства выделяется регулирование основных прав властных отношений, установление формы диалога между властью и народом, разрешение политических конфликтов и кризисов.

Однако, устав муниципального образования имеет другой предмет и сферу правового регулирования. На федеральном уровне уже были решены почти все вопросы организации местного самоуправления, которые могут характеризовать политическую функцию устава муниципального образования.

Если позиционировать устав муниципального образования как фундаментальный, основополагающий правовой акт определенной территории, как его «конституцию», то можно сказать об осуществлении уставом воспитательной функции.

Конечно, основы данной идеологии закреплены в Конституции Российской Федерации, потому роль устава муниципального образования в формировании чувства справедливости у людей значительно менее значима.

По сравнению с конституцией устав не создает набор духовных и культурных ценностей, но в нем по-прежнему содержатся положения, определяющие сознание людей, хотя и в рамках, установленных основным законом государства.

Воспитательной функцией устава муниципального образования является его влияние на волю и сознание людей, проживающих на территории муниципального образования. Правовые акты, особенно фундаментальные, должны формировать гражданскую позицию людей, уважать закон в целом. Соблюдение населением положений таких правовых актов, их осуществление государственными и муниципальными органами, общественными организациями определяет формирование готовности людей соблюдать требования правового акта. Все это в полной мере относится к уставу муниципального образования, поскольку, устанавливая определенные требования, устав рассматривает индивидуальные права и обязанности граждан и, таким образом, оказывает воспитательный эффект.

Устав муниципального образования как документ прямого действия, регулирует социальные отношения и может служить отправной точкой для их возникновения, является правовой основой для дальнейшего законотворчества в муниципальном образовании. Это является выражением правовой функции, закрепленной в уставе муниципального образования. Сущность и юридический характер устава муниципального образования как основного нормативно - правового акта на территории муниципального образования, а также его специфика, лучше характеризуются через призму конституционных, охранительных, систематизирующих (организационно-правовых) функций.

Учредительная функция устава муниципального образования выражается в том, что именно устав придает юридический характер фактически установленным или возникающим отношениям, когда население муниципального образования реализует право на осуществление самоуправления. Устав муниципального образования является правовой формой, которая подтверждает независимость местного самоуправления как одной из форм демократии, фиксирует организационную структуру муниципального образования, а также устанавливает правовую основу для функционирования местного сообщества. Кроме того, устав является одной из правовых основ для установления правовых отношений между муниципальным образованием и другими субъектами правовых отношений.

Представители юридической науки при характеристике конституционного характера устава муниципального образования отмечают, что «нет такой нормы,

принимаемой органами местного самоуправления или местным сообществом, которая не может быть включена в устав муниципального образования из-за ее несоответствия принимаемым указанными субъектами нормам» [5, с. 29].

Охранительной функцией устава выступает установление правовых гарантий, мер правовой защиты и юридической ответственности, порядок их наложения и исполнения. Это затрагивает социальные отношения, прежде всего с целью их защиты, а также обеспечения их стабильности и независимости от случайных событий и произвола.

Охранительная функция устава муниципального образования заключается в том, что это одна из правовых основ социальной, экономической стабильности в муниципальном образовании. Эта функция выступает в качестве совокупности воздействия на общественные отношения.

Таким образом, при реализации уставом муниципального образования рассмотренных выше функций, обеспечивается законность и конституционность в регулировании общественных отношений, а также раскрывается эффективность уставного регулирования, при этом гарантируется право граждан на осуществление местного самоуправления.

Будучи правовым актом высшей юридической силы на территории муниципалитета, устав в муниципальном образовании может быть приравнен к Конституции в Российской Федерации по сфере регулирования тех правоотношений, которые являются наиболее важными и значимыми.

Говоря о сущности устава, можно отметить, что он содержит в себе различные отраслевые положения, например, закрепляя нормы о муниципальном имуществе, конкретизируются предписания гражданского и земельного законодательства, наряду с собственно муниципальным. А, например, рассматривая особенности деятельности и ответственность органов местного самоуправления, обращаемся к конституционному, административному, уголовному, финансовому и иному отраслевому законодательству.

Законодательством предусмотрены муниципальные образования различных видов: городское и сельское поселение, городской округ, муниципальный район и другие. И в зависимости от их уровня проявляются отличительные особенности правовых норм, закреплённых в уставах. Например, такая форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления как организация территориального общественного самоуправления не будет предусмотрена уставом муниципального образования сельского поселения, численностью менее 100 жителей.

Особенности устава муниципального образования проявляются и в том, что представительные и исполнительные органы формируются на основе различных принципов и их взаимодействие на территории муниципалитета существенно различается.

Устав, по сути, должен регулировать все сферы жизнедеятельности муниципального образования и при необходимости изменяться и дополняться в связи с меняющимися условиями жизни не только на территории данного муниципалитета, но и на территории субъекта РФ в целом. Это позволит наиболее эффективно реализовывать интересы населения в области осуществления местного самоуправления, а также профессионально решать задачи, стоящие перед органами местного самоуправления.

Таким образом, говоря о правовой природе и юридических свойствах устава, необходимо отметить его значимость как высшего нормативно-правового акта в муниципальном образовании и особое место во всей законодательной системе Российской Федерации. Его действие распространяется на территорию определённого муниципального образования. А содержание в части регулирования иных вопросов организации местного самоуправления существенно различается в зависимости от вида муниципального образования.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.10.2017 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Шкуратова, Т.П. Понятие и признаки устава муниципального образования / Т.П. Шкуратова // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. - 2010. - № 25. - С. 28-33.
3. Петроградская, А.А. Правовая природа и юридические свойства устава муниципального образования / А.А. Петроградская // В сборнике: Проблемы теории и юридической практики в России материалы 13-й международной научно-практической конференции молодых ученых, специалистов и студентов. - 2016. - С. 121-123.
4. Жалсанов, Б.Ц. Устав муниципального образования в системе нормативных правовых актов. Дис.. канд. юрид. наук. М., 2004.
5. Давыдова, М.А. Функции устава муниципального образования / М.А. Давыдова // Академический юридический журнал. - 2008. - № 3 (33). - С. 27-34.

Valiullina G.F.

THE LEGAL NATURE OF THE CHARTER AS A FUNDAMENTAL ACT OF THE MUNICIPAL FORMATION

In the article the author determines the properties, functions and features of the charter of the municipal formation as the main normative legal act of the municipal formation having the highest legal force.

Keywords: *the charter of the municipal formation, the properties of the charter, the functions of the charter, the features of the statute, the highest regulatory legal act.*

УДК 614.8

Кирпичев А.И.

РЕАЛИЗАЦИЯ И ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫЗОВА ЭКСТРЕННЫХ ОПЕРАТИВНЫХ СЛУЖБ ПО ЕДИНОМУ НОМЕРУ «112» В РЕСПУБЛИКЕ МАРИЙ ЭЛ

В статье рассматривается система вызова экстренных оперативных служб в Республике Марий Эл, а также, анализ нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность в области касающейся деятельности по защите населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ключевые слова: *защита населения, гражданская оборона, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, система обеспечения вызова, МЧС России, диспетчерская служба.*

30 марта 2012 года принято Постановление Правительства Республики Марий Эл № 97 «О создании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Республики Марий Эл».

Указанное Постановление является логичным шагом в системе совершенствования деятельности экстренных оперативных служб Российской Федерации. Принятое во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», оно становится важным звеном в

реализации вышеупомянутых нормативных правовых актов в сложившейся системе власти от федеральных органов до органов местного самоуправления.

Если до указанного периода каждая специальная служба, к которым относятся «служба пожарной охраны, полиция, служба скорой медицинской помощи, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях, аварийная служба газовой сети и служба «Антитеррор»» [1] имела свой собственный номер телефона, а также в каждом муниципальном образовании могли быть дополнительные телефонные номера, то система с номером «112» должна была стать тем самым единым номером, по которому каждый гражданин, позвонив, объяснял ситуацию и получал квалифицированную помощь.

Так как «Система-112 является территориально-распределенной автоматизированной информационно-управляющей системой, создаваемой в границах субъекта Российской Федерации» [2], с вводом системы «112» в Республике Марий Эл была создана единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (ЕДДС), призванная взаимодействовать со всеми оперативными службами, собирать, обрабатывать и обмениваться информацией о различного рода возникающих чрезвычайных ситуациях. «ЕДДС муниципального образования в пределах своих полномочий взаимодействует со всеми дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования независимо от форм собственности по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС» [3].

Взаимодействие в данном случае подразумевает и совместное участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и профилактике их возникновения.

Но, анализируя сложившуюся систему, мы можем выделить несколько проблемных аспектов, исправление которых должно помочь в совершенствовании и оптимизации системы вызова оперативных служб.

К потенциальным опасностям, угрожающим населению в Республике Марий Эл, следует отнести лесные и бытовые пожары, чрезвычайные ситуации на водоемах, техногенные опасности (использование газового оборудования, электрических приборов, безопасность в толпе и общественном транспорте), детская безопасность (безопасность детей на улице и дома, за городом, в Интернете, потеря ребенка) – это самые распространенные жизненные ситуации, с которыми может столкнуться каждый и при возникновении которых необходимо действовать немедленно.

На практике сложилась следующая ситуация. Согласно Указу Президента РФ от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» МЧС России должно координировать создание, развитие и организацию систем экстренной службы «112» между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления. «Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий координирует проводимые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления работы по созданию, развитию и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"» [4].

Соответственно Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации должно обеспечивать бесплатную доступную связь по номеру 112 по всей стране.

Вот два основных ведомства, курирующих единый номер «112». К федеральным органам исполнительной власти, которые должны взаимодействовать с МЧС России и Минкомсвязью, относятся МВД, ФСБ и Минздрав.

Но так как Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2008 N 1240-р «О Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований» не было конкретно определено, кто должен заниматься системой дежурно-диспетчерских служб, а вернее указано, что такие службы «входят в соответствующие организационно-штатные структуры федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления»[5], то возникла ситуация, что такая служба может организовываться, например, и МЧС, и Минздравом, и на уровне субъекта Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения (на примере Республики Марий Эл), а также органами местного самоуправления.

При этом теоретически в случае несогласования служб всех трех уровней может возникнуть ситуация, при которой служба «112», создается на всех трех уровнях, функционируя независимо друг от друга. Конечно, такая ситуация допустима лишь в теории, но это одна из возможных проблем, вызванная отсутствием четких формулировок в законодательстве и отсутствием конкретного органа или уровня власти, который должен заниматься осуществлением функционирования службы «112».

К примеру, в Республике Марий Эл Департамент экологической безопасности природопользования и защиты населения (далее – ДЭБиПЗН) получил поручение создать центр обработки системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Республики Марий Эл, при этом органы местного самоуправления создают в пределах своих полномочий собственные ЕДДС «112».

Например, в городском округе «Город Йошкар-Ола» согласно решению Собрания депутатов от 07.10.2009 N 778-IV «О Положении об управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" создает, развивает, и организует эксплуатацию компонентов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» [6].

Получающаяся в результате система выглядит громоздкой и неуклюжей из-за отсутствия единой вертикальной сбалансированной системы.

Фактически органы местного самоуправления в Республике Марий Эл получили полномочия от субъекта и на практике должны поддерживать и развивать собственные системы, непрерывно взаимодействовать с республиканской системой «112», но при этом в Постановлении Правительства Республики Марий Эл от 30 марта 2012 г. N 97 «О создании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Республики Марий Эл» на местные дежурно-диспетчерские службы местного самоуправления не возложена функция по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта.

Законодатель на уровне субъекта предусмотрел лишь то, что местные ЕДДС будут взаимодействовать с республиканской службой «112» и с экстренными оперативными службами, дежурными и аварийно-диспетчерскими службами на муниципальном уровне в режимах повседневной деятельности и экстремальных ситуациях.

Очень важен тот момент, что ЕДДС муниципального образования через республиканскую систему «112» передает поступивший сигнал необходимой службе, фактически на местах принимают только звонки, далее звонок направляется на уровень выше – республиканский, а далее поступает в конкретную службу для реагирования.

Разумеется, кажется, что это занимает десятки минут, хотя на практике все

происходит гораздо быстрее в течение буквально нескольких минут, но данную систему можно и нужно оптимизировать.

Во-первых, чем меньше органов задействовано, тем лучше, так, раз основные функции ложатся на МЧС России то логично, чтобы на местах также систему создавало, поддерживало и развивало МЧС России при взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта, но ключевая роль должна быть у федерального органа.

Во-вторых, представляется наиболее эффективным, если региональные управления МЧС России в субъекте, обладая всей широтой власти в этом вопросе, создавали на местах в каждом муниципальном образовании местное ЕДДС во взаимодействии с органами местного самоуправления. Основные функции при этом возлагались бы на федеральный орган и все исполнение также осуществлялось им во взаимодействии с органами субъекта и муниципалитетов, основная задача которых – это оказание помощи федеральному органу.

Такая оптимизация упростит систему в целом, позволит сэкономить важные секунды на реагирование. С такой выстроенной вертикалью для того, чтобы вызвать «скорую» помощь или полицию не надо осуществлять связь через посредников, важно действовать напрямую.

Кроме того, важен финансовый аспект. Так как в данном случае система «112» полностью лежит на республике, то и финансируется преимущественно из республиканского бюджета. Единожды из федерального бюджета было выделено порядка 20,5 миллионов рублей (2015 год), в остальные годы финансирование шло из бюджета Республики Марий Эл. Так, например, в 2017 году на систему республикой выделено 16,1 млн. рублей, всего с 2013 по 2020 годы будет выделено 67,1 млн. рублей, из которых почти 70% - деньги Республики Мари Эл [7].

Анализируя вышеизложенные доводы и полагая, что структурированная единая система разгрузит не только бюджет региона, но и создаст комфортную среду для осуществления развития системы «112» в Республике Марий Эл. Подобные изменения следовало бы внести повсеместно на всей территории страны для мобильности и компактности системы.

Призванная помогать населению система должна работать более слаженно без имеющихся в настоящее время систем ответвлений, затормаживающих ее работу.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 N 894 (ред. от 06.10.2011) «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб». // [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». // [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
3. Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования № 7 от 28 августа 2015 г. Утверждено протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. // [Электронный ресурс].
4. Указ Президента РФ от 28.12.2010 N 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации" // [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2008 N 1240-р О Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. // [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
6. Решение Собрании депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола" от 07.10.2009 N 778-IV «О Положении об управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа «Город Йошкар-Ола». // [Электронный ресурс].

7. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 14.09.2012 № 350 «Об утверждении государственной программы Республики Марий Эл «Защита населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2013 - 2020 годы»». // [Электронный ресурс].

Kirpichev A.I.

REALIZATION AND WAYS OF OPTIMIZATION OF THE SYSTEM OF PROVIDING EMERGENCY SERVICES WITH A SINGLE NUMBER "112" IN THE REPUBLIC OF MARI EL

The article deals with the system of calling emergency operational services in the Republic of Mari El, as well as the analysis of regulatory and legal documents regulating activities in the field of protecting the population and territories of the Russian Federation from natural and man-made emergency situations.

Keywords: protection of the population, civil defense, emergency situations of natural and man-made nature, call security system, EMERCOM of Russia, dispatching service.

УДК 342.9

Кораблёва Н.А.

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ: НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья посвящена актуальному вопросу – квалификационным требованиям к гражданским служащим. Автор анализирует обновленное законодательство о квалификационных требованиях для замещения должностей гражданской службы в сравнении с тем, какие были до 1 июля 2016 г. Делается вывод, что теперь квалификационные требования условно подразделяются на три основных, носящих обязательный характер, и одно факультативное, устанавливаемое по решению представителя нанимателя.

Ключевые слова: гражданский служащий, квалификационные требования, должности гражданской службы, представитель нанимателя, уровень профессионального образования, стаж гражданской службы, знания и умения, специальность, направление подготовки.

Для появления служебных правоотношений требуется соответствие лица, желающего замещать должность гражданской службы, установленным законодательством квалификационным требованиям.

30 июня 2016 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 224-ФЗ, вступивший в силу на следующий день, которым были внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [2], в том числе затрагивающие вопросы установления квалификационных требований к замещению должностей гражданской службы [4].

О необходимости уточнения правового регулирования квалификационных требований к гражданским служащим говорилось уже достаточно давно [13, с. 17], в основном применительно к требованиям к уровню образования в плане приведения их в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3].

В результате внесенных изменений ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ была изложена в новой редакции. Соответственно, она теперь предусматривает три обязательных и одно факультативное (возможное) требование для замещения должностей гражданской службы:

- 1) «к уровню профессионального образования»;
- 2) «стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки»;
- 3) «знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей»;
- 4) «к специальности, направлению подготовки» – только в случае, если такое решение принято представителем нанимателя [2, ч. 1 ст. 12].

Что касается требования «к уровню профессионального образования», то теперь оно дифференцировано не только на высшее/среднее, как это было ранее, но также и по уровням самого высшего образования [10, с. 83].

Так, в силу ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ: «Для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры» [2; 4]. Помимо собственно специалитета и магистратуры к таковому сейчас относится также аспирантура (адъюнктура), ординатура, ассистентура-стажировка [3, ст. 69].

Согласно ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ: «Для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)» ведущей группы должностей гражданской службы, категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования» [2; 4].

Наконец, в соответствии с ч. 5 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ: «Для замещения должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы обязательно наличие профессионального образования» [2; 4].

Таким образом, по результатам внесенных изменений можно сделать два вывода:

– во-первых, были понижены требования для замещения должностей «категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы». До 1 июля 2016 г. ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции № 36 от 30.12.2015 устанавливала, что для их замещения претендент должен был иметь – минимально – среднее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности; теперь достаточно любого среднего профессионального образования. В то же время, требование по конкретной специальности среднего профессионального образования может быть установлено решением представителя нанимателя;

– во-вторых, законодателем сделан шаг для повышения престижности образования уровня «специалитет» и «магистратура», в то время как за уровнем «бакалавриат» еще больше закрепляется представление как о некоем «неполноценном» высшем образовании.

Что касается требований «к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки», а также «к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей», то здесь революционных изменений не произошло.

Согласно ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1

Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ: «Квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной гражданской службы, устанавливаются указом Президента Российской Федерации, а для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации» [2; 4].

Для федеральных гражданских служащих в настоящее время это Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 16 [5], а для гражданских служащих, например, Республики Марий Эл – это Закон Республики Марий Эл от 05.10.2004 № 38-З [7].

По мнению В.Б. Башурова и И.А. Косицина, реализация этих требований для федеральных гражданских служащих «должна основываться на документарном подтверждении полученных гражданином (федеральным гражданским служащим) в определенный временной интервал знаний и умений, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей по должности федеральной гражданской службы» [10, с. 84].

В соответствии с ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ: «Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должностным регламентом» [2; 4]. Здесь законодатель заменил ранее использовавшийся термин «навыкам» на термин «умениям», так как понятие «умение» более содержательно по сравнению с понятием «навык» в связи с тем, что оно отражает действия, обеспечиваемые совокупностью приобретенных знаний и навыков [11].

Важно отметить, что также должностным регламентом теперь могут «предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы» [2; 4].

В данном случае речь идет о конкретизации реализации права представителя нанимателя устанавливать требования «к специальности, направлению подготовки», о котором речь идет в ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ. Поскольку должностной регламент в соответствии с ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ утверждается представителем нанимателя, именно таким образом он теперь может закрепить за конкретной должностью гражданской службы требование по конкретной специальности либо направлению подготовки высшего или среднего профессионального образования (например, «высшее юридическое», «среднее экономическое»).

В то же время, на практике вопрос об определении необходимого вида образования (а также знаний и умений) не отдан полностью на откуп самим руководителям государственных органов. По крайней мере, ч. 8 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ устанавливает, что «федеральным государственным органом по управлению государственной службой в целях оказания государственным органам методологической помощи формируется справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих» [2; 4]. Хотя сейчас государственный орган именно по управлению государственной службой в России отсутствует, в то же время, согласно п. 1 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 № 610, данное министерство «является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ...государственной гражданской службы...» [6]. Именно Минтрудом России утвержден «Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих» [12]. И хотя данный справочник для государственных органов носит исключительно рекомендательный характер, кадровые службы государственных органов в своей работе ориентируются в первую очередь на него [9, с. 310-311].

Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы учитываются не только при поступлении на гражданскую службу, но и в иных случаях, в частности при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа. В связи с этим, с 1 июля 2016 г. изменения коснулись и ст. 31 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ, регламентирующую данный процесс. Преимущественно, правда, они свелись к замене термина «профессиональное образование» на термин «специальность, направление подготовки», причем не всегда, по мнению С.Е. Чаннова, это было сделано удачно [13, с. 20].

Например, ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ теперь определяет, что «преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется гражданскому служащему, который имеет более высокую квалификацию, специальность, направление подготовки, соответствующие области и виду его профессиональной служебной деятельности, большую продолжительность стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки и более высокие результаты профессиональной служебной деятельности» [2]. Не так просто понять, что предлагается законодателем понимать под «более высокой» специальностью и направлением подготовки, поскольку понятием «высоты» специальностей и направлений подготовки отечественное законодательство не оперирует. По-видимому, речь все-таки идет об уровне образования, т.е., например, гражданский служащий, окончивший магистратуру, имеет преимущественное право по сравнению со служащим, имеющим высшее образование уровня «специалитет» (при условии, что и то и другое образование соответствует области и виду его профессиональной служебной деятельности).

Также терминологические изменения были внесены и в ст. 60.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ, посвященную процедурам ротации гражданских служащих. В частности, в ч. 5 и ч. 9 данной статьи теперь указывается, что процедуры, связанные с ротацией, осуществляются «с учетом уровня квалификации, специальности, направления подготовки, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы» [2].

К положительным моментам Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ можно отнести тот факт, что при его разработке и принятии авторы законопроекта отдельно позаботились о не придании ему обратной силы. Статья 3 данного Закона, в частности, определяет: «Квалификационное требование для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы о наличии высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры не применяется:

- 1) к гражданам, претендующим на замещение указанных должностей гражданской службы, и гражданским служащим, замещающим указанные должности, получившим высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года;
- 2) к гражданским служащим, имеющим высшее образование не выше бакалавриата, назначенным на указанные должности до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в отношении замещаемых ими должностей

гражданской службы» [4].

Таким образом, положения Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ не коснулись служащих, имеющих высшее образование не выше бакалавриата и назначенных на должности гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей до 1 июля 2016 г. В то же время следует иметь в виду, что, если указанные лица, например, оставят гражданскую службу, а затем пожелают вернуться на занимаемые (либо аналогичные по требованиям) должности вновь, предусмотренные ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ в редакции ст. 1 Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ требования будут распространяться на них в полном объеме. То же будет касаться и любого другого изменения их должностного положения, связанного с замещением новых должностей категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей.

Что же касается граждан, претендующих на замещение указанных должностей гражданской службы, и гражданских служащих, замещающих указанные должности, получивших высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 г., то в данном случае, по-видимому, сделана привязка к дате опубликования и вступления в силу Федерального закона от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», утратившего силу с 1 сентября 2013 г. [8].

Подводя итог изложенному, отметим, что теперь квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы условно подразделяются на три основных, носящих обязательный характер (требования: «к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей»), и одно факультативное («к специальности, направлению подготовки»), устанавливаемое по решению представителя нанимателя. Обновленные квалификационные требования применяются к правоотношениям, возникшим после 1 июля 2016 г. Они учитываются при поступлении на гражданскую службу, при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа.

Список литературы

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017 № 275-ФЗ) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; 2017. – № 31 (ч. 1). – Ст. 4824.
3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 05.12.2017 № 392-ФЗ) // СЗ РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598; 2017. – № 50 (ч. 3). – Ст. 7563.
4. Федеральный закон от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. – № 27 (ч. 1). – Ст. 4157.
5. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» (в ред. от 12.10.2017 № 478) // СЗ РФ. – 2017. – № 4. – Ст. 640; № 42. – Ст. 6139.
6. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (в ред. от 05.07.2017 № 797) // СЗ РФ. – 2012. – № 26. – Ст. 3528; 2017. – № 28. – Ст. 4167.
7. Закон Республики Марий Эл от 05.10.2004 № 38-З «О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл» (в ред. от 26.10.2017 № 48-З) // СЗ РМЭ. – 2004. – № 11. – Ст. 317; [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.portal.mari.ru> (дата обращения: 25.12.2017).

8. Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в ред. от 03.12.2011 № 385-ФЗ) // СЗ РФ. – 1996. – № 35. – Ст. 4135; 2011. – № 49 (ч. 5). – Ст. 7063 (утратил силу).

9. Баландина, Е.А. Эффективность проверки на соответствие квалификационным требованиям лиц, претендующих на занятия должностей государственной гражданской службы / Е.А. Баландина, Т.А. Барчукова // Стратегия устойчивого развития в исследованиях молодых ученых: сб. ст. и тезисов докладов XIII Междунар. науч.-практич. конф. студентов, магистрантов и аспирантов (г. Москва, 14 февраля 2017 г.). – М.: Издательство «Перо», 2017. – С. 309-312.

10. Башуров, В.Б. Квалификационные требования для замещения должности государственной гражданской службы Российской Федерации / В.Б. Башуров, И.А. Косицин // Вестник Омской юридической академии. – 2017. – № 2. – С. 82-86.

11. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (подготовлен Минтрудом России) (ред. до внесения в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 27.08.2015) [Электронный ресурс]. – URL: <http://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 25.12.2017).

12. Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (утв. Минтрудом России) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

13. Чаннов, С.Е. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской и муниципальной службы / С.Е. Чаннов // Гражданин и право. – 2017. – № 1. – С. 17-22.

Korableva N.A.

QUALIFICATION REQUIREMENTS FOR REPLACING POSTS CIVIL SERVICE: NOVELLA LEGISLATION

The article is devoted to the topical issue is the qualification requirements for civil servants. The author analyzes the updated legislation on qualification requirements for the replacement of civil service positions in comparison with what was before July 1, 2016. It is concluded that now the qualification requirements are conditionally divided into three basic ones, which are mandatory, and one optional, established by the decision of the representative employer.

Keywords: *civil servant, qualification requirements, civil service positions, representative of the employer, level of professional education, civil service experience, knowledge and skills, specialty, training direction.*

УДК

Макаров Р.В.

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ОШИБКИ – НАРУШЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРИЧИНЫ, ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

В статье осуществлен анализ и синтез причин, способствующих возникновению квалификационных ошибок, осуществлена их классификация, установлены закономерности возникновения.

Ключевые слова: *нарушение прав; квалификационные ошибки, причины и закономерности возникновения.*

Как говаривали в Древнем Риме, ege humanum est... – человеку свойственно

ошибаться. Справедливость этого древнего изречения в том, что как бы мы не хотели и страстно не желали избежать совершения ошибок, деятельность человека на протяжении всей его жизни неизбежно приводит к совершению различных ошибок, имеющему характер некой закономерности. Такова в сущности диалектика развития человечества, которое не мыслимо без совершения ошибок, их исправления и преодоления пагубных последствий, обеспечивающего движение вперед.

Однако ошибка ошибке рознь, а ошибки, допускаемые при квалификации преступлений, – это ошибки особого рода, так как они нарушают права и законные интересы, оказывают негативное воздействие не только на лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, непосредственно испытывающего всю степень и тяжесть негативного, несправедливого по своей сути воздействия, явившегося результатом допущенной ошибки, но и дискредитирует как судебные органы, так и органы прокуратуры и следствия, насаждая в сознании масс представление о несправедливости законов (закон, что дышло), несправедливой судебной системе в целом, некомпетентности судей, нерадивости следователей и т.п., что в итоге не способствует укреплению авторитета государственной власти, формированию доверия у народа.

Объективности ради отметим, что вряд ли возможно полное исключение совершения ошибок при квалификации преступлений, они были, есть и будут, пока законодательство не станет совершенным, пока работа всех сотрудников правоохранительных органов не достигнет высшей степени профессионализма и т.д., что вряд ли произойдет в ближайшие десятилетия, но попытаться сократить их количество, нам представляется, вполне возможным.

Ни для кого не секрет, что познав причины, лежащие в основе или приводящие к возникновению того или иного явления или события, можно научиться оказывать определенное влияние и воздействие на это явление или событие с целью сглаживания негативных последствий, являющихся результатом указанного явления или события, или усиления положительного воздействия, оказываемого явлением или событием, контроля над ним. Познавание и понимание причин, приводящих к возникновению того или иного явления или события, позволяет разработать меры, позволяющие не только его контролировать, направлять в нужное русло, но и полностью им управлять.

Все выше изложенное справедливо в отношении исследования и пристального изучения причин, прямо или косвенно способствующих возникновению в решениях судов квалификационных ошибок.

В философском энциклопедическом словаре под причиной понимается (лат. *causa*) – явление, действие которого вызывает, определяет, изменяет, производит или влечет за собой другое явление; последнее называют следствием [13, с.531]. При этом «знание причинно-следственных связей позволяет получить отражение с большим или меньшим приближением реальные, объективно существующие связи и взаимодействия вещей и процессов объективного мира» [13, с.531].

В юридической литературе существует плюрализм мнений относительно причин, порождающих квалификационные ошибки.

И.М. Зайцев утверждает, что судебные «ошибки включают в себя неправильности и упущения, допускаемые по прямому или косвенному умыслу, по неосторожности, самонадеянности или небрежности, также в случае, когда должностное лицо не предвидело и не могло предвидеть ошибочность своих действий и их последствия» [3, с.15], то есть причинами указанных ошибок, по мнению И.М.Зайцева [3,с.15], являются неосторожность, самонадеянность или небрежность, отсутствие способности к критическому анализу совершаемых действий и отсутствие способности предвидеть последствия. Безусловно, указанные причины не только могут, но и в действительности приводят к возникновению судебных ошибок.

В.В. Колоссовский указывает на такую причину возникновения квалификационных ошибок, как «постороннее влияние на правоприменителя» [4,с.26], «когда субъект

правоприменительной деятельности от своего руководителя получает определенную направленность на неправильную, квалификацию общественно опасного деяния, в которой имеется неправильная посылка. Пользуясь указанной ложной посылкой, субъект правоприменительной деятельности, действуя сознательно по отношению к применению этой посылки, совершает ошибку в уголовно-правовой квалификации» [4,с.26], а также «слабые знания, недостаточный опыт в уголовно-правовой квалификации, указанное непреднамеренное влияние – все это приводит к заблуждениям субъекта правоприменительной деятельности и неправильностям в его действиях» [4,с.26]. Указанные причины не вызывают сомнения в виду своей верности и очевидности.

Заслуживает внимания и точка зрения С. А. Шейфер [14,с.151], в соответствии с которой причины квалификационных ошибок имеют глубокие корни и являются по сути продолжением следственных ошибок, в этом несомненно есть рациональное зерно.

На обвинительный уклон как причину правоприменительных ошибок указывает не только С. А. Шейфер [14,с.151], но и К. Р. Мурсалимов «Одной из причин правоприменительных ошибок может быть предубежденность правоприменителя. Иногда наблюдается обвинительный или оправдательный уклон, не критичность и самоуверенность последнего при принятии решения по делу, что часто приводит к ошибкам» [8,с.11]. Мы согласны с тем, что обвинительный или оправдательный уклон могут стать причинами квалификационных ошибок.

«Согласно многим источникам, судьям проще игнорировать плохое качество расследования, чем взять на себя ответственность за оправдание подсудимого. Некоторые судьи, кажется, не в курсе, что обязаны оправдать обвиняемого, если прокурор не смог предоставить достаточные доказательства для его или ее осуждения», - говорится в отчете о судебной системе России, который в апреле представила специальный докладчик ООН по вопросу независимости судей и адвокатов Габриэла Кнаула [6].

В.В.Колосовский в качестве одной из причин квалификационных ошибок указывает на «несменяемость» судей: «даже принятые изменения в Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» кардинально не исправили положения, поскольку ре-альной сменяемости председателей судов на основании этого правового акта не может произойти. В настоящее время многие председатели судов, - например областных (краевых), - исполняют свои обязанности в течение нескольких (порой более десяти) лет. Закон позволяет им претендовать на эту должность еще дважды на срок по шесть лет» [4,с.34], что, по его верному замечанию, препятствует продвижению на должность судьи талантливых и достойных кандидатов, к тому же напрочь нивелирует потребность в профессиональном росте у судей, профессионализм которых оставляет желать лучшего и заслуживает серьезной критики. К тому же «законодательно оформилась связь системы назначения судей и, что особенно важно председателей судов с исполнительной президентской властью, поскольку назначение и продвижение председателей по службе напрямую увязаны с интересами этой власти» [1,с.8-9].

По нашему мнению, необходимо указать и на такую причину квалификационных ошибок, которая оказалась обделена вниманием исследователей, как кумовство и родственные связи, играющие чуть ли не главенствующую роль при назначении на должность судьи, следствием чего становится непрофессионализм и недостаточный уровень квалификации судей.

Как отмечает А. Фридом, в Марий Эл «уже сложились целые династии и родственно-клановые связи в судах и прокуратуре...», им был составлен целый список наиболее известных в РМЭ семейных кланов, еще в 2010-2011 годах» [12].

По мнению В.В. Колосовского, к причинам квалификационных ошибок следует

отнести и «большую загруженность следователей и судей» [4,с.32]. Так, согласно статистическим данным, «наибольшее число дел в российских судах общей юрисдикции рассматривается в Москве и Московской области, но максимальная нагрузка на судью в 2010 году зафиксирована не здесь, а в Республике Коми и Башкирии. Здесь каждый судья рассматривает около 33 дел в месяц. По сравнению с 2008 годом количество дел, а соответственно и нагрузка на судью в этих регионах повысились: в Коми – на 125%, а в Башкирии – на 38%»[10], очевидно, что такой объем нагрузки не может не сказываться негативным образом на качестве рассматриваемых дел. Еще одной причиной, по мнению В.В. Колосовского, является «малоэффективная система повышения квалификации правоприменителей» [4,с.133].

Исследуя причины квалификационных ошибок, В.В.Колосовский отмечает случайный характер их проявления, то есть, по его мнению, ошибки при определенных обстоятельствах и условиях могут возникнуть, а могут и не возникнуть[5,с.132]. Исследователем верно подмечена случайность как особенность, характеризующая возникновение квалификационной ошибки, но толкование этой особенности дано не совсем верно. Безусловно, ошибку в квалификации при определенном стечении обстоятельств может допустить и правоприменитель-профессионал с большой буквы, однако вероятность возникновения такой ошибки будет ничтожно мала, напротив, у правоприменителя, не обладающего необходимыми качествами профессионала, вероятность возникновения квалификационных ошибок будет значительно выше. Следовательно, случайный характер возникновения ошибок может при определенных условиях, а это недостаточный уровень знаний у дознавателя, следователя, подверженность оказываемому влиянию извне, психологическое стремление к подражанию и т.п., может трансформироваться в определенную закономерность, имеющую стохастический характер.

Если квалификационные ошибки, ставшие следствием отсутствия возможности у законодателя конкретизировать некоторые составы преступления (вместо чего они представлены в общих чертах), воспринимаются и представляются в большей степени как некий результат неправильности в квалификации, допущенный правоприменителем, то квалификационные ошибки, ставшие следствием наличия в законодательстве «оценочных категорий», воспринимаются и представляются в большей степени как некий результат недостатков, имеющих в законодательстве, нуждающемся в неотложном совершенствовании, при этом причиной указанных ошибок в квалификации будет не столько правоприменитель, сколько законодатель.

В качестве причины квалификационных ошибок использование оценочных понятий отмечает В.В. Колосовский: «Исследования, проведенные автором ... показали, что судьями при применении оценочных понятий, содержащихся в квалифицированных составах преступлений, допускалось до 18,2% всех квалификационных ошибок» [5,с.85], А.И. Трахов считает, что «более 86% лиц, принимавших участие в опросе, полагают, что использование в уголовном законе оценочных категорий негативно сказывается на правоприменении» [11,с.3], к мнению указанных авторов можно отнести и мнения других исследователей, разделяющих их точку зрения[7].

По мнению исследователей в уголовном кодексе насчитывается свыше 160 оценочных понятий таких, например, как: «злоупотребление правом», «порочащие сведения», «уважительная причина», «моральный вред», «необходимая оборона», «крайняя необходимость», «малозначительность», «тяжелые обстоятельства», «обычный способ», «существенный вред», «явно несоразмерные последствия», «стойкая нетрудоспособность», «неуважение к суду», «ложный донос» и многие другие[2]. При этом количество употреблений в тексте уголовного кодекса каждого из оценочных понятий может варьироваться от одного, например, до семнадцати раз,

Следует подчеркнуть неоправданно частое употребление законодателем в

уголовном кодексе таких абстрактных, лишенных конкретики, а зачастую имеющих и неоднозначное смысловое значение, понятий. Нельзя согласиться и с мнением А.С. Рясной, согласно которому «невозможно создание правовых норм, которые бы учитывали все детали. Противоречие между абстрактным и конкретным в праве не устранимо» [9], указанное мнение служит своеобразным оправданием существующих в законодательстве недостатков, между тем любое абстрактное понятие можно заменить конкретным, для этого необходимо лишь наличие желания и воли у законодателя это осуществить.

В случае невозможности отказа от применения оценочного понятия, нам представляется верным неукоснительное следование императивному требованию, сформулированному и выраженному О.М.Беляевой, в соответствии с которым «для оптимального закрепления оценочного понятия в норме права необходимо обратить внимание, прежде всего, на существующую практику толкования данного понятия отраслевыми юридическими науками, а также иными науками (политологией, историей, философией и др.), что будет способствовать правильному и единообразному пониманию, а значит, и применению данного оценочного понятия» [2].

По нашему мнению, еще одной немаловажной причиной, способствующей возникновению квалификационных ошибок, является недостаточная квалификация правоприменителя, обусловленная тем, что наличие высшего юридического образования в современных условиях не соответствует возросшему уровню требований к качеству знания юриспруденции правоприменителем.

В юридической литературе, несмотря на обилие классификаций причин, обуславливающих квалификационные ошибки, как показали результаты проведенного нами анализа, отсутствует ясная, а самое главное полная (исчерпывающая) классификация, позволяющая в схематическом виде представить все многообразие существующих причин, что, по нашему мнению, является серьезным упущением, так как благодаря указанной классификации, можно осуществить детальную характеристику причин, способствующих возникновению ошибок в квалификации, а значит, и разработать действенные меры, призванные способствовать их искоренению и устранению.

По нашему мнению, классификацию указанных причин можно представить следующим образом.

Главным критерием, лежащим в основании нашей классификации, является принадлежность квалификационной ошибки какому-либо субъекту (автору). Как известно, бессубъектных причин квалификационных ошибок не бывает, за квалификационной ошибкой всегда стоит какой-то субъект, точнее допущенная им неправильность, поэтому на основании критерия «принадлежность субъекту» можно разделить все причины ошибок на два класса: квалификационные ошибки, причиной которых является законодатель, и квалификационные ошибки, причиной которых является правоприменитель.

Далее среди класса причин квалификационных ошибок, допускаемых из-за такого субъекта, как законодатель, можно выделить следующие подклассы причин: несовершенство УК РФ, несовершенство Постановлений Пленумов ВС РФ, не имеющих необходимой четкости и ясности, а также отсутствие единообразия в судебной практике.

В свою очередь в подклассе причин, относящихся к несовершенству УК РФ, можно выделить такие типы причин, как: несовершенство составов и избыточное, не всегда оправданное использование в тексте УК РФ оценочных категорий.

В классе причин возникновения квалификационных ошибок, допущенных правоприменителем, можно выделить подклассы с указанием конкретных субъектов, деятельность которых на предварительной, следственной и судебной стадиях рассмотрения уголовного дела, непосредственно способствовала ее возникновению:

оперативные сотрудники; дознаватели и следователи; прокуроры; судьи первой инстанции; судьи апелляционной инстанции; судьи кассационной инстанции; судьи надзорной инстанции.

А в подклассе субъектов, деятельность которых на предварительной, следственной и судебной стадиях рассмотрения уголовного дела, способствовала возникновению квалификационной ошибки можно выделить типы причин, из-за которых их деятельность приобрела негативную направленность: некомпетентность (непрофессионализм); отсутствие практических навыков и необходимого опыта работы в занимаемой должности; халатность – пренебрежительное отношение к своим служебным обязанностям; подверженность влиянию извне (руководства, навязывающего свое видение квалификации); обвинительный уклон – отсутствие объективности, непредвзятости.

Таким образом, представленная классификация позволяет установить: принадлежность квалификационной ошибки исходному субъекту (бессубъектных причин квалификационных ошибок, по нашему мнению, не бывает), если субъектной причиной является законодатель, то определить точное место законодательного несовершенства, и, наконец, тип этого законодательного несовершенства, если субъектной причиной является правоприменитель, то установить конкретного субъекта правоприменительной деятельности на предварительной, следственной и судебной стадиях рассмотрения уголовного дела, способствовавшего возникновению квалификационной ошибки и, наконец, определить причину из-за которой им была допущена указанная неправильность.

Результаты проведенного анализа, то есть детального вычленения и обособления отдельных причин, обуславливающих возникновение квалификационных ошибок, позволяют нам на основе синтеза, то есть объединения в некую общность, обладающую схожими признаками, выделить две основные причины (производящие): несовершенство законодательства и непрофессионализм (неподготовленность к работе в данной сфере) правоприменителя и всех участников доследственной проверки и собственно следствия. Остальные причины квалификационных ошибок, которые были определены нами в представленной в данном параграфе классификации, являются в действительности производными от этих двух причин. При этом и та и другая причина, по нашему мнению, могут быть полностью устранены.

Список литературы

1. Белимов В. Зависимый и прикосновенный / В. Белимов, Ю. Литвененко // Эксперт Урала. - 2004. - № 20 (147). - С. 8-9.
2. Беляева О. М. Оценочные понятия и категории в российском праве // Актуальные проблемы экономики и права. 2013. №1 (25). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenochnye-ponyatiya-i-kategorii-v-rossiyskom-prave> (дата обращения: 24.10.2016).
3. Зайцев И. М. Устранение судебных ошибок в гражданском процессе. / И.М.Зайцев. - Саратов; 1985. - С. 15.
4. Колосовский В.В, Квалификационные ошибки / В.В. Колосовский. – СПб.: Издательство Р.Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. – С.26.
5. Колосовский В.В Теоретические проблемы квалификации уголовно-правовых деяний: Монография / В.В.Колосовский. – М.: Статут, 2011. - С.132.
6. Кошкина А. Достаточное оправдание: Доля оправдательных приговоров в России увеличилась до 4,5% /А. Кошкина // <http://www.gazeta.ru/social/2014/02/11/5901105.shtml> Дата обращения: 03. 06.2016 г.
7. Малиновский А.А. Оценочные понятия в законодательстве // Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: в 2т. Т.1 / под ред. В.М. Баранова. - Н.Новгород, 2001. – 268с.;
8. Мурсаимов К. Р. Правоприменительные ошибки: Проблемы теории. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К.Р.Мурсалимов - Н. Новгород, 2000. - С. 11-12.
9. Рясина А.С. Оценочные категории как прием юридической техники / А.С. Рясина // Вестник Южно-Уральского государственного университета. - Серия: Право. - № 40 (257).- 2011. - Рясина Анна

Сергеевна Оценочные категории как прием юридической техники // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2011. №40 (257). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenochnye-kategorii-kak-priem-yuridicheskoy-tehniki> (Дата обращения: 24.10.2016).

10. Суховой О. Судебное уравнение с двумя переменными - нагрузкой и волокитой / О.Суховой // <http://pravo.ru/story/view/57340/> Дата обращения: 19.04.2016 года

11. Трахов А.И. Уголовный закон в теории и судебной практике: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А.И.Трахов. - Саратов, 2002. - С. 3.

12. Фридом А. Клановая система в Марий Эл, или как племянница министра финансов и замглавы Правительства РМЭ региональный бюджет от долгов и кризиса “спасает” // А.Фридом // <http://7x7-journal.ru/post/37722> Дата обращения: 26. 10.2016года.

13. Философский энциклопедический словарь / под ред. академика Л.Ф. Ильичева. – М.: «Советская энциклопедия», 1983. - С.531.

14. Шейфер С. А. Понятное, структура и причины следственных ошибок / С.А. Шейфер // Вопросы юридической техники в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве. - Ярославль, 1997. - С. 151.

Makarov R.V.

QUALIFICATION ERRORS - INFRINGEMENT OF RIGHTS AND LEGAL INTERESTS OF PHYSICAL PERSONS IN MODERN RUSSIA: CAUSES, THEORETICAL, LEGISLATIVE AND PRACTICAL ASPECTS

The article analyzes and synthesizes the causes that contribute to the occurrence of qualification mistakes, carries out their classification, establishes patterns of occurrence.

Keywords: violation of rights; qualification errors, causes and patterns of occurrence.

УДК 343.231

Матвеев С.А.

ИСКАЖЕНИЕ ПРИНЦИПОВ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В СУДЕБНЫХ ПРИГОВОРАХ – НАРУШЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

В статье осуществлен анализ процесса отражения принципов назначения наказания в судебных приговорах, выявлены особенности и закономерности, акцентировано внимание на искажении принципов в судебных приговорах.

Ключевые слова: нарушение прав, принципы назначения наказания, искажение, особенности и закономерности.

В юридической литературе крайне мало серьезных работ, посвященных анализу результатов процесса отражения принципов назначения наказания в судебных приговорах. Между тем в судебных приговорах может наблюдаться искажение принципов, реализованных в ст. 3-7 УК РФ, что является нарушением прав и законных интересов лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

Как известно, судебные приговоры по своей сути являются ни чем иным как своеобразным зеркалом, в котором находят свое отражение сформулированные законодателем уголовные нормы. Нередко существует прямая зависимость между тем насколько точно и четко удалось законодателю сформулировать указанную норму и тем, какое отражение обрела эта норма в судебном приговоре.

Так, внимания заслуживает ст.273 УК РФ, после редактирования которой, осуществленного в Федеральном законе от 07.12.2011 N 420-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О

внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" [2] ней произошло негативное изменение, в соответствии с которым гипотеза части первой статьи «Создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации...» была дополнена неудачным выражением: «...или нейтрализации средств защиты компьютерной информации...» [1], в соответствии с которым за одно преступление наступала двойная уголовная ответственность, но об этом чуть позже.

Прежде необходимо внести ясность и понимание в представление о юридической природе компьютерной программы. Все компьютерные программы с точки зрения их легитимности подразделяются на лицензионные и нелицензионные или *контрафактные* – разъяснение этому, часто употребляемому сотрудниками правоохранительных органов, термину было впервые дано в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 26.04.2007 N 14 "О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака"[3], согласно которому «экземпляры произведений или фонограмм считаются *контрафактными*, если изготовление, распространение или иное их использование, а равно импорт таких экземпляров нарушает авторские и смежные права, охраняемые в соответствии с законодательством Российской Федерации» [3]. С точки зрения применения указанных типов программ в соответствии с их назначением между ними нет никакого различия, оно состоит лишь в том, что первые необходимо приобретать за деньги у представителей правообладателей, вторые можно скачать бесплатно из интернета. При этом все компьютерные программы их создателями были снабжены уникальным идентификационным кодом без введения, которого программа не начинала работать. Тогда альтруистично настроенные программисты, искренне верящие в то, что все компьютерные программы должны быть бесплатными и принадлежать обществу, не желая мириться с отсутствием у них уникального идентификационного кода, пошли двумя путями:

1. Просканировав компьютерную программу и выявив уникальный идентификационный код, хранящийся в реестровых файлах программы, прописали его в установочный файл реестра или отключили файл, отвечающий за идентификацию кода, после чего программа могла быть использована – сделав «вылеченные» таким образом программы общим достоянием посредством интернета. Такому типу программы, по нашему мнению, можно дать название программы «с тихой установкой» (автоматической);

2. Было разработано приложение (от англ. *keygene* – ключ и генератор), которое выявляло и сообщало уникальный идентификационный код, хранящийся в реестровых файлах программы, после чего оставалось его только ввести - и программа начинала работать. Такому типу программы, по нашему мнению, можно дать название «с генератором ключа».

Таким образом, отличаются рассмотренные типы программ наличием или отсутствием приложения (англ. *keygene* – ключ и генератор), хотя по сути оба типа одинаково нарушают авторское право их создателей, так как позволяют пользоваться ими без оплаты, с той лишь разницей, что в первом типе программы нет приложения, генерирующего идентификационный код, так как все необходимые манипуляции с программой уже были произведены. При этом на законодательном уровне уголовная ответственность, предусмотренная ч.1 ст. 273 УК РФ за создание, распространение или использование нейтрализующих средства защиты компьютерной информации» [1], должна наступать в отношении всех «создающих, распространяющих или использующих» оба типа программ.

Между тем результаты анализа материалов судебной практики свидетельствуют о том, что уголовная ответственность в соответствии с ч.1 ст.273 УК РФ, как правило, (а исключений обнаружить не удалось), наступает только в отношении создающих, распространяющих или использующих программы второго типа, то есть имеющие приложение keygene – генератор кода.

Так, согласно описательной части приговора № 1-658/2013 от 4 октября 2013 г [8] Смирнов А.В. ... умышленно, из корыстных побуждений, путем продажи С.Д.Е. за 500 рублей USB флэш-накопителя с контрафактными экземплярами программ: «<данные изъяты>» распространил записанные им на материальном носителе компьютерные программы «<данные изъяты>» и «<данные изъяты>», являющиеся вредоносными программами, предназначенными для генерации кода активации, запрашиваемого при установке программного продукта «<данные изъяты>».

Согласно заключению эксперта № от ДД.ММ.ГГГГ на USB флэш-накопителе в директории <данные изъяты> обнаружен исполняемый файл программы «<данные изъяты>» и «<данные изъяты>». Установлено, что данная программа предназначена для генерации кода активации, запрашиваемого при установке программного продукта «<данные изъяты>»...

Считая обстоятельства дела установленными, вину Смирнова А.В. доказанной имеющимися в материалах уголовного дела доказательствами, суд квалифицирует действия Смирнова А.В. по ч.2 ст.146 УК РФ как незаконное использование объектов авторского права, а равно приобретение, хранение контрафактных экземпляров произведений в целях сбыта, совершенные в крупном размере, а также по ч.1 ст. 273 УК РФ как распространение компьютерных программ, заведомо предназначенных для несанкционированного копирования компьютерной информации [8].

Согласно описательной части приговора от 19 июля 2013 г. [7] Янцитов А.В., имея преступный умысел на распространение компьютерных программ заведомо предназначенных для несанкционированного копирования компьютерной информации, 21 марта 2013 года в 19 часов 00 минут ... умышленно, из корыстных побуждений путем продажи К.А.А. за <данные изъяты> рублей компакт-диска с серийным номером «№» с контрафактным программным продуктом «<данные изъяты>», исключительное авторское право на который принадлежит <данные изъяты>), распространил записанную им на материальном носителе компьютерную программу «<данные изъяты>», являющуюся вредоносной программой, предназначенной для несанкционированного копирования компьютерной информации, а именно для генерации кода активации, запрашиваемого при установке программного продукта «<данные изъяты>...» [7].

При этом в тексте приговора произошло смешение двух различных понятий «программ, заведомо предназначенных для несанкционированного копирования компьютерной информации» и «программы, предназначенной для генерации кода активации, запрашиваемого при установке программного продукта». Следует отметить, что указанные понятия не являются ни тождественными, ни даже синонимичными. Программа генератор ключа вовсе не предназначена для копирования информации.

«Действия Янцова А.В. суд квалифицирует по ч. 2 ст. 146 УК РФ, как незаконное использование объектов авторского права, а равно приобретение, хранение контрафактных экземпляров произведений в целях сбыта, совершенные в крупном размере, а также по ч. 1 ст. 273 УК РФ как распространение компьютерных программ, заведомо предназначенных для несанкционированного копирования компьютерной информации» [7]. Аналогичен рассмотренным выше и приговор от 6 сентября 2012 г. по делу №1-699/2012 [5].

При этом ни в одном из приговоров не было обращено ни малейшего внимания на программы первого типа, то есть с тихой установкой, в которых не было приложений, генерирующих код, так как с ними были произведены необходимые манипуляции по

деактивации файла, требующего введение идентификационного кода, причем к указанным программам относятся все программы, рассматриваемые в суде в качестве контрафактных.

Таким образом, привлечение к уголовной ответственности по ч.1 ст.273 УК РФ за нейтрализацию средств защиты компьютерной информации в г. Йошкар-Оле имеет избирательный характер, то есть вопрос о привлечении к уголовной ответственности решается судом по-своему: ответственность за «создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или *нейтрализации средств защиты компьютерной информации*» возникает только в случае обнаружения программ, содержащих приложение, генерирующее идентификационный код. За программы, в которых это приложение отсутствует, но с которыми произведены необходимые манипуляции для обхода защиты, в йошкар-олинских судах к уголовной ответственности обвиняемые не привлекаются.

Результаты анализа 4-х приговоров, вынесенных судом города Йошкар-Олы, позволяют сделать вывод о том, что в указанных 4-х приговорах принципы назначения наказания были подвергнуты искажению.

Весьма своеобразной оказалась интерпретация ч.2 ст. 146 УК РФ и ч.1 ст.273 УК РФ в судебных приговорах, вынесенных судами г. Москвы.

Как следует из описательной части приговора № 1-50/2011 от 22 марта 2011 г. по делу № 1-50/2011[4], «Кошкин А.В., ... желая получить выгоду путем распространения вредоносных программ для ЭВМ, приобрел у неустановленных в ходе следствия лиц четыре компакт-диска типа DVD «KVADROSOFT», содержащие, помимо программного обеспечения для ЭВМ, вредоносные программы для ЭВМ: «Keygen – 32bits» (Кейген – 32бит), «Keygen – 64bits» (Кейген – 64бит), «xf-a2010-32bits» (иксф-а2010-32бит), «xf-a2010-64bits» (иксф-а2010-64бит) - «программы - патчеры», предназначенные для модификации конкретных программ с целью устранения заложенных производителем ограничений, связанных с защитой авторского права, либо защитой от несанкционированного копирования информации» [4].

Нельзя не обратить внимание на отсутствие логической последовательности в изложении: сначала приобретенные программы определяются как «вредоносные программы для ЭВМ», каковыми они в действительности не являются, так как абсолютно никакого вреда ЭВМ не причиняют, затем указанные программы определяются как «предназначенные для модификации конкретных программ с целью устранения заложенных производителем ограничений, связанных с защитой авторского права, либо защитой от несанкционированного копирования информации» [4], что также далеко от истины, так как копирование информации, а речь о копировании компьютерной программы с одного носителя на другой, не является по определению санкционированным, либо не санкционированным и дело не в копировании, а в извлечении идентификационного кода с целью его введения и возможности установки программы для последующего ее использования по ее назначению.

Далее свет истины все-таки пробивает себе дорогу: «Кошкин А.В., зная принцип работы вышеуказанных вредоносных программ, ...находясь по адресу: при незаконной инсталляции (установке) на внутренний жесткий диск «Maxtor», серийный номер Y3P8NKTE, персонального компьютера, заведомо контрафактного экземпляра программы для ЭВМ – «AutoCaD 2010», использовал программу «Keygen – 32bits», находящуюся на принесенном им (Кошкиным А.В.) компакт-диске «Mega_4L0 Mega_4L1», с помощью, которой согласно заключения эксперта АНО «Центр независимой комплексной экспертизы и сертификации систем и технологий» № от ДД.ММ.ГГГГ был сгенерирован код активации программного продукта «AutoCaD 2010», в целях достижения работоспособности установленной программы в обход

предусмотренной правообладателем процедуры активации, что привело к несанкционированному копированию информации» [4]. Впрочем, тема в последней фразе, «что привело к несанкционированному копированию информации» опять заслонила истину, так как копирование информации здесь не причем, компьютерную программу устанавливают для ее использования.

В целом ошибки, допущенные судом аналогичны ошибкам, допущенным судом г. Йошкар-Олы, которые рассмотрены выше, однако есть негативная особенность, присущая именно суду г. Москвы. Так, из содержания приговора выясняется, что Кошкиным А.В. было совершено «9 эпизодов использования объектов авторского права, а также приобретения, хранения, перевозки контрафактных экземпляров произведений в целях сбыта, совершенные в крупном размере», между тем сотрудники правоохранительных органов своевременно не пресекли преступную деятельность Кошкина А.В., позволив ему длительное время совершать преступные деяния, и судом это не было принято во внимание.

Результаты анализа текста некоторых приговоров позволяют сделать вывод и о том, что судья может и не понимать того, что им излагается в приговоре.

Рассмотрим типичную фразу, часто встречающуюся в приговорах: «совершил использование вредоносных компьютерных программ «xf-adsk2015_x64», «xf-adsk2015_x32», являющихся программами «генераторами ключей», и предназначенными для нейтрализации средств защиты программы для ЭВМ корпорации «Аутодеск, Инк»».

Программа «xf-adsk2015_x64» рассчитана на компьютер с 64-х битной операционной системой, а программа «xf-adsk2015_x32» рассчитана на компьютер с 32-х битной операционной системой. Причем использовать можно лишь одну из рассматриваемых программ, но никак не обе, на что указывается судом и что практически не осуществимо, так как программы, различающиеся разрядностью, предназначены для разных операционных систем, поэтому использовать на компьютере можно лишь какую-то одну. Подобные ошибки имеются и в приговоре № 1-994/2014 1-994/201419 от 5 декабря 2014 г. [9]: «использовал программы «xf-adsk2015_x32», «xf-adsk2015_x64» с целью активации и завершения установки одного экземпляра программного продукта ««Autodesk Alias AutoStudio 2015» [9].

Можно сделать вывод о том, что все приговоры в общих чертах весьма похожи друг на друга, даже в ошибочности суждений, отличаются лишь фамилиями подсудимых, как будто судами приговоры выносились методом копирования.

Кроме того, согласно ч.2 ст. 146 УК РФ, уголовной ответственности подлежит и «незаконное использование объектов авторского права или смежных прав, а равно приобретение, хранение, перевозка контрафактных экземпляров произведений или фонограмм в целях сбыта, совершенные в крупном размере...»[1]. Как уже было выше отмечено, все нелегальные - контрафактные программы делятся на программы с тихой установкой и программы с генератором кода, других типов нелегальных программ не существует.

В соответствии с ч.2 ст. 146 УК РФ согласно приговору № 1-658/2013 от 4 октября 2013 г[8], приговору от 19 июля 2013 г. [7], приговору от 22 мая 2013 г. по делу №1-356/2013[4], приговору от 6 сентября 2012 г. по делу №1-699/2012[5] уголовная ответственность первый раз наступала за приобретение, хранение, перевозку контрафактных экземпляров произведений в целях сбыта, а затем второй раз - по ч.1 ст.273 УК РФ за то, что в некоторых контрафактных экземплярах компьютерных программ имелось приложение, генерирующее идентификационный код. При этом абсурдность законодательной нормы возникала потому, что на законодательном уровне был разделен на два единый состав преступления: приобретение, хранение, перевозка контрафактных экземпляров произведений в целях сбыта, так как приобретать, хранить, перевозить, а тем более сбывать контрафактные компьютерные

программы без приложения, генерирующего идентификационный код, либо не подготовленные для «тихой установки» лишено какого бы то ни было смысла, поскольку в отсутствие указанных такие компьютерные программы являются лицензионными, требующими ввода идентификационного кода, легальным источником которого являются представители (дистрибьюторы) правообладателей.

Таким образом, в отношении совершивших одно преступное деяние в Йошкар-Олинском городском суде РМЭ и суде г. Москвы назначается двойное уголовное наказание. Анализ рассмотренных выше приговоров позволяет сделать вывод о том, что принципы назначения уголовного наказания в указанных приговорах подверглись искажению, что обусловлено в немалой степени новой не вполне корректной редакцией нормы, содержащейся в ч.1 ст.273 УК РФ, а также недостаточной проверки доказательств со стороны суда.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 07.12.2011 N 420-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. - N 278. - 09.12.2011.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.04.2007 N 14 "О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака" // Бюллетень Верховного Суда РФ. - N 7. - июль, 2007.
4. Приговор № 1-50/2011 от 22 марта 2011 г. по делу № 1-50/2011 Измайловский районный суд (Город Москва) // sudact.ru/ Дата обращения: 24.07.2016 г.
5. Приговор от 6 сентября 2012 г. по делу №1-699/2012 Йошкар-Олинский городской суд (Республика Марий Эл) // <http://sudact.ru/> Дата обращения: 22.07.2016 г.
6. Приговор от 22 мая 2013 г. по делу №1-356/2013 Йошкар-Олинский городской суд (Республика Марий Эл) // <http://sudact.ru/> Дата обращения: 22.07.2016 г.
7. Приговор от 19 июля 2013 г. Йошкар-Олинский городской суд (Республика Марий Эл) // <http://sudact.ru/> Дата обращения: 22.07.2016 г.
8. Приговор № 1-658/2013 от 4 октября 2013 г. Йошкар-Олинский городской суд (Республика Марий Эл) // <http://sudact.ru/> Дата обращения: 22.07.2016 г.
9. Приговор № 1-994/2014 1-994/201419 от 5 декабря 2014 г. Кузьминский районный суд (Город Москва) // sudact.ru/ Дата обращения: 27.07.2016 г.

Matveev S.A.

DISTORT OF PRINCIPLES OF APPOINTMENT OF PUNISHMENT IN JUDGMENTS - BREACH OF THE RIGHTS AND LEGAL INTERESTS OF PHYSICAL PERSONS IN MODERN RUSSIA: THEORETICAL, LEGISLATIVE AND PRACTICAL ASPECTS

The article analyzes the process of reflecting the principles of the appointment of punishment in judicial sentences, identifies features and patterns, focuses attention on distortion of principles in judicial sentences.

Keywords: *violation of rights, principles of punishment, distortion, features and patterns.*

ЗАРУБЕЖНЫЙ И ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ

В статье рассматриваются зарубежный и исторический опыт управления госимуществом, две проблемы — это муниципализация городских предприятий и усиление роли недвижимости в налоговой системе городов, а также создание новых самостоятельных форм ее обложения, формы воздействия государства и местных органов власти на рынок недвижимости в дореволюционный период.

Ключевые слова: роли недвижимости в качестве объекта городских налогов и источника различных видов доходов местных бюджетов, система управления городской недвижимостью.

В конце XIX века прослеживается четкая тенденция усиления роли недвижимости в качестве объекта городских налогов и источника различных видов доходов местных бюджетов.

Сами города, конкурируя между собой в привлечении капиталов, стремились установить льготные ставки налогообложения для предпринимателей. Поэтому в центр внимания местных органов власти попали две проблемы — это муниципализация городских предприятий и усиление роли недвижимости в налоговой системе городов, а также создание новых самостоятельных форм ее обложения. Наиболее крупные поступления давал налог с недвижимого имущества, в том числе с владельцев городских земельных участков. В статью "Доходы от недвижимого имущества" включались в первую очередь доходы с городских земель, сдаваемых во временное пользование (аренду) жителям города 2.

Система управления городской недвижимостью в России прошла длительный исторический путь становления. К концу XIX века управление недвижимым имуществом, расположенным на территории города, являлось уже не просто формой пополнения доходов городской казны, а инструментом решения комплекса пространственных, градостроительных, финансово-экономических проблем городского развития.

К основным формам воздействия государства и местных органов власти на рынок недвижимости в дореволюционный период можно отнести:

- создание информационной базы об объектах недвижимого имущества, находящихся на территории города;
- стоимостная оценка недвижимого имущества в целях справедливого налогообложения;
- налогообложение недвижимости, формирование доходной базы местных бюджетов;
- реализация имущественной политики местных властей, направленной на расширение и оптимизацию состава объектов недвижимости, находящихся в собственности города;
- стимулирование развития системы финансирования сделок с недвижимостью на основе совместного участия, различных форм партнерства городских властей, предпринимателей, финансовых институтов.

Создание информационной базы об объектах недвижимого имущества, находящихся на территории города, всегда являлось основой для принятия управленческих решений в сфере рынка недвижимости. В России традиционно велись поземельные книги, проводились регистрация земельных участков, опись всех недвижимых имуществ, однако еще в конце XIX века городские земли в большинстве

своим не были обмерены, а перечислены только по названиям¹.

Первая подробная опись земельных участков г. Москвы, а затем городской реестр недвижимости были составлены только в 1891 г. Перечень информации, необходимой органам городского управления для принятия решений, определялся экономическими условиями и со временем менялся. Указания по составу, перечню такой информации содержались в различных реестрах, инструкциях, правилах.

В 1902 г. опросные листы велись по трем направлениям: города и иные населенные пункты; городские и дачные имущества; отдельные помещения (квартирный листок). В специальные бланки вносились данные, относящиеся ко всему владению в совокупности, из каких бы разнородных частей оно ни состояло: жилые дома, надворные постройки и службы, торговые и промышленные помещения, склады, сады, огороды, пустыри и пр. Каждый участок земли, имеющий самостоятельную границу, считался отдельным владением, т.е. отдельной единицей описания. Не подлежали регистрации лишь временные сооружения. При описании указывались сведения о валовой доходности со всех построек данного владения, а также убытки от простоя каких-либо помещений.

Для установления справедливых налогов под контролем Министерства государственных имуществ проводилась оценка всех объектов недвижимости. Правила оценки для обложения земскими сборами были датированы 1893 г., а изменения к ним – 1899 г. Эти правила определяли, кем должна быть проведена оценка, кто должен входить в состав губернских, уездных оценочных комиссий, порядок действий комиссий, права их членов. Они содержали и подробный перечень имущества, которое подлежало или не подлежало оценке, порядок установления и утверждения оценок имущества, в том числе земель, лесов, недвижимого имущества в городских поселениях и сельских построек, фабрик, заводов, торговых и промышленных помещений.

В Москве была составлена Ведомость цен на городские земли. В 1914 г. Москва была разделена на 17 частей (зон), и для каждой части установлена минимальная и максимальная цены квадратной сажени. Дифференциация цен доходила до 20 раз. Измерялись и оценивались не только земельные участки, но и постройки⁴. За единицу измерения была выбрана кубическая сажень. Уже тогда различались хозяйства предпринимательские, которые возводили постройки в городах с целью извлечения дохода, и хозяйства потребительские, дома которых удовлетворяли только собственную потребность иметь жилище. Для оценки различных видов недвижимого имущества принимались во внимание месторасположение, вид и назначение помещений, число комнат в помещении, состояние зданий, материал построек и т.д. Учитывались от 2–3 до 10 и более показателей, влияющих на валовую доходность. Средняя величина валового дохода за вычетом средней величины расходов по содержанию имущества определяла чистую доходоспособность имущества в расчете на принятую единицу измерения для каждого городского района. Периодически проводилась переоценка городской недвижимости, что позволяло более правильно устанавливать налогообложение при изменении условий экономической жизни.

В конце XIX века прослеживается четкая тенденция усиления роли недвижимости в качестве объекта городских налогов и источника различных видов доходов местных бюджетов. Специалисты отмечают, что обложение промыслов и денежных капиталов никогда не играло серьезной роли в местных финансах. Движимый капитал труднее привлечь к обложению, и даже действующие законы устанавливали меньшие ограничения именно при обложении недвижимости. Сами города, конкурируя между собой в привлечении капиталов, стремились установить льготные ставки налогообложения для предпринимателей³. Поэтому в центр внимания местных органов власти попали две проблемы – это муниципализация городских предприятий и усиление роли недвижимости в налоговой системе городов, а также создание новых

самостоятельных форм ее обложения.

Наиболее крупные поступления давал налог с недвижимого имущества, в том числе с владельцев городских земельных участков. В статью "Доходы от недвижимого имущества" включались в первую очередь доходы с городских земель, сдаваемых во временное пользование (аренду) жителям города.

Список литературы:

1. Михеева Л.Ю. Практика доверительного управления недвижимым имуществом / Л.Ю. Михеева // Недвижимость. Строительство. Право. — 2009. — №4
2. Суханов Е.А. Доверительное управление имуществом / Е.А. Суханов // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. — 2008. — №1
3. Сергеев А.П. Гражданское право : учебник в 3 ч. / под. ред. А.П.Сергеева, Ю. К. Толстого. — М.: ПОБЮЛ, 2010
4. Утка В.И. Доверительное управление недвижимым имуществом: минимизация рисков владения активами / В.И. Утка // Законодательство и экономика. — 2009. — №3

Paydyganova A.S.

FOREIGN AND HISTORICAL EXPERIENCE OF STATE PROPERTY MANAGEMENT

The article discusses the international and historical experience of state property management, two issues — the municipalisation of urban enterprises and strengthening the role of the estate tax system of cities, as well as creating new, independent forms of taxation, impacts of state and local governments on the property market in the pre-revolutionary period.

Keywords: *the role of real estate as the object of city taxes and source various types of income of local budgets, the control system of urban real estate.*

УДК 343.81

Патрушева А.В.

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматривается вопрос о поощрении государственных гражданских служащих как правовой основе механизма противодействия коррупции. Сделан вывод, что с целью укрепления режима законности в системе государственной службы было бы вполне оправданно разработать ряд Федеральных законов: «О дисциплинарной ответственности в системе государственной гражданской службы Российской Федерации», а также «О поощрении государственных служащих Российской Федерации», способствующих совершенствованию дисциплинарной практики в системе государственной гражданской службы, и, следовательно, формированию правовой базы не только предупреждения коррупции, но и ее пресечения в единой системе государственной службы Российской Федерации.

Ключевые слова: *коррупция, ущерб, правонарушение, чиновник, служба, взятка, противодействие, борьба, система, средство.*

В Российской Федерации в настоящее время практически все сферы государственной власти и управления охвачены проявлением фактов коррупции. Коррупция – это коррозия власти. Она, подобно ржавчине, разъедающей металл, разрушает государственный аппарат и разъединяет нравственные устои общества.

Актуальность совершенствования законодательства по противодействию коррупции в органах власти в России обусловлена частым проявлением негативных тенденций, а также деструктивных процессов, обуславливающих рост коррупции в системе государственной гражданской службы, создающих реальную угрозу национальной безопасности государства, в связи с чем возникает необходимость противодействия данному явлению.

Эффективность противодействия коррупции напрямую зависит от зрелости понимания рассматриваемого вопроса, а также, как показывает мировой опыт, нечеткие и не соответствующие друг другу положения понимания указанного явления могут привести антикоррупционные направления деятельности государственных органов в тупик.

Как отмечали многие правоведы, понятие «коррупция» значительно шире понятия «взяточничество». Коррупция выступает в качестве социального явления, заключающегося в разложении власти, характеризующееся тем, что государственные служащие, которые уполномочены на исполнение государственных задач, применяют статус, служебное положение и авторитет занимаемой должности в личных корыстных интересах, целью которых является обогащение противозаконными способами [6, с. 29-31; 8, с. 240; 9, с. 4; 10, с. 60-64 и др.].

С 2008 года в Российской Федерации проводится модернизация нормативной базы по профилактике и противодействию коррупции в системе государственной гражданской службы. Новая нормативная база будет отвечать не только новейшим научным разработкам, но и современным международным требованиям прозрачности государственного управления. Уже сегодня для муниципальных и государственных служащих определены четкие запреты и ограничения, указана ответственность за совершение ими нарушений.

Как указывал Д.А. Декке, «установление единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликта интересов на государственной службе стало возможным через разработку и внедрение антикоррупционных стандартов» [5, с. 522].

В действующем законодательстве антикоррупционные стандарты рассматриваются в качестве совокупности принятых правил, которые выражены в форме запретов, требований, ограничений, следование которым предполагает выработку у государственных служащих стабильного антикоррупционного поведения. Следует при этом отметить, что данный стандарт антикоррупционного поведения предполагает не только активность его действий, которые направлены на предупреждение коррупционных проявлений, но и строгое следование установленным предписаниям в форме отказа от совершения каких-то действий.

Не взирая на принятые меры, как указывал В.В. Кулыгин, «борьба с коррупцией далека от завершения, а о прогрессе можно говорить лишь частично» [7, с. 14]. Увеличение перечня антикоррупционных правонарушений, возникновение новых разнообразных требований, запретов и ограничений, которые приняты с целью борьбы с коррупцией, нарушение которых приводит к применению мер дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения, с одной стороны, бесспорно, дает положительный результат, на ряду с этим, данное обстоятельство требует существенных усилий (организационных и кадровых) для обнаружения и расследования небольших проступков, что совершаются младшим составом государственных служащих.

«Отсутствие качественной дифференциации как самих коррупционных

правонарушений (их объективной стороны), так и субъектов опасно тем, что заполняет статистику небольшими делами, создавая при этом иллюзию успешной борьбы» [7, с. 14].

В качестве примера можно привести итоги опроса, который был проведен Всероссийским центром изучения общественного мнения, по результатам которого 42% россиян рассматривают обязательное декларирование доходов и расходов чиновниками как малоэффективную меру при борьбе с коррупцией [13]. Однако, законодательство включает ряд пробелов, которые позволяют государственным служащим, регулярно преступающим антикоррупционные требования, избегать действительной ответственности (к примеру, возможность уволиться по собственному желанию до употребления в роли взыскания такой меры как увольнение в результате утраты доверия).

По мнению Е.В. Хахалевой, В.В. Волковой, с которыми следует согласиться, «практика показывает, что снизить уровень коррупции исключительно с помощью запретов нельзя. Запреты могут лишь в определенной степени сдерживать коррупционную составляющую в деятельности гражданского служащего. Кроме сдерживания негативной активности государственных гражданских служащих необходимо побуждать их к активной позитивной деятельности, направленной на удовлетворение интересов личности, общества и государства. В настоящее время не обойтись без юридических стимулов, которые призваны заинтересовать и поднять правовое поведение государственных служащих на более высокий уровень, который будет отвечать потребностям общества и государства» [11, с. 58].

Представляется, что положительная мотивация и стимулирование труда на государственной гражданской службе может быть эффективным средством противодействия коррупции.

Так, например, денежное содержание выступает основным средством материального стимулирования и обеспечения профессиональной служебной деятельности. Действующее законодательство накладывает строго установленные запреты и ограничения на возможность получить государственным служащим других доходов. Так, в ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" [1] закреплен запрет для гражданских служащих на участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, осуществления предпринимательской деятельности и т.д.

Однако современное состояние материальной мотивации гражданских служащих характеризуется дисбалансом в предоставлении государственных гарантий гражданским служащим разнообразных категорий, включая неодинаковую степень заработной платы по схожим должностям гражданской службы в разнообразных государственных органах, а так же недостаточным объемом финансирования для обеспечения гарантированного законодательством уровня предоставления ряда существенных государственных гарантий гражданским служащим.

Дисбаланс в уровне заработной платы гражданских служащих и в снабжении государственными гарантиями идет в разрез с принципом единства условий прохождения гражданской службы, установленным Законом № 79-ФЗи, соответственно, мешает мотивации большинства федеральных гражданских служащих к добросовестной и эффективной работе, увеличивают теневую нагрузку на бизнес и коррупционные риски; стимулирует отток наиболее квалифицированных кадров с федеральной гражданской службы в бизнес-структуры, так как они могут дать конкурентоспособную заработную плату и «социальный пакет», - справедливо считает Ж.А. Гукова [4, с. 74].

В этой связи многими правоведами предлагается с учетом бюджетных возможностей оптимизировать установленные законодательством механизмы мотивации гражданских служащих, которые могут стабилизировать кадровый состав

как в целом корпуса гражданских служащих, так и на определенных должностях с обеспечением эффективной профессиональной деятельности гражданских служащих.

К сожалению, отмечает В.В. Волкова, «пока мероприятия, связанные с оптимизацией мотивации гражданских служащих являются лишь планируемыми и вероятность их воплощения невысока» [3, с. 70].

На государственной службе имеются и специальные формы нематериальных поощрений, например, такие как награждение знаками отличия, присвоение почетных званий, награждение медалями и орденами Российской Федерации.

Заслуживает внимания и опыт Республики Татарстан в данном направлении. Так, например, в МВД России по Республике Татарстан имеется программа поощрений при отказе от взятки. Полицейский, который изобличит взяточдателя, получает за это премию в размере вознаграждения, что было ему предложено. Она выдается исключительно в том случае, если факт взятки подтвержден документально и по нему возбуждено уголовное дело.

Представляется, что положительный эффект при борьбе с коррупцией в системе государственной гражданской службы может дать моральное и материальное поощрение государственных служащих, которые активно участвуют в противодействии коррупции. Как считает В.О. Адоян, «это также повысит инициативу служащих и уровень удовлетворенности от работы, привлечет потенциальных сотрудников. В целом наибольший эффект в борьбе с коррупцией может дать положительная (поощрение) и отрицательная (наказание) мотивация государственных гражданских служащих на антикоррупционное поведение» [12, с. 536].

Одним из положительных моментов с целью укрепления режима законности в системе государственной гражданской службы стало бы совершенствование нормативно-правовой базы в сфере организации наказаний и поощрений за коррупционные правонарушения. Например, разработать федеральные законы «О дисциплинарной ответственности в системе государственной гражданской службы Российской Федерации», а также «О поощрении государственных служащих Российской Федерации», способствующие совершенствованию дисциплинарной практики в системе государственной гражданской службы, а также формированию правового режима пресечения и предупреждения коррупции в единой системе государственной службы Российской Федерации.

Таким образом, наибольший эффект в борьбе с коррупцией может дать совокупность использования как положительной (поощрение), так и отрицательной (наказание) мотивации государственных гражданских служащих на антикоррупционное поведение.

Эффективность противодействия коррупции на государственной гражданской службе должна быть связана с внедрением на практике системы мотивации, которая ориентирована на развитие как внутренних, так и внешних мотивационных факторов государственных гражданских служащих.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 31. - Ст. 3215.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О противодействии коррупции" // Собрание законодательства РФ. – 2008. - № 52 (ч. 1). - Ст. 6228
3. Волкова, В.В. Реализация поощрительных норм на государственной службе: состояние и перспективы развития / В.В. Волкова // Современное право. - 2016. - № 10. - С. 70 - 74.
4. Гукова, Ж.А. Эффективность механизма поощрения государственных гражданских служащих / Ж.А. Гукова // Административное право и процесс. - 2012. - № 2. - С. 72 - 74.
5. Декке, Д.А. Практика и проблемы внедрения антикоррупционных стандартов для государственных гражданских служащих на региональном уровне / Д.А. Декке // Молодой ученый. - 2015. - № 23. - С. 522 - 525.

6. Избачков, Ю.С. Ответственность за коррупциогенное нормотворчество / Ю. Избачков, К.Е. Рыбак // Культура: управление, экономика, право. - 2012. - № 1. - С. 29 – 31

7. Кулыгин, В.В. О возможности оптимизации антикоррупционного законодательства // Проблемы формирования и реализации антикоррупционной и антикриминальной политики / В.В. Кулыгин. - Владивосток, 2014. - С. 14.

8. Куракин, А.В. Международно-правовые источники административного права в сфере противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации / А.В. Куракин // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 3. - С. 240

9. Левин М. Коррупция в России: классификация и динамика / М. Левин, Г. Сатаров // Вопросы экономики. - 2012. - № 10. - С. 4

10. Сорокин, Р.С. Прозрачность как основной принцип противодействия коррупции в сфере государственного управления / Р.С. Сорокин // Административное право и процесс: научный журнал (Москва). - 2015. - № 10. - С. 60–64.

11. Хахалева, Е.В. Поощрение государственных служащих - основа правового механизма противодействия коррупции / Е.В. Хахалева, В.В. Волкова // Современное право. - 2016. - № 12. - С. 57 - 60.

12. Ядоян, В.О. Теоретические аспекты мотивации государственных гражданских служащих / В.О. Ядоян // Молодой ученый. - 2014. - № 6. - С. 534 - 536.

13. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=111557> (дата обращения: 03.10.2017).

Patrusheva A.V.

Directions of improving legislation on countering corruption in the system of the state civil service of the Russian Federation

The article discusses the question of the promotion of civil servants as the legal basis of the mechanism of counteraction of corruption. It is concluded that with the aim of strengthening the rule of law in the system of public service would be fully justified to develop a number of Federal laws: "On the disciplinary liability of the civil service of the Russian Federation" and "On the promotion of civil servants of the Russian Federation", promoting the improvement of disciplinary practices in the public service system, and thus to create a legal framework not only prevent corruption, but also its restraint in a single system of state service of the Russian Federation.

Keywords: *struggle, combating, bribe, official, service, damage, offence, corruption, system, means.*

УДК 343.81

Петренко Н.И., Михайлов А.П.

РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

В данной статье рассматривается исторический аспект становления и развития тюремной системы России, а также развитие законодательства, регулирующего деятельность мест лишения свободы. В статье рассмотрен дореволюционный период, а именно с 1879 – завершение тюремной реформы – по 1917 – Октябрьская революция.

Ключевые слова: *Главное тюремное управление, пенитенциарная система, становление.*

Развитию пенитенциарной системы и законодательства мест лишения свободы посвящено огромное количество трудов ученых.

Так в статье В.В. Казаченок [5] указано, что тюремная реформа 1879 г. стала огромным шагом в преобразовании пенитенциарной системы, так как именно на основе

нее создано Главное тюремное управление – орган, задачей которого было приведение в порядок исправительных учреждений, разработку программ реконструкции и строительства тюрем, обеспечения условий содержания для заключенных и введение одиночной системы содержания.

Официальным документом, закрепившим эти задачи за Главным тюремным управлением, стал закон «Об основных положениях, имеющих служить руководством при преобразовании тюремной части и пересмотре Уложения о наказаниях», принятый в декабре 1879 г. А созданные в 1890 г. губернские тюремные инспекции становятся контролирующим органом над местными учреждениями, с возможностью издавать свои правовые акты. По мнению В.В. Казаченок, важную роль в совершенствовании деятельности мест заключения внесли нормативные акты, издаваемые ГТУ. Среди них особое место занимают циркуляры, правила и другие правовые акты.

Главное тюремное управление, образованное в 1879 г., являлось высшей контролирующей инстанцией над местными органами тюремного ведомства, а также оно было автономным и могло самостоятельно принимать нормативно правовые документы по вопросам касающихся пенитенциарной системы. В связи с этим начальник Главного тюремного управления обладал большими правами.

Несмотря на немногочисленный состав служащих Главного тюремного управления, была проделана колоссальная работа по всестороннему изучению особенностей тюремного заключения и его различных систем, что позволило выявить проблемы в организации исполнения наказания в виде лишения свободы.

Первым начальником Главного тюремного управления М.Н. Галкиным-Враским было инициировано большое количество преобразований в деятельности пенитенциарной системы по вопросам, касающимся санитарного состояния, раздельного содержания арестантов, улучшения материального и служебного положения чинов управления и тюремной стражи.

Помимо этого, после перехода Главного тюремного управления из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции началась большая работа упорядочению нормативной базы, регламентирующей деятельность тюремного ведомства. С момента образования Главного тюремного управления им было издано довольно много нормативных актов, но лишь ряд из них носил общеимперский характер, остальные относились к порядку деятельности местных тюрем.

Несомненно, важным этапом в развитии пенитенциарной системы явилось принятие в июне 1909 года закона «Об условно досрочном освобождении», который стимулировал арестантов к самоисправлению и хорошему поведению. Действие закона распространялось на заключенных отбывших три четверти срока наказания и находившихся в учреждении не менее 6 месяцев. Кроме этого, под действие данного закона, попадали лица, поведение которых давало основания полагать, что после освобождения они будут вести добропорядочный образ жизни. Но в тоже время законом обозначались категории осужденных, не подлежащих условно-досрочному освобождению, а именно подлежащие по закону водворению в Якутскую область и ссылке на поселение, а также осужденные за казнокрадство. [3]. Условно досрочное освобождение в наше время является одним из средств воздействия на осужденных и применяется ко всем осужденным находящимся в местах лишения свободы при соблюдении определенных условий, тогда как в рассматриваемый период условно-досрочному освобождению подлежали не все категории осужденных, находящиеся в исправительных учреждениях, что представляется более целесообразным.

Еще одним значимым документом в деятельности пенитенциарной системы дореволюционной России стала «Общая тюремная инструкция», введенная в действие в декабре 1915 г, которая предписывала тюремной страже относиться к заключенным «человеколюбиво, спокойно и справедливо» [1]. Помимо этого она указывала на строгое соблюдение установленного порядка арестантами, но применение

насильственных действий к ним не допускалось ни при каких условиях.

На основе общероссийского пенитенциарного законодательства в регионах были изданы нормативные акты по отдельным вопросам деятельности учреждений, которые не регулировались общероссийским пенитенциарным законодательством [5].

Е.И. Болгова [2] считает, что с проведением тюремной реформы 1879 г. были изменены организационные принципы пенитенциарной системы Российской империи и обозначены компетенции центральных и местных органов исполнения наказания в виде лишения свободы. Появилась система тюремного управления, состоящая из трех уровней:

- Главное тюремное управление;
- губернаторы и органы губернской тюремной инспекции;
- администрация конкретных мест заключения.

Е.И. Болгова делает вывод о том, что этот период характеризуется переосмыслением и переоценкой вопросов, касающихся отношения к преступнику. Деятельность Главного тюремного управления была направлена на превращение в единую пенитенциарную систему, разрозненную на тот момент тюремную систему по передовому опыту зарубежных стран. Однако ряд факторов все же не позволял в полной мере перенять имеющийся пенитенциарный опыт передовых стран.

Исходя из всего вышеизложенного, можно проследить формирование законодательства о пенитенциарной системе, а также регулирования отношений внутри самой системы. Деятельность мест заключения до создания Главного тюремного управления не имела общероссийского правового регулирования в связи, с чем порядок содержания заключенных регламентировался решениями местных тюремных администраций, а в ходе проведенной тюремной реформы были приняты общероссийские нормативно-правовые акты, регламентирующие исполнение наказания в виде лишения свободы [4].

Таким образом, тюремная реформа 1879 года и создание Главного тюремного управления внесли неоценимый вклад в развитие и становление пенитенциарной системы. Так как они упорядочили деятельность всей пенитенциарной системы Российской империи не только путем создания нормативно правовых актов, регламентирующих все сферы пенитенциарного права, но и создали централизованную систему управления учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, что, безусловно, было предпосылками к сближению отечественного пенитенциарного законодательства с пенитенциарным законодательством ведущих зарубежных стран.

Список литературы

1. Алексеев В. И., Условно-досрочное освобождение арестантов в российской и в европейских тюремных системах (1909 – 1917 гг.) // Право и образование. 2010. № 10. С. 162 – 169.
2. Болгова Е.И., Состояние и правовое развитие уголовно-исполнительной системы России в XIX - начале XX века // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2016. №4. С.102-108.
3. Гайдук С.Л., Тюремная политика и тюремное законодательство пореформенной России: автореф. дис.... канд. юрид. наук. М., 1987. 22 с.
4. Забровская Л. Ю., Организационно-управленческие особенности формирования тюремной системы Российской империи в XIX веке / Л. Ю. Забровская. — Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. — 16 с.
5. Казаченок В.В., Эволюция законодательства об исполнении наказаний в виде лишения свободы в России в XIX - начале XX вв // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2017. №3 (29). С.22-28.

Petrenko N.I., Mikhailov A.P.

THE DEVELOPMENT OF THE DOMESTIC PRISON SYSTEM IN THE LATE XIX - EARLY XX CENTURIES

This article examines the historical aspect of the formation and development of the prison system in Russia, as well as the development of legislation regulating the activities of places of deprivation of liberty. In the article, the pre-revolutionary period was considered, namely, from 1879 - the completion of the prison reform in 1917 - the October Revolution.

Keywords: *The main prison management, penitentiary system, formation.*

УДК 330.47

Поздина И.Е.

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НОТАРИАТЕ

В статье рассматриваются вопросы использования новых информационных и телекоммуникационных технологий в области совершения нотариальных действий и организации работы нотариусов во взаимосвязи с развитием нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: *нотариат, нотариальные действия, усиленная квалифицированная электронная подпись, единая информационная система нотариата (ЕИС), информационные технологии, телекоммуникационные технологии.*

Развитие технологий, позволяющих на все более высоком качественном и количественном уровне совершать нотариальные действия, всегда имело большое значение для современного российского нотариата. Но за последние несколько лет и законодательство и практика применения информационных технологий в нотариальной сфере совершили еще более заметный рывок вперед.

Начиная с 1993 года, то есть с самого начала становления в России частного нотариата, технологии, применяемые в этой сфере, прошли путь от обычной пишущей машинки и передачи важной информации со скоростью и надежностью почтовой связи и телеграфа, до информационных систем, позволяющих, в режиме реального времени обмениваться информацией по системе межведомственного взаимодействия, автоматизировать нотариальный документооборот, мгновенно передавать на другой конец страны нотариально удостоверенные документы, размещать информацию в надежных публичных реестрах.

Достигнутые в этом направлении успехи являются, во-первых, отражением государственной политики, поскольку в 2010-х были приняты основные законодательные и подзаконные акты, регулирующие правоотношения в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, а также в нотариальной деятельности, а, во-вторых, являются результатом серьезных усилий, прикладываемых в этом направлении и самими нотариусами, и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации, и Федеральной нотариальной палатой.

При этом необходимо отметить, что расходы на все необходимое нотариусу в работе оборудование, справочно-правовые системы, любое коммерческое программное обеспечение, выпуск электронной подписи, производятся нотариусом лично из средств, полученных за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера при совершении нотариальных действий, так как свою

деятельность частнопрактикующие нотариусы ведут на принципах полной самоокупаемости [1].

Значительные ресурсы нотариусов (а Федеральная нотариальная палата, как и нотариальные палаты субъектов не финансируются из государственного бюджета, а лишь за счет взносов нотариусов) длительное время направлены на создание и развитие особого информационного комплекса средств - единой информационной системы нотариата.

Первая версия единой информационной системы (далее - ЕИС) нотариата России была запущена в эксплуатацию в мае 2006 года по собственной инициативе Федеральной нотариальной палаты. Тремя годами позднее, в 2009 году, Федеральной нотариальной палатой была утверждена Концепция информатизации небюджетного нотариата Российской Федерации, а в 2010 году было утверждено Положение о единой информационной системе нотариата [5]. За время работы ЕИС к ней подключились все частнопрактикующие нотариусы Российской Федерации посредством программы «Нот», установленной на рабочих местах пользователей и реализующей прикладные функции системы. Участниками информационного взаимодействия в системе являлись сами нотариусы, нотариальные палаты субъектов и Федеральная нотариальная палата, взаимодействие с центральным сервером системы осуществлялось посредством канала интернет, была предусмотрена криптографическая защита от несанкционированного доступа к передаваемым и хранящимся в системе данным. В системе содержалась информационно-справочная информация всех нотариальных палатах субъектов, частнопрактикующих нотариусах, их телефонах, адресах, образцы подписей и печатей, информация о переданных архивах. Система позволяла вести учет бланков единого образца для совершения нотариальных действий, отмечать похищенные, испорченные и недостающие бланки, проводить розыск наследников путем публичного оповещения в сети интернет [5]. Функционал первой версии ЕИС сильно отличался от тех возможностей, которые обновленная единая информационная система нотариата предоставляет сейчас. Так, некоторые блоки системы, например сведения о завещаниях, технически были готовы к внедрению, но в отсутствие соответствующих правовых норм тогда еще не могли быть реализованы.

6 апреля 2011 года был принят Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи», утверждающий требования к усиленной квалифицированной электронной подписи. Основной особенностью квалифицированной электронной подписи является то, что она является полноценным аналогом собственноручной подписи, выдается исключительно аккредитованным удостоверяющим центром, и обеспечивает выполнение требований по обеспечению безопасности информации ограниченного доступа. Именно усиленная квалифицированная подпись нотариуса, а также единая информационная система нотариата становятся базовыми ключевыми элементами «электронного» нотариата.

Понятие «электронный нотариат» ряд авторов, обозревателей или профессиональных специалистов применяют в смысле «нотариат, использующий в своей деятельности все преимущества информационных и телекоммуникационных технологий». В.В. Ярков дает следующее определение: «Электронный нотариат» - это совокупность действий по сбору, передаче и хранению юридически значимой информации, а также совершение нотариальных действий и взаимодействие с органами государственной власти с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и электронно-цифровой подписи нотариуса» [6, с. 206].

Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2014 г. были внесены изменения, включающие в Основы законодательства РФ о нотариате главу VII.1. «Единая информационная система нотариата». Законом впервые было предусмотрено, что внесение сведений нотариусами в ЕИС не является разглашением

тайны нотариальных действий. Изменения предполагали обязательное ведение всеми нотариусами электронных реестров в ЕИС: реестра нотариальных действий, реестра уведомлений о залоге движимого имущества и реестра наследственных дел [1].

Вслед за этими нормативными актами, буквально ставшими основополагающими для развития электронного нотариата, в 2014 году были изданы Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17 июня 2014 г. N 128 и Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17 июня 2014 г. N 129, утверждающие соответственно требования к содержанию реестров единой информационной системы нотариата [3] и порядок ведения реестров единой информационной системы нотариата [4].

Ко времени вступления в силу новых правовых актов, Федеральной нотариальной палатой, которой на праве собственности принадлежит единая информационная система нотариата, и Фондом «Центр инноваций и информационных технологий», созданном при ФНП, реализуются новые функции системы, позволяющие нотариусам осуществлять свою деятельность с учетом новых требований законодательства.

На первом этапе работы электронных реестров с 2014 по 2015 годы нотариусы в обязательном порядке вносили в них сведения об открытых ими наследственных делах, удостоверенных или отмененных доверенностях, брачных договорах, завещаниях, регистрировали уведомления о залоге движимого имущества. Впоследствии законодательно утвержденный перечень сведений, вносимых в реестры в ЕИС значительно расширился, а с 1 января 2018 года регистрации подлежат уже все нотариальные действия, что не только значительно повысит скорость работы с юридически значимыми сведениями, но и значительно уменьшит риски фальсификации нотариальных актов [1].

Все нотариусы являются членами системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) - электронной системы, позволяющей местным, региональным и федеральным органам власти обмениваться данными в электронном виде для оказания государственных услуг гражданам и организациям. При этом нотариусы - единственные участники СМЭВ, которые государственным органом не являются. Соглашения, подписанные Федеральной нотариальной палатой и Минкомсвязи России, Сбербанком России, ОАО «Ростелеком», Национальным бюро кредитных историй, Федеральной налоговой службой, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой судебных приставов, Центральным банком России стали основанием электронного взаимодействия нотариата с государственными структурами [6, с. 244]. Эти соглашения реализованы в ЕИС нотариата в виде специальных разделов, позволяющих нотариусу со своего рабочего места направлять подписав своей электронной подписью запросы в соответствующие органы или ведомства и оперативно получить на них актуальные и достоверные ответы.

Кроме разделов, реализованных в ЕИС, нотариусы в своей деятельности используют и другие информационные и телекоммуникационные технологии и ресурсы. Так, нотариусы удостоверяют равнозначность электронных документов аналогичным документам на бумаге; передают заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в органы Росреестра через портал «Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»; представляют документы на государственную регистрацию предпринимателей и юридических лиц в ИФНС через сайт nalog.ru; вносят в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц соответствующие сведения и так далее [6, с. 234].

С 1 июля 2015 года нотариусы получили законное право фиксировать совершение нотариальных действий на видео [1]. Видеофиксация позволит лицам, обратившимся к нотариусу, либо удостовериться впоследствии, что нотариальное действие было

совершено с соблюдением всех предъявляемых законом требований, либо оспорить его совершение. Федеральной нотариальной палатой в соответствии с требованиями Основ законодательства Российской Федерации о нотариате разработан Порядок использования нотариусами средств видеофиксации и хранения материалов видеофиксации.

Одной из последних новелл законодательства стало проведение квалификационного экзамена для лиц, прошедших стажировку в нотариальной палате и желающих заниматься нотариальной деятельностью, с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов с 1 января 2017 года [1]. Переход к этой пока новой для нотариата практике, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена, поможет избежать субъективности и обеспечить максимальный контроль за честностью и правильностью проведения квалификационного экзамена.

При наличии соответствующей законодательной базы и отсутствии правовых барьеров, препятствующих разработке и внедрению новых перспективных технологий, институт нотариата сохранит заданный уверенный темп технического развития.

Список литературы

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утверждены Верховным Советом РФ 11.02.1993 № 4462-1) (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 361-ФЗ) // [Электронный ресурс] - режим доступа: СПС "Консультант Плюс"
2. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (ред. от 23.06.2016) // [Электронный ресурс] - режим доступа: СПС "Консультант Плюс"
3. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17 июня 2014 г. N 128 "Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата" // [Электронный ресурс] - режим доступа: СПС "Консультант Плюс"
4. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17 июня 2014 г. N 129 "Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата" // [Электронный ресурс] - режим доступа: СПС "Консультант Плюс"
5. "Положение "О Единой информационной системе нотариата" (ЕИС)" (утв. Правлением ФНП, протокол от 28.03.2016 N 03/16) // [Электронный ресурс] - режим доступа: СПС "Консультант Плюс"
6. Нотариальное право: Учебник / Под ред. проф. В.В. Яркова. 2-е изд. испр. и доп. - М.: Статут, 2017. - 576 с.

Pozdina I.E.

INFORMATION AND TELECOMMUNICATION TECHNOLOGY IN NOTARIAL SYSTEM

This article discusses the use of new information and communication technologies in the field of notarial acts and organization of notaries in connection with the development of the regulatory framework.

Keywords: *notary, notarial acts, qualified electronic signature, Joint information system of notariat (JIS), information technologies, telecommunication technologies.*

СПОСОБЫ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторами в статье исследуются нормативное и доктринальное понятие приватизации; порядок и способы приватизации государственных и муниципальных предприятий; судебная практика по вопросу приватизации государственных и муниципальных предприятий. Целью исследования является формирование комплексного научного представления о способах приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации. Проводится анализ сформировавшейся судебной практики на предмет соответствия действующему законодательству.

Ключевые слова: *приватизация, государственное имущество, муниципальное имущество.*

Основными нормативными правовыми актами, регулиющими приватизацию государственных и муниципальных предприятий, являются Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Согласно ст. 1 вышеупомянутого закона «под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в собственность физических и юридических лиц» [1].

В свою очередь ряд авторов дает свое определение приватизации. Так В. П. Камышанский считает, что «приватизация представляет собой возмездную, если иное не предусмотрено законом, организованную и целенаправленную деятельность по передаче объектов государственной и муниципальной собственности в собственность граждан и юридических лиц, осуществляемую по решению и при непосредственном участии специальных органов в определенное время, в установленном порядке и формах» [6, с. 120].

Существует мнение, что приватизация – это процесс передачи публичного имущества и осуществление комплекса мероприятий по сокращению влияния госсектора и укреплению позиций частного сектора в экономике и активизации предпринимательской деятельности в стране. По мнению А.В. Винницкого, такое понимание приватизации позволяет различать приватизацию имущества, объектом которой выступает право собственности, от приватизации функций, когда отдельные государственные функции, компетенции органов публичной власти передаются институтам частного права [8, с. 140].

По словам А.В. Канашина, термин «отношение приватизации», является научной абстракцией, поскольку не существует единого однородного такого отношения. В процессе приватизации возникают правовые связи между различными субъектами, которые имеют различную правовую природу [7, с. 120].

В.М. Игнатова полагает, что «приватизация в широком смысле выступает одним из институтов регулирования экономики через сокращение государственного сектора и увеличение вклада частного сектора в хозяйственное развитие. Приватизация в узком смысле слова означает полную или частичную передачу права собственности

определенным физическим и юридическим лицам» [5, с. 11].

Следовательно, термин «приватизация» означает преобразование государственной собственности в частную собственность.

Анализируя действующее законодательство о приватизации государственного и муниципального имущества, можно выделить следующие этапы приватизации: 1) планирование; 2) принятие полномочным государственным органом или органом местного самоуправления решения о приватизации; 3) составление и утверждение плана приватизации; 4) заключение с приобретателем приватизируемого предприятия договора. Также при определении порядка приватизации составляется прогнозный план, на основании которого определяются условия приватизации государственного или муниципального предприятия [9, с. 104].

Согласно ст. 13 Закона о приватизации выделяют следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества:

- продажа государственного и муниципального имущества на аукционе;
- продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе;
- преобразование унитарного предприятия в акционерное общество и общество с ограниченной ответственностью;
- продажа государственного и муниципального имущества на конкурсе;
- продажа акций акционерных обществ, находящихся в государственной собственности, за пределами России;
- продажа посредством публичного предложения и без объявления цены;
- внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ;
- продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления [1].

На основании Закона о приватизации крупные предприятия подлежат приватизации путем преобразования унитарного предприятия в открытое акционерное общество, аукцион, специализированный аукцион, продажи акций акционерных обществ, находящихся в государственной собственности, за пределами России. К остальным предприятиям применимы следующие способы: преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество, аукцион и специализированный аукцион, конкурс и внесение акций в качестве вклада в уставный капитал открытого акционерного общества.

Выбор способа приватизации зависит от категории предприятия. Перечень способов приватизации является закрытым, поэтому отчуждение имущества другим способом не представляется возможным. В тоже время закон допускает применение нескольких способов приватизации, так Постановлением ФАС Волго-Вятского округа от 23.08.2005 № А17-3896/5-2004 признается правомерным преобразование унитарного предприятия в открытое акционерное общество с одновременной передачей полного пакета акций в уставный капитал другого открытого акционерного общества [3].

В судебной практике были случаи передачи муниципального имущества в собственность по договору на участие в долевом ремонте или путем внесения капитальных вложений. Об этом свидетельствует Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 08.09.2008 № Ф08-4836/2008 по делу № В22-1098/07/14-142, которым был признан недействительным договор о долевом участии в капитальном ремонте муниципального имущества, предусматривающий передачу дольщику в собственность части реконструируемого объекта [9, с.106].

Особо следует выделить судебную практику, связанную со сделками по отчуждению зданий муниципальной собственности, без земельного участка, находящегося под ним. Так Постановлением Президиума ФАС Российской Федерации от 23.03.2010 № 14831/09 сделка по отчуждению здания магазина считается

ничтожной, поскольку предметом сделки было только здание, земельный участок не был поставлен на государственный кадастровый учет, следовательно, земля осталась в муниципальной собственности и принадлежала предпринимателю на праве долгосрочной аренды [2]. Как результат, заключенный договор купли-продажи имущества не соответствует требованиям действующего законодательства, и в силу ничтожности признается недействительным.

Таким образом, проблема приватизации государственных и муниципальных предприятий остается по-прежнему актуальной и требует дальнейшего совершенствования законодательства.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Постановление Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 23.03.2010 № 14831/09 по делу № А33-16188/2008 от 12.03.2009. – URL: <http://www.arbitr.ru> (01.03.2018).
3. Постановление Федерального Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.08.2005 № А17-3896/5-2004 по делу № А17-3896/5-2004 от 17.06.20015 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
4. Жогов, Н.В. Способ приватизации государственного и муниципального имущества / Н.В. Жогов // Актуальные вопросы развития правовой информатизации в условиях формирования информационного общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (Магнитогорск, 04 декабря 2017 г.) – Стерлитамак: АМИ, 2017. - С. 52-54.
5. Игнатов, В.М. Приватизация государственной собственности в РФ: проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. Наук: 12.00.03 / В.М. Игнатов. - М., 2002. - 19 с.
6. Камышанский, В. П. Приватизация предприятий. Право собственности / В.П. Камышанский. - М.: А-Приор, 2009. - 336 с.
7. Кашанин, А.В. Понятие и правовая природа приватизации / А.В. Кашанин // Правоведение. - 1997. - № 2. - С. 113–121.
8. Мустакимов, Н.С. Приватизация земельных участков под объектами недвижимого имущества в современном гражданском и земельном законодательстве / Н.С. Мустакимов, З.К. Кондратенко // Историческая и социально-образовательная мысль. - 2015. Т. 7, № 7. - С. 139-142.
9. Новикова, С.В. Способы приватизации государственного и муниципального имущества / С.В. Новикова // Актуальные проблемы современного права. – 2014. - № 2 (18). – С. 101-107.

Polevshchikova N.N., Kondratenko Z.K.

THE METHODS OF PRIVATIZATION OF STATE AND MUNICIPAL ENTERPRISES IN RUSSIAN FEDERATION

The authors examine the normative and doctrinal concept of privatization; order and methods of privatization of state and municipal enterprises; judicial practice on the issue of privatization of state and municipal enterprises. The purpose of the study is to form a comprehensive scientific understanding of the methods of privatization of state and municipal enterprises in the Russian Federation. The analysis of the formed judicial practice is carried out for compliance with the current legislation.

Keywords: *privatization, state property, municipal property.*

ОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСТРЕМИСТСКОГО СООБЩЕСТВА

Данная статья в рамках уголовного законодательства РФ, посвящена рассмотрению понятия экстремистского сообщества, объективным и субъективным признакам состава преступления, квалифицирующие признакам, кроме того более детальному анализу объективной стороны преступления.

Ключевые слова: организация, экстремистское сообщество, склонение, вербовка, вовлечение, участие, иерархия, нетерпимость к инакомыслию, значительная латентность.

Экстремистское сообщество в рамках уголовного законодательства трактуется как «организованная группа лиц, готовящая и совершающая преступления экстремистской направленности» [1]. Помимо создания и руководства экстремистским сообществом рамками ст.282.1 УК РФ охватывается склонение, вербовка, вовлечение и участие в экстремистском сообществе. В этой связи данные преступления включают в себя самые различные описания фабулы деяния, которые, тем не менее, сводятся к одним и тем же признакам. Деятельность, которая организуется и осуществляется экстремистским сообществом нормативно закреплена в соответствующем федеральном законодательстве, как «насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства; публичное оправдание терроризма; возбуждение различной розни; пропаганда превосходства либо неполноценности; нарушение законных интересов человека в зависимости от его принадлежности; воспрепятствование законной деятельности государственных и иных органов; наличие экстремистского мотива преступления; пропаганда нацистской атрибутики или символики экстремистских организаций; публичные призывы к осуществлению указанных деяний; массовое распространение заведомо экстремистских материалов, их изготовление или хранение в целях массового распространения; финансирование указанных деяний либо иное содействие данным структурам [2].

Значительная часть указанных деяний совершается именно организованными экстремистскими сообществами в силу их значительных возможностей и специфики деятельности.

Признаки организации преступного сообщества, на мой взгляд, заключаются в следующем.

1. Преступление совершается по определенным мотивам. В частности, экстремистскую направленность преступлений определяют мотивы: политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

2. Ведущая роль лица, совершившего деяние. Большую часть совершенных преступлений данного характера совершают лица, активно осуществляющие деятельность по организации, руководству вербовке, вовлечению в экстремистское сообщество новых лиц. Между тем, фабулой данной статьи в ч.2 и 3 ст.282.1 УК РФ охватывается относительно пассивная роль субъекта преступления. Таковыми являются участие в экстремистском сообществе, в том числе лицом с использованием своего служебного положения.

3. Наличие группы лиц, задействованных в совершении указанных преступлений экстремистского характера при условии их «структурирования действия под единым руководством, члены которой объединены в целях совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно

финансовой или иной материальной выгоды» [1]. Данный признак прямо указан в ч.4 ст.35 УК РФ, регулирующей преступления, совершаемые преступным сообществом.

4. Возникновение существенных разногласий внутри существующего (как правило, религиозного) объединения, в результате которого радикально настроенные представители стремятся укрепить свои взгляды путем совершения преступлений экстремистского характера.

5. Наличие четкой структуры экстремистского сообщества, жесткая дисциплина и иерархия, нетерпимость к инакомыслию, значительная латентность.

Признаки экстремизма усматриваются по квалификации преступления и иным критериям, указанным в судебной практике: «к числу преступлений экстремистской направленности относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ (например, ст. 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ, пунктом «л» части 2 статьи 105, пунктом «е» части 2 статьи 111, пунктом «б» части 1 статьи 213 УК РФ), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 63 УК РФ признаются обстоятельством, отягчающим наказание» [3].

Механизм организации экстремистского преступного сообщества может быть самым разнообразным в зависимости от причин и условий, способствующих их совершению. В частности, нестабильность политической ситуации, государственный кризис, экономические преобразования и иные дестабилизирующие процессы, происходящие в государстве. «Теория под воздействием закономерных мировых интеграционных процессов, связанных с переходом человечества к принципиально новой цивилизационной ментальности, свое влияние на умы людей, отдельные течения магометанства встали на путь экстремизма за отстаивание, как им представляется, «истинных традиционных» духовных ценностей ислама» [4]. Помимо того, неспособность государства и наиболее значимых общественных структур, а также религиозных организаций сформировать единый заслон деструктивным объединениям. Отсутствие государственного контроля за деятельностью негосударственных объединений, в том числе создаваемых на территории России.

Особенности механизма совершения экстремистских преступлений раскрывает А.Г. Хлебушкин: «характер конкретных действий, к совершению которых призывает виновный, может быть различным. В любом случае при квалификации необходимо указывать, к совершению каких именно действий призывал виновный, и какую они представляли угрозу» [5]. В части решений суда имеется мнения о том, что в данных преступлениях, при их квалификации требуется более активная форма деятельности. В частности «оправдывая Д., опубликовавшего несколько статей в печатных изданиях, в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 280 УК РФ («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»), за отсутствием его события, суд основывался на заключении комиссии экспертов, согласно которому тексты, представленные на исследование, не могли оказать побудительное воздействие на сознание, волю и поведение человека. Призывы, содержащиеся в текстах статьи, не отвечали признакам, необходимым для утверждения наличия специфического психологического воздействия, а также не являлись целенаправленными, конкретными и понятными. В представленном на исследование текстовом материале имелись высказывания, представляющие собой публичный призыв, но призывы не содержали побуждения к каким-либо действиям» [6].

Механизм организации и деятельности экстремистского сообщества настолько эффективен, что «потенциалом радикальных религиозных движений пользуются в своих интересах откровенно криминальные группировки» [4]. Это подчеркивает особую опасность данных деяний.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // «Собрание законодательства РФ», 29.07.2002, № 30, ст. 3031.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Российская газета, № 142, 04.07.2011.
4. Оганесян С.С. «О мерах противодействия религиозному экстремизму в уголовно-исполнительной системе России» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2015. - № 5. - С. 16.
5. Хлебущкин А.Г. «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст. 280.1 УК РФ): уголовно-правовая характеристика и вопросы квалификации» // Российский следователь. 2014. № 11. - С. 27.
6. Архив Центрального районного суда г. Прокопьевска. Дело № 1-1/2011 за 2011 г.

Rusinova O.V.

CONCEPT, FEATURES AND MECHANISM OF ORGANIZATION OF EXTREMIST COMMUNITY

This article is devoted to the organization of extremist community (Art. 282.1 of the criminal code) in the framework of the criminal law of the Russian Federation, which deals with the concept of extremist community, objective and subjective features of the crime, qualifying features, analyzed in more detail the objective side of the crime.

Keywords: *organization, extremist community, declension, recruitment, involvement, participation, hierarchy, intolerance of dissent, significant latency.*

УДК 347.1

Шалагина А.И., Кондратенко З.К.

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В данной статье рассмотрены: основное содержание и современное состояние реализации правовых механизмов государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства на примере муниципального образования, дана краткая характеристика нормам права, действующим на муниципальном уровне, которые определяют общие правовые условия функционирования субъектов малого бизнеса.

Ключевые слова: *правовые механизмы, государственное регулирование; поддержка малого предпринимательства, муниципальный уровень, социальное предпринимательство.*

Малое предпринимательство является не просто формой ведения дел, а одним из главных инструментов реформирования экономики страны в целом. По прогнозам отечественных ученых малый бизнес будет набирать обороты до 2020 года. Именно на этот сегмент экономики России возлагаются огромные надежды.

Поддерживая развитие малого бизнеса специальными государственными поддержками, без сомнения, государство преследует свои определенные цели; но все-таки более удобно работать на взаимовыгодных условиях, чем в тени, как это было раньше. Сегодня государство предоставляет поддержку всем предпринимателям,

которые хотят открыть собственное дело и в качестве индивидуального предпринимателя, и в качестве владельца общества с ограниченной ответственностью.

Несмотря на то, что наша Россия считается страной фабрик, предприятий и заводов, именно малое предпринимательство станет той движущей силой, которая выведет нашу страну из очередного кризиса. Государственное регулирование и поддержка малого бизнеса на муниципальном уровне осуществляется на основе нормативно-правовых актов, стабилизирующих социально-экономическую систему района, поэтому тема выбранного исследования является.

Попытки изучить теорию предпринимательства были заложены еще в XIII веке в трудах А. Смита, Р. Кантильона, Ж-Б. Сэя, К. Маркса. С конца 20-х годов и до перестройки XX века предпринимательскую деятельность относили к незаконному виду деятельности и она часто подлежала и административному, и уголовному наказанию. Первый закон «Об индивидуальной трудовой деятельности» в нашей стране был принят Верховным Советом СССР в 1986 году. Закон призывал ставить под контроль государственные органы развивавших в стране «подпольный» частный бизнес. Далее в 1988 году был принят закон «О кооперации в СССР», который легализовал частный бизнес. Окончательно предпринимательство было узаконено в 1990 году законом РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности» [11].

Организация предпринимательской деятельности в настоящее время в муниципальном образовании осуществляется в соответствии с принципами, закрепленными Конституцией РФ и Гражданским кодексом, а также федеральными законами, подзаконными актами, нормативно-правовыми актами субъектов РФ и решениями органов местного самоуправления. Конституция закрепляет принцип экономической свободы, в том числе и предпринимательской деятельности. Согласно Гражданскому Кодексу РФ, предпринимательство – это «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке» [2].

Под воздействием конституционных положений в Гражданском кодексе в качестве предмета регулирования включена предпринимательская деятельность, но она не получила самостоятельного регулирования, а подменена категорией «имущественные отношения». Системность законодательства обеспечивается путем издания кодифицированных нормативно-правовых актов (Бюджетный, Земельный, Жилищный, Налоговый, Градостроительный кодексы), но в сфере правового регулирования малого бизнеса такой акт отсутствует.

В Федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ (последняя редакция) определяются общие положения в области государственной поддержки и развития малого предпринимательства в РФ, устанавливаются формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства. Данный закон в России устанавливает, что к субъектам малого предпринимательства относятся предприятия, средняя численность работников которых составляет до 100 человек, а также микропредприятия – с численностью до 15 человек. Вторым важным условием является стоимость активов, или общая сумма выручки от продажи товаров и услуг: за год она не должна превышать значения, установленные для каждой разновидности субъектов малого предпринимательства. Для малого предпринимательства сумма составляет не более 400 млн рублей, а для микропредприятий – до 60 млн рублей [4, с. 37].

По последним данным Росстата в нашей стране зарегистрировано 5,6 млн субъектов малого и среднего предпринимательства, 62,8 % – индивидуальные

предприниматели, 37,2 % – юридические лица (из них 32,7 % – микропредприятия, 4,2 % – малые предприятия и 0,3 % – средние предприятия). Основными видами деятельности в России являются торговля (около 40 %) и предоставление услуг (около 35 %) [7, с. 103].

К правовым механизмам государственного регулирования и поддержки деятельности малого предпринимательства в МО «Медведевский муниципальный район» следует отнести: Конституцию РФ, нормы кодифицированных актов РФ (Гражданского, Трудового, Налогового кодексов и Кодекса об административных правонарушениях), Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет полномочия органов данного муниципального образования, нормативно-правовые акты, действующие на территории Республики Марий Эл, нормативно-правовые акты органов местного самоуправления [3].

Медведевский район является наиболее экономически развитым районом Республики Марий Эл. В этом немалый вклад промышленного, сельскохозяйственного комплекса района, который определяет не только динамику развития реального сектора экономики, но и социально-экономическое положение района.

Ниже, в таблице 1, представлены основные показатели развития предприятий и организаций малого и среднего бизнеса Медведевского района.

Таблица 1. Основные показатели развития предприятий и организаций малого и среднего бизнеса МО «Медведевский муниципальный район» за 2015-2016 гг.

| № п/п | Показатели | Единица измерения | 2015 год | 2016 год | факт 2015 г. к факту 2014 г. |
|-------|---|-------------------|----------|----------|------------------------------|
| 1 | Количество малых предприятий (включая микропредприятия) | единиц | 781 | 857 | 109,7 |
| 2 | Численность работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства | единиц | 4531 | 4249 | 93,8 |
| | в том числе: | | | | |
| 2.1. | Индивидуальные предприниматели | единиц | 1361 | 1428 | 104,9 |
| 2.2. | Среднесписочная численность (без учета внешних совместителей), занятых на малых предприятиях | человек | 3170 | 2821 | 89,0 |
| 3 | Среднемесячная заработная плата (без учета внешних совместителей), на 1 работающего | рублей | 13902,5 | 16009,4 | 115,2 |

| | | | | | |
|---|--|----------|---------|---------|-------|
| 4 | Оборот товаров и услуг в действующих ценах | млн руб. | 10976,1 | 20439,8 | 186,2 |
| 5 | Инвестиции в основной капитал | млн руб. | 571,7 | 693,7 | 121,3 |
| 6 | Уплачено налогов в консолидированный бюджет района | млн руб. | 13,9 | 14,4 | 103,6 |

Рассматривая специфику малого предпринимательства в Медведевском муниципальном районе, необходимо отметить, что в данном муниципальном образовании по итогам 2015-2016 годов заметна существенная неравномерность [10].

Осуществление предпринимательской деятельности в муниципальном образовании на любом из этапов ее развития должно происходить в рамках государственного регулирования. Предпринимательство вне государства не должно существовать. Одним из существенных направлений совершенствования контрольно-надзорной деятельности в сфере малого бизнеса представляется в передаче самим субъектам малого предпринимательства определенной части контрольных полномочий от государства. Необходимо на муниципальном уровне принять нормативно-правовой акт в области малого предпринимательства, который будет содержать структуру, общие принципы, задачи и цели как контролируемых, так и контролируемых субъектов муниципального образования.

Необходимым является создание программы государственной поддержки для поддержания приоритетных сильных компаний, которые будут вести вперед экономику района, например, поддерживать социальное предпринимательство.

Социальное предпринимательство – это вид хозяйственной деятельности, направленный на решение проблем определенных групп людей, которые вследствие провалов рынка и государства не имеют доступа к жизненно необходимым благам. В отличие от благотворительной деятельности, социальные предприниматели стремятся к финансовой устойчивости и пытаются достичь двойной цели – и социальной, и экономической [9].

На федеральном уровне социальное предпринимательство поддерживается грантами; одним из грантодателей является Министерство экономического развития РФ. На региональном уровне поддержка оказывается различными благотворительными фондами. В исследуемом муниципальном образовании развитие социального предпринимательства имеет две направленности. Во-первых, социальные предприниматели могут самостоятельно развивать свою деятельность. Во-вторых, развивать социальное предпринимательство могут органы местного самоуправления, поскольку оно является тем сегментом муниципальной экономики, которое требует приоритетного развития. Созданный в Медведевском районе бизнес-инкубатор должен способствовать сопровождению социально ориентированных предпринимательских проектов развития. Для успешного развития данного сегмента предпринимательства необходимо на муниципальном уровне проводить системную и комплексную работу, направленную на развитие информационно-обучающей инфраструктуры и развитие системы финансового обеспечения реализуемых мероприятий.

Необходимо развивать и поддерживать на территории Медведевского района такие социальные проекты, как переработка некоторых видов бытовых отходов, создание рабочих мест для инвалидов, трудоустройство выпускников детских домов, возрождение ремесел и народных промыслов, организация местного туризма, предоставление образовательных услуг группам лиц, имеющим ограниченный доступ, выпуск периодических печатных изданий, связанных с профилактикой социально-опасных форм поведения граждан и другие.

Проблема заключается в том, что в нашей стране социальные предприниматели на данный момент не имеют какого-либо статуса. Их деятельность затрагивается в ФЗ № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность социального предпринимательства, является Приказ Минэкономразвития РФ «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, получающих субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего бизнеса», который ежегодно меняется. Также регулирует деятельность социальных предпринимателей ФЗ № 442 от 28.12.2013 «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации».

В августе 2016 года Министерство экономического развития подготовило законопроект, регулирующий сферу социального предпринимательства». Основная цель которого – внедрить понятие данного вида предпринимательства для возможности предоставления государственного регулирования и поддержки. По словам заместителя министра экономического развития РФ Олега Фомина: «Закон о социальном предпринимательстве может быть принят уже в конце осени 2017 года» [8].

После принятия Закона на федеральном уровне органам местного самоуправления Медведевского района необходимо разработать нормативно-правовой акт, который будет регулировать и поддерживать социальных предпринимателей данного муниципального образования.

Таким образом, для создания благоприятной среды дальнейшего функционирования малого предпринимательства на территории Медведевского муниципального района необходимо следующее:

1. Формирование нормативно-правовых актов, способствующих созданию и развитию малого бизнеса;
2. Муниципальный мониторинг развития субъектов малого предпринимательства;
3. Развивать информационную поддержку;
4. Оказывать имущественную поддержку (предоставление помещений и земельных участков в долгосрочную аренду на льготных условиях);
5. Содействие развитию деятельности бизнес-инкубатора;
6. Необходимо создать программу государственной поддержки социального предпринимательства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ). – М.: Проспект, 2010. – 32 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 26.01.1996 №51-ФЗ // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 24.06.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
5. Закон Республики Марий Эл от 27.11.2009 №63-З «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
6. Постановление администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» от 01.11.2013 № 1827 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Медведевский муниципальный район» «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, национальной экономики и национальной безопасности муниципального образования «Медведевский муниципальный район» на 2013-2020 годы» // [Электронный ресурс] – режим доступа: «Гарант».
7. Гришина Я.С. Социальное предпринимательство как инновационно-правовая основа обеспечения социально-имущественных потребностей / Я.С. Гришина. – Слово, 2012. – 164 с.;

8. Евстигнеев А.В. Перспективы развития малого и среднего предпринимательства в контексте государственных инициатив / А.В. Евстигнеев // Global Russian challenger: между Востоком и Западом: XIII Всероссийский форум (Екатеринбург, 14 апреля 2015 г.). – Екатеринбург, 2015 – С. 8.
9. Жохова В.В. Социальное предпринимательство: концепция, сущность и значение / В.В. Жохова // Современная конкуренция. – 2015. – Т.9, № 4 (52). – С. 77-99.
10. Предпринимательство: учебник / под редакцией В.Я. Горфинкеля, Г.Б. Поляка, В.А. Швандара. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011 – 581 с.
11. Официальный сайт МО «Медведевский муниципальный район». – URL: www.medvedevo.12.ru.

Shalagina A.I., Kondratenko Z.K.

LEGAL MECHANISMS OF STATE REGULATION AND SUPPORT OF SMALL BUSINESS ON THE EXAMPLE OF THE MUNICIPAL DISTRICT

This article describes: the main content and the current state of implementation of legal mechanisms of state regulation and support of small business on the example of the municipal district, problems of regulation and support of small business are reflected, a brief description of the rule of law in force at the municipal level, and which are determined by the legal conditions for the functioning of small businesses.

Keywords: legal mechanisms, of state regulation, support of small business, municipal level, social entrepreneurship.

УДК 343

Шамшуров А.С.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТОЛИЦЫ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ С ГОРОДАМИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ

В статье представлен организационно-правовой сравнительный анализ органов местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола», являющегося столицей республики, и городов Волжск и Козьмодемьянск. На основе изученного материала сделаны выводы и представлены возможные пути развития городских округов на основе совместного сотрудничества

Ключевые слова: Городской округ «Город Йошкар-Ола», администрация городского округа «Город Йошкар-Ола», Собрание депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола», Городской округ «Город Волжск», администрация городского округа «Город Волжск», Собрание депутатов городского округа «Город Волжск», Городской округ «Город Козьмодемьянск», администрация городского округа «Город Козьмодемьянск», Собрание депутатов городского округа «Город Козьмодемьянск».

Из всех муниципальных образований любого региона следует выделять административный центр. Так, город Йошкар-Ола формально с юридической точки зрения никаких правовых привилегий не имеет, однако упоминание в Конституции Марий Эл [2] – а это документ в рамках субъекта обладающий высшей юридической силой – в качестве столицы должно ставить город Йошкар-Олу на ступень выше по сравнению с остальными городами.

Во-вторых, как заметила Шугрина Е.С. в статье «Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития», в городских округах – административных центрах субъектов РФ [8, с. 9] – пусть незначительный, но качественный уровень представительных органов есть.

Соответственно, если имеется определённый качественный уровень представительных органов, а речь в отношении города Йошкар-Олы идет о Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола», то он должен наблюдаться и в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Однако сравнительный анализ нормативных правовых актов городского округа «Город Йошкар-Ола», являющейся столицей республики, и городских округов «Город Волжск» и «Город Козьмодемьянск», являющихся по статусу также городскими округами, но не обладающих важным с определённой точки зрения статусом столицы показывает, что преждевременно делать выводы о том, что органы местного самоуправления города Йошкар-Олы с точки зрения качества нормативных правовых актов выше чем нормативные правовые акты остальных городских округов.

Так, в отдел регистра муниципальных нормативных правовых актов Министерства юстиции Республики Марий Эл, осуществляющий функции по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл [4] за период с 1 января 2009 года по 1 октября 2017 года органами местного самоуправления городского округа «Город Йошкар-Ола» было представлено 1055 актов (из них в 94 нормативно-правовых актах выявлено несоответствие законодательству Российской Федерации либо законодательству Республики Марий Эл), органами местного самоуправления городского округа «Город Волжск» было представлено 657 актов (из них в 52 нормативно-правовых актах выявлено несоответствие законодательству Российской Федерации либо законодательству Республики Марий Эл), органами местного самоуправления городского округа «Город Козьмодемьянск» был представлен 721 акт (из них в 88 нормативно-правовых актах выявлено несоответствие законодательству Российской Федерации либо законодательству Республики Марий Эл) Практика ведения федерального муниципального регистра. Обзор законодательства субъектов Российской Федерации по вопросам организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, в процентном соотношении в городском округе «Город Йошкар-Ола» в 8,9% муниципальных актов выявлено несоответствие законодательству различных уровней, в городском округе «Город Волжск» цифра составляет 7,9%, а в городском округе «Город Козьмодемьянск» - 12,2%.

В соответствии с названными цифрами, полученными при анализе данных базы данных регистра муниципальных нормативных правовых актов, напрашивается следующий вывод, что статус административного центра муниципального образования не может служить гарантом качества муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления такого муниципального образования.

Сосредоточение в городе Йошкар-Оле главных административно-хозяйственных зданий, расположение управлений министерств и ведомств, расположение республиканских министерств и ведомств, а также наличие именно в указанном городском округе Правительства Республики Мари Эл и Государственного Собрания Республики Марий Эл – высшего исполнительного и законодательного органа государственной власти республики соответственно – фактически постоянный контроль органов местного самоуправления города Йошкар-Олы со стороны вышеназванных субъектов власти не влияет на качественно высокий уровень нормативно-правовых актов администрации и Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола».

Однако с точки зрения организации органов местного самоуправления городские округа также представляют интерес. При анализе структур представительных органов можно вывести следующую таблицу (таблица 1).

Таблица 1. Анализ структур представительных органов

| Представительный орган муниципального образования | | |
|--|--|--|
| Городской округ «Город Йошкар-Ола» | Городской округ «Город Волжск» | Городской округ «Город Козьмодемьянск» |
| Председатель Собрания депутатов | | |
| Заместители Председателя | | |
| Президиум Собрания депутатов | | |
| Постоянная комиссия по законности | Постоянная комиссия по бюджету и платежам | Постоянная комиссия по бюджетным отношениям и муниципальной собственности |
| Постоянная комиссия по бюджету | Постоянная комиссия по промышленности, транспорту, связи и коммунальному хозяйству | Постоянная комиссия по экономическому и социальному развитию |
| Постоянная комиссия по экономическому развитию | Постоянная комиссия по социальным вопросам | Постоянная комиссия по законности, правопорядку и вопросам местного самоуправления |
| Постоянная комиссия по социальным вопросам | Постоянная комиссия по законности и правопорядку | |
| Постоянная комиссия по развитию городского хозяйства | | |

Основное отличие в структуре представительных органов местного самоуправления заключено в постоянных комиссиях. При общности вопросов, рассматриваемых и контролируемых комиссиями, организация, действующая в городе Йошкар-Оле кажется наиболее оптимальной, тогда как в городе Козьмодемьянске на каждую комиссию возлагается не менее чем два вопроса, а каждый вопрос в свою очередь представляет довольно-таки обширную область, требующую постоянного внимания, потому в данном случае представляется целесообразным городам Волжску и Козьмодемьянску перенять опыт города Йошкар-Олы в организации постоянных комиссий представительного органа местного самоуправления.

При этом если при увеличении числа комиссий в городских округах встает вопрос о нехватке депутатов, на которые лягут вновь образованные комиссии, следует учесть, что законодатель устанавливает лишь минимальное число депутатов в зависимости от населения городского округа, но не ограничивает их максимальное число [1].

Устройство местной администрации города Йошкар-Олы также более масштабно, нежели в двух остальных городах. Так в структуре администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» представлены следующие управления [5]:

1. Правовое управление;
2. Семеновское территориальное управление;
3. Управление архитектуры и градостроительства;
4. Управление городского хозяйства;
5. Управление культуры;
6. Управление образования;
7. Управление по взаимодействию с общественными организациями и работе с населением;
8. Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

9. Финансовое управление;
10. Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике.

Комитеты:

1. Комитет по управлению муниципальным имуществом;
2. Комитет экологии и природопользования.

Отделы:

1. Административно-хозяйственный отдел;
2. Архивный отдел;
3. Отдел тарифного регулирования;
4. Отдел делопроизводства и работы с обращениями граждан;
5. Отдел записи актов гражданского состояния;
6. Отдел информатизации и информационной безопасности;
7. Отдел контроля в сфере закупок»;
8. Отдел мобилизационной подготовки;
9. Отдел муниципальной службы и кадровой работы;
10. Отдел организационной работы;
11. Отдел предпринимательства, транспорта и потребительского рынка;
12. Отдел учета и распределения жилой площади;
13. Отдел финансирования и бухгалтерского учета;
14. Отдел экономики.

Секторы:

1. Сектор контрактной службы.

Комиссии

1. Административная комиссия в городе Йошкар-Оле;
2. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В структуре администрации городского округа «Город Волжск» представлены следующие отделы [6]:

1. Отдел архитектуры и градостроительства;
2. Отдел жилищно-коммунального хозяйства;
3. Отдел гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и экологической безопасности;
4. Отдел экономики и инвестиций;
5. Отдел организации муниципальных закупок, развития торговли и бытовых услуг[4];
6. Организационно-правовой отдел
7. Архивный отдел;
8. Отдел записи актов гражданского состояния;
9. Отдел финансирования;

Комитеты:

Комитет по управлению муниципальным имуществом;

Комиссии:

Административная комиссия.

В структуре администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» представлены следующие отделы[7]:

1. Отдел архитектуры, градостроительства и по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
2. Отдел жилищно-коммунального хозяйства и тарифного регулирования;
3. Экономический отдел;
4. Отдел образования;
5. Отдел культуры, физической культуры и спорта
6. Отдел записи актов гражданского состояния
7. Организационно-правовой отдел;

8. Архивный отдел;

9. Отдел финансирования и бухгалтерского учета;

Комитеты: комитет по управлению муниципальным имуществом.

Комиссии: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Анализ указанных структур местных администраций наглядно показывает, что система в городском округе «Город Йошкар-Ола» более развита в том смысле, что на каждый отдел приходится решение и исполнение конкретных, нет такого, как например, в городе Козьмодемьянске, что один отдел занимается культурой, физической культурой и спортом в целом, а также имеется отдел образования, но из правового поля выпадает молодежная политика, которой, что важно, отведено отдельное место в городе Йошкар-Оле.

Возникает ситуация, при которой несколько отделов должны взаимодействовать между собой для решения каких-либо вопросов, данная ситуация не исключает одновременного взаимодействия и трех, и четырёх отделов между собой. Подобные коллаборации не всегда способствуют качеству итогового результата.

Кроме того, важным моментом является финансирование. Города Волжск и Козьмодемьянск являются дотационными, тогда как город Йошкар-Ола единственное муниципальное образование республики, не требующее средств для выравнивания бюджета [3].

На это, безусловно, влияет статус столицы, привлекающий внимание инвесторов и сосредоточивающий в себе большинство представителей малого и среднего бизнеса региона, а также, будучи центром, город Йошкар-Ола является самым населённым муниципальным образованием Республики Марий Эл, а данный факт влияет на сумму налогов и сборов города.

Сравнительный анализ трех муниципальных образований Республики Марий Эл, являющихся городскими округами, причём один городской округ – это столица республики, показал, что с правовой точки зрения у города Йошкар-Олы (административного центра) привилегий нет, но особый статус влияет на экономику муниципального образования, тогда как изучение показателей соответствия нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации и Республики Марий Эл не выявило качественного превосходства столицы.

Город Йошкар-Ола с организационной точки зрения более развит по сравнению с остальными округами, что в последствии может привести к недостаточно качественному управлению муниципальным образованием и его развитию в экономической, социальной и жилищно-коммунальных сферах, так как вопросы, решаемые одним отделом или одной комиссией в органах местного самоуправления города Йошкар-Олы ложатся на конкретный отдел, то в городах Волжске и Козьмодемьянске возникает ситуация, что несколько отделов или комиссий занимаются одним вопросом.

Таким образом, для недопущения подобных ситуаций, полагаем, необходимо осуществление постоянного взаимодействия органов местного самоуправления между собой, взаимном изучении и перенятии опыта в решении определенных вопросов, в том числе с организацией структуры органов местного самоуправления.

Список литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

2. Конституция Республики Марий Эл // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

3. Закон Республики Марий Эл от 20.12.2016 № 50-З (ред. от 27.07.2017) «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // [Электронный ресурс] – режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

4. Приказ Министерства юстиции Республики Марий Эл от 17.02.2010 № 4-нпа «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Республики Марий Эл по исполнению государственной функции по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов в Республике Марий Эл» // Официальный интернет-портал Республики Марий Эл: http://mari-el.gov.ru/minjust/Pages/170210_4-нпа.aspx.

5. Структура администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» // Информационный портал «Город Йошкар-Ола»: http://www.i-ola.ru/about/struktura_adm_26_05_10.php.

6. Решение Собрании депутатов муниципального образования «Городской округ «Город Волжск» от 12.04.2017 № 205 «Об утверждении Структуры администрации муниципального образования «Городской округ «Город Волжск» // Официальный сайт городского округа «Город Волжск»: http://voljsk.gov12.ru/aallinf-detail.htm?page_id=1.

7. Решение Собрании депутатов муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» от 18.04.2017 № 205 «Об утверждении Структуры администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» // Официальный интернет-портал Республики Марий Эл: http://mari-el.gov.ru/gorkozmodemjansk/docs/sd/06sv/34s/sd2017_6sv_34s_205.pdf

8. Шугрина Е.С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития / Е.С. Шугрина // Муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 2-19.

Shashmurov A. S.

ORGANIZATIONAL AND LEGAL COMPARATIVE ANALYSIS OF THE CAPITAL OF THE MARI EL REPUBLIC WITH CITIES OF NATIONAL SIGNIFICANCE

The article reveals organizational and legal comparative analysis of local authorities of urban district “Yoshkar-Ola”, which is the capital of the Mari El Republic, and the cities Volzhsk, Kozmpdemyansk. On the basis of the analyzed data, the conclusions are made and the possible development ways of urban districts on the basis of joint cooperation are presented.

Keywords: *urban district “Yoshkar-Ola”, urban district authorities of “Yoshkar-Ola”, assembly of deputies of urban district “Yoshkar-Ola”, urban district “Volzhsk”, urban district authorities of “Volzhsk”, assembly of deputies of urban district “Volzhsk”, urban district “Kozmpdemyansk”, urban district authorities of “Kozmpdemyansk”, assembly of deputies of urban district “Kozmpdemyansk”*

УДК 341.215.4

Шарафутдинов Ш.Р., Кондратенко З.К.

ПРАВО НА ЧЕСТЬ, ДОСТОИНСТВО И ДЕЛОВУЮ РЕПУТАЦИЮ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЕСПЧ

Авторами в статье рассматриваются проблемы правового регулирования защиты чести, достоинства и деловой репутации лиц, осуществляющих публичные функции, а также кандидатов, избирающихся на выборные должности. Авторами приводится анализ судебной практики, а также международно-правовых норм. На основании анализа авторами сделан вывод о необходимости внесения изменений в статью 152 ГК РФ, а именно прописать, что круг допустимой критики в адрес политических деятелей и лиц, осуществляющих публичные функции шире.

Ключевые слова: *честь, достоинство, деловая репутация, Европейский суд по правам человека, моральный вред.*

Честь, достоинство и деловая репутация испокон веков для человека были теми нематериальными благами, которые невозможно продать, обменять, и которые он и не

даст опорочить. В истории было много примеров, когда для защиты этих благ лица прибегали к разным методам, вплоть до пролития крови. В современном обществе существуют разнообразные способы гражданско-правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации.

К таковым относятся: 1) опровержение порочащих сведений; 2) удаление соответствующей информации, а также пресечение или запрещение дальнейшего распространения указанных сведений путем изъятия и уничтожения экземпляров материальных носителей, содержащих указанные сведения; 3) опубликованием своего ответа в СМИ, где были распространены порочащие сведения; 4) возмещение убытков, причиненных распространением таких сведений; 5) компенсация морального вреда [2].

Актуальным представляется вопрос защиты чести, достоинства и деловой репутации лиц, осуществляющих публичные функции, а также кандидатов, избирающихся на выборные должности. Указанное обусловлено тем, что критика деятельности данных лиц в ходе предвыборной гонки и во время дальнейшей работы неизбежна.

Статьи 23 и 24 Конституции РФ закрепляют гарантии прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Однако исполнение публичными лицами своих профессиональных функций подразумевает некоторые ограничения в осуществлении конституционных прав и свобод. В качестве примера можно взять дело № 10-КГ 13-2 от 10 декабря 2013 года, в котором Белых Н.Ю. являющийся должностным лицом органа исполнительной власти, направил исковое требование в суд с требованием признать распространенную информацию Мамаевым С.П. на одном из заседаний законодательного органа дискриминирующей деловую репутацию Б. как гражданина и должностного лица, а также признать ряд публичных высказываний не соответствующих действительности [3]. Доказательством, того, что высказывание было публично распространено, является стенограмма заседания законодательного органа и видеозапись доклада ответчика, размещенная в сети «Интернет». Истец посчитал, что М. сознательно намеревался опорочить его публично и придать этому публичную огласку.

Ответчик, аргументировал свою позицию тем, что его выступление было направлено на донесение мнения избирателей о сложившейся ситуации в конкретном регионе субъекта РФ и желание народа об отставке истца. По мнению М. данная информация содержит мнение избирателей и их оценку деятельности истца как должностного лица, и не может быть признана сведениями, которые возможно проверить на соответствие действительности.

Суд первой инстанции частично удовлетворил иск. Он исходил из того, что распространенные ответчиком сведения включают в себя факты, порочащие истца и его деловую репутацию как должностного лица органа исполнительной власти перед лицом общественности, кроме того М. не была доказана достоверность информации.

Данное дело было рассмотрено в кассационном порядке судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, которая указала, что пределы допустимой критики в адрес государственных служащих, находящихся в официальном статусе, как и политики, шире, чем в адрес частных лиц. Аналогичное мнение высказывает и Европейский суд по правам человека, в частности в постановлении по делу «Федченко против Российской Федерации» от 11.02.2010 года [3].

Отметим, что согласно сложившейся судебной практике не соответствующими действительности сведениями являются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения. Порочащими, в частности, являются сведения, содержащие утверждения о нарушении гражданином или юридическим лицом действующего законодательства, совершении нечестного поступка, неправильном, неэтичном поведении в личной, общественной или политической жизни, недобросовестности при осуществлении производственно-

хозяйственной и предпринимательской деятельности, нарушении деловой этики или обычаев делового оборота, которые умаляют честь и достоинство гражданина или деловую репутацию гражданина либо юридического лица [2].

На основании п. 2 ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейский Суд указывает, что данной нормой дается немного возможностей для ограничения политических высказываний или дебатов по вопросам, представляющим всеобщий интерес. Также, однако, нельзя утверждать, что слова и действия государственных и политических деятелей в одинаковой степени фактически открыты для наблюдения, государственные служащие при исполнении, как и политики, оказываются в широких пределах дозволенной критики, чем частные лица [1].

Следует отметить, что границы допустимой критики в адрес правительства шире, чем в адрес частного лица. Действия и бездействия правительства должны быть возложены под пристальный контроль не только со стороны судебной и законодательной власти, а еще и общественного мнения – это является одним из признаков демократического режима. Вместе с тем, преобладающее положение, которым оно владеет, делает необходимой демонстрацию сдержанности, когда возникает вопрос об уголовном преследовании, особенно когда есть другие средства ответа на неоправданную агрессию и критику со стороны его противников.

Учитывая все сказанное выше можно прийти к выводу, что национальные суды должны обращаться к практике ЕСПЧ при принятии решений по данному вопросу, иначе действие Европейской Конвенции будет просто фиктивным. Толкование положений этого документа необходимо для правильного применения ее норм на национальном уровне.

Также считаем, что необходимо внесение изменений в статью 152 ГК РФ, а именно прописать, что круг допустимой критики в адрес политических деятелей и лиц, осуществляющих публичные функции шире. Для того чтобы при возникновении спорных ситуаций данного типа в отечественном праве были собственные нормы урегулирования на которые могли бы ссылаться как судьи, так и те чьи права нарушены.

Список литературы

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.)
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц" // Российская газета. - N 50. - 15.03.2005.
3. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 г.)

Sharafutdinov S.R., Kondratenko Z.K.

THE RIGHT TO HONOR, DIGNITY AND BUSINESS REPUTATION IN THE RUSSIAN LEGISLATION AND PRACTICE OF THE ECHR

The authors consider the problems of legal regulation of protection of honor, dignity and business reputation of persons performing public functions, as well as candidates elected to elective posts. The authors analyze the jurisprudence, as well as the international legal norms. Based on the analysis, the authors concluded that it is necessary to introduce amendments to Article 152 of the Civil Code of the Russian Federation, namely, to prescribe that the circle of permissible criticism of politicians and persons exercising public functions is broader.

Keywords: honor, dignity, business reputation, European Court of Human Rights, moral damage.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Ананьева Светлана Егоровна – кандидат социологических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Баранова Елена Владимировна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Бариев Марсель Мадарисович – магистрант ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: 21078821@mail.ru

Беруджания Нарине Качавановна – магистрант ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». E-mail: info@mosi.ru

Бубнова Маргарита Эдуардовна – студентка ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». E-mail: margosha1509@mail.ru

Буклакова Елена Михайловна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Валиуллина Гузелия Фаритовна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Головин Виктор Александрович – старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Гусарова Анна Николаевна – кандидат педагогических наук, главный специалист отдела аспирантуры и магистратуры АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: gusarovaann@mail.ru

Дождикова Екатерина Игоревна – ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Евдокимов Дмитрий Алексеевич – старший преподаватель кафедры общей и специальной психологии и педагогики АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Ефимова Нина Сергеевна – магистрант ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: info@mosi.ru

Ештыганова Снежана Сергеевна – магистрант ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: snejana.esh@yandex.ru

Заболотских Ольга Павловна – кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры общей и специальной психологии и педагогики АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: zabolotskikh@yandex.ru

Закирова Татьяна Ивановна – кандидат педагогических наук, декан факультета права и психологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Кирпичев Артем Игоревич – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Кожанов Тарас Владимирович – директор ООО «Лукоз Саба». E-mail: taras@kozi.ru

Кондратенко Зарина Камилевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: mati07@rambler.ru

Кораблёва Надежда Анатольевна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Кузнецов Владимир Юрьевич – доктор философских наук, доцент, профессор кафедры философии и социальных наук АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Лысюк Сергей Виталиевич – магистрант ФГБОУ ВО «Государственный университет управления». E-mail: irina_milkina@bk.ru

Макаров Руслан Вячеславович – аспирант ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет», адвокат Первой коллегии адвокатов Республики Марий Эл. E-mail: ruslanmakarov1976@yandex.ru

Маслеников Дмитрий Вадимович – аспирант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Матвеев Сергей Анатольевич – аспирант ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет», адвокат Первой коллегии Адвокатов Республики Марий Эл, член Совета Адвокатской Палаты Республики Марий Эл. E-mail: matveevadvokat@mail.ru

Михайлов Александр Павлович – аспирант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Мотова Наталья Евгеньевна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Одинцов Константин Анатольевич – старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Пайдыганова Алина Северьяновна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Патрушева Анастасия Владимировна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Петренко Николай Иванович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: pr.petrenko@mail.ru

Петрова Анна Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Поздина Ирина Евгеньевна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Полевщикова Надежда Николаевна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Попов Алексей Николаевич – доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Попова Наталия Николаевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и бизнеса ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: PopovaN@volgatech.net

Почитаева Радомира Сергеевна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: pochitaeva@mail.ru

Русинова Ольга Валентиновна – старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Таныгина Элла Эриковна – студентка АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Царегородцев Евгений Иванович – доктор экономических наук, профессор АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Шакирова Лилия Ильгамовна – магистрант ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: shakirova.liliya.2095@mail.ru

Шалагина Алена Ивановна – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Шамшуров Александр Сергеевич – магистрант АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Шарафутдинов Шамиль Робертович – студент АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

Швецова Галина Николаевна – доктор педагогических наук, доцент, профессор кафедры общей и специальной психологии и педагогики АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», Заслуженный работник образования Республики Марий Эл, академик Международной академии наук педагогического образования. E-mail: info@mosi.ru

Швецова Майя Николаевна – кандидат психологических наук, доцент ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет». E-mail: info@mosi.ru

Швецова Наталия Кимовна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: shvetsoff@rambler.ru

Шлычков Дмитрий Сергеевич – кандидат экономических наук, доцент департамента учета ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». E-mail: info@mosi.ru

Щербакowa Наталья Владимировна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», доцент кафедры бухгалтерского учета, налогов и экономической безопасности ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет». E-mail: info@mosi.ru

Юрасова Юлия Игоревна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». E-mail: info@mosi.ru

THE INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Ananyeva Svetlana Egorovna – Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Baranova Elena Vladimirovna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Bariev Marcel Madarisovich – Master's Degree Student FSDEU HE «Mari State University». E-mail: 21078821@mail.ru

Berudzhanyan Narine Kachavanovna – Master's Degree Student FSDEU HE «Financial University under the Government of the Russian Federation». E-mail: info@mosi.ru

Bubnova Margarita Eduardovna – Student FSDEU HE «Financial University under the Government of the Russian Federation». E-mail: margosha1509@mail.ru

Buklakova Elena Mikhailovna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Dozhdikova Ekaterina Igorevna – FSDEU HE «Mari State University». E-mail: info@mosi.ru

Efimova Nina Sergeevna – Master's Degree Student FSDEU HE «Volga State University of Technology». E-mail: info@mosi.ru

Eshtyanova Snezhana Sergeevna – Master's Degree Student FSDEU HE «Mari State University». E-mail: snejana.esh@yandex.ru

Evdokimov Dmitry Alekseevich – Senior Lecturer of the Department of General Psychology and Pedagogy ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Golovin Viktor Aleksandrovich – Senior Lecturer of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Gusarova Anna Nikolaevna – Candidate of Pedagogical Sciences, Head of the Postgraduate and Master's Degree Programs Department ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: gusarovaann@mail.ru

Kirpichev Artem Igorevich – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Kondratenko Zarina Kamilevna – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure FSDEU HE «Mari State University». E-mail: mati07@rambler.ru

Korableva Nadezhda Anatolyevna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Kozhanov Taras Vladimirovich – Director of LLC «LukoZ Saba». E-mail: taras@kozi.ru

Kuznetsov Vladimir Yuryevich – Doctor of Philosophy Sciences, Professor of the Department of Philosophy and Social Sciences ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Lysyuk Sergey Vitalyevich – Master's Degree Student FSDEU HE «State University of Management». E-mail: irina_milkina@bk.ru

Makarov Ruslan Vyacheslavovich – Graduate Student FSDEU HE «Mari State University», lawyer of the First Collegium of Advocates of the Republic of Mari El. E-mail: ruslanmakarov1976@yandex.ru

Maslenikov Dmitry Vadimovich – Graduate Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Matveev Sergey Anatolyevich – Graduate Student FSDEU HE «Mari State University», Lawyer of the First Collegium of Lawyers of the Republic of Mari El, a Member of the Council of the Lawyers' Chamber of the Republic of Mari El. E-mail: matveevadvokat@mail.ru

Mikhailov Aleksandr Pavlovich – Graduate Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Milkina Irina Vladimirovna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor, Deputy Head of the Department of State and Municipal Management FSDEU HE «State University of Management». E-mail: irina_milkina@bk.ru

Motova Natalya Evgenyevna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Odintsov Konstantin Anatolyevich – Senior Lecturer of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Patrusheva Anastasia Vladimirovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Paydyganova Alina Severyanovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Petrenko Nikolay Ivanovich – Doctor of Legal Sciences, Professor, Chairman of the Department of Theory and History of State and Law ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: pr.petrenko@mail.ru

Petrova Anna Nikolaevna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor, Chairman of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Pochitaeva Radomira Sergeevna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: pochitaevaa@mail.ru

Polevshchikova Nadezhda Nikolaevna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Popov Aleksey Nikolaevich – Doctor of Economic Sciences, Assistant Professor, Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Popova Natalia Nikolaevna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor of the Department of Management and Business FSDEU HE «Volga State University of Technology». E-mail: PopovaN@volgatech.net

Pozdina Irina Evgenyevna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Rusinova Olga Valentinovna – Senior Lecturer of the Department of Criminal Law and Criminology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Shakirova Liliya Ilgamovna – Master's Degree Student FSDEU HE «Volga State University of Technology». E-mail: shakirova.liliya.2095@mail.ru

Shalagina Alena Ivanovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Shamshurov Alexander Sergeevich – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Sharafutdinov Shamil Robertovich – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Shcherbakova Natalia Vladimirovna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute», Assistant Professor of the Department of Accounting, Taxes and Economic Security FSDEU HE «Volga State University of Technology». E-mail: nauka@mosi.ru

Shlychkov Dmitry Sergeevich – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Accounting Department FSDEU HE «Financial University under the Government of the Russian Federation». E-mail: info@mosi.ru

Shvetsova Galina Nikolayevna – Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of General Psychology and Pedagogy ANO HE «Interregional Open Social Institute», Honored Worker of Education of the Republic of Mari El, Academician of the International Academy of Pedagogical Education. E-mail: info@mosi.ru

Shvetsova Maya Nikolaevna – Candidate of Pedagogical Sciences, Assistant Professor FSDEU HE «Moscow State University of Education». E-mail: info@mosi.ru

Shvetsova Natalia Kimovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Tanygina Ella Erikovna – Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Tsaregorodtsev Evgeniy Ivanovich – Candidate of Economic Sciences, Professor ANO HE «Interregional Open Social Institute», FSDEU HE «Mari State University». E-mail: info@mosi.ru

Valiullina Guzelia Faritovna – Master's Degree Student ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Yurasova Yuliya Igorevna – Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor of the Department of Economics and Management ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

Zabolotskih Olga Pavlovna – Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of General Psychology and Pedagogy ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: zabolotskikhop@yandex.ru

Zakirova Tatyana Ivanovna – Candidate of Pedagogical Sciences, Dean of the Faculty of Law and Psychology ANO HE «Interregional Open Social Institute». E-mail: info@mosi.ru

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛЕ «ВЕСТНИК МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ОТКРЫТОГО СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА»

Статью необходимо набирать в текстовом редакторе Microsoft Word.

Параметры страницы:

- поля: 2,5 см со всех сторон;
- кегль: 12 пт (пунктов) в основном тексте, 10 пт для списка литературы;
- междустрочный интервал: одинарный;
- форматирование основного текста и ссылок: в параметре «по ширине»;
- цвет шрифта: черный;
- размер абзацного отступа: 1,25 см;
- расстановка переносов не допускается.

Статьи должны быть подготовлены вместе с фотографиями, рисунками и другими иллюстрациями. Помимо этого необходимо приложить отдельный файл с фотографиями, рисунками и другими иллюстрациями.

Все иллюстративные материалы должны быть в формате JPEG или TIFF и сделаны в черно-белых тонах.

Требования к оформлению таблиц, схем, рисунков:

- слова «Таблица», «Рисунок» нумеруются арабскими цифрами (без знака №), например «Таблица 1», «Рисунок 1» и т. д.;
- кавычки для выделения слов «Таблица», «Рисунок» и названия таблицы, рисунка не используются;
- название таблицы помещается над таблицей по центру;
- в конце заголовков и подзаголовков таблиц, рисунков точки не ставятся;
- название рисунка помещается под рисунком снизу по центру.

Размещение источников в списке литературы происходит **по алфавиту**. Возможно использование материалов, полученных из сети Интернет, с обязательным указанием электронного адреса материала и даты обращения к нему.

Фамилия отделяется от имени и отчества автора (ов) источника **неразрывным пробелом**.

Максимальный объем статьи – 16 машинописных страниц.

Нумерация формул, таблиц, графиков выполняется по центру.

Дополнительно (в отдельном файле) на русском и английском языках **обязательно** должны прикладываться сведения обо всех авторах статьи, которые должны содержать: название статьи, фамилию, имя, отчество (полностью), ученую степень, ученое звание, полное название организации – места работы автора, занимаемую должность, телефон и факс, адрес электронной почты, почтовый адрес для переписки.

Также в отдельном файле прикладывается **аннотация статьи** на русском и английском языках.

Объем аннотации не должен превышать 0,5 машинописной страницы.

Цена журнала – 800 рублей.

Адрес для контактов: Межрегиональный открытый социальный институт
424007, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Прохорова, 28
Телефон: 8 (8362) 38-22-25
E-mail: nauka@mosi.ru

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**ВЕСТНИК МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ОТКРЫТОГО
СОЦИАЛЬНОГО ИНСТИТУТА**

№ 2 (6) 2017

Ответственный редактор

Н.М. Швецов

Научный редактор

М.Л. Блинова

Компьютерная верстка

А.Э. Фролова

Издательство ООО ИПФ «СТРИНГ»

ISSN 2411-1074

Подписано в печать 26.10.2017

Формат 60×84/8. Бумага офсетная. Усл. печ. л.

Тираж 100

Заказ №

Отпечатано с готового оригинал-макета в ООО ИПФ «СТРИНГ»
424006, г. Йошкар-Ола, ул. Строителей, 95